

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๓๐๖/๒๕๔



125
วันที่ 10/8/64
เวลา 15.40

สกล. Email

ส่ง : กวค.

รับที่ : 88763/64

10 ส.ค. 2564 เวลา 15.30 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/FN/21/295 ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๒. Proposed Annual Budget of Malaysia-Thailand Joint Authority for the Financial Year 2022 (1st January - 31st December 2022)
๓. สรุปสาระสำคัญของงบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง การเสนองบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนั้นเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง รวมทั้งเป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ว่าด้วยการจัดทำและการเสนองบประมาณประจำปีขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ค.ศ. 1990) (ความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์การร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓) และตามพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียได้ร่วมกันจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย (Malaysia-Thailand Joint Authority, MTJA) ขึ้น เพื่อเสริมสิทธิและรับผิดชอบแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (Joint Development Area) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม โดยมีหลักการที่สำคัญคือ บรรดาค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายไปและผลประโยชน์ทั้งปวงที่ได้มาจากกิจกรรมในพื้นที่พัฒนาร่วม รัฐบาลทั้งสองประเทศจะรับภาระและแบ่งปันโดยเท่าเทียมกัน

๑.๒ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียได้แต่งตั้งคณะกรรมการองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ซึ่งประกอบด้วย ประธานร่วมฝ่ายละ ๑ คน และสมาชิกจำนวนฝ่ายละ ๖ คน (รวม ๑๔ คน) เพื่อเป็นตัวแทนของรัฐบาลทั้งสองในการควบคุมการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม

๑.๓ ปีงบประมาณขององค์การร่วมฯ เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม และสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี

/๑.๔ องค์การร่วมฯ...

๑.๔ องค์การร่วมฯ ได้นำเสนอขอบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมฯ ต่อคณะกรรมการองค์การร่วมฯ ซึ่งได้รับความเห็นชอบแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑๓๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เห็นควรให้การเสนอขอบประมาณประจำปี ขององค์การร่วมต้องเสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น) และตามกฎกระทรวงว่าด้วยการชำระค่าภาคหลวงและ รายได้อื่น ๆ จากการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมให้แก่อำนาจบริหารไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๘ (๒) และ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้องค์การร่วมกันรายได้ส่วนหนึ่งที่ได้รับจากปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร (Profit Petroleum) ในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณนั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (Operating Expenditure) ประจำปีถัดไปขององค์การร่วม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เห็นควรให้การเสนอขอบประมาณประจำปี ขององค์การร่วมต้องเสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

องค์การร่วมฯ ได้เสนอขอบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ รวมทั้ง รายงานผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๔ โดยมีสาระสำคัญของคำขอขอบประมาณฯ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) งบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมฯ จำนวน ๔,๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ลดลงจากงบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ ที่ได้รับอนุมัติ ๔,๖๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ หรือร้อยละ ๑๐.๙ ซึ่งประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจำนวน ๔,๐๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ลดลงจำนวน ๓๓๗,๒๐๐ เหรียญสหรัฐ และค่าใช้จ่ายที่เป็นทุนจำนวน ๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ลดลงจำนวน ๑๖๒,๘๐๐ เหรียญสหรัฐ โดยพิจารณาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้คาดว่า งบประมาณการเดินทางเพื่อไปประชุมต่าง ๆ รวมถึงการฝึกอบรมจะลดลง นอกจากนี้ คำนึงถึงสถานะเศรษฐกิจ และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว องค์การร่วมฯ จึงปรับลดงบประมาณลงให้เหมาะสม

๒) ที่มาของงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ จำนวน ๔,๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ องค์การร่วมฯ ได้เสนอขอใช้เงินที่ได้รับจากการขายปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไรในไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๑๙๐,๗๒๕ เหรียญสหรัฐ และจากงบประมาณเหลือจ่ายของปี ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐๙,๒๗๕ เหรียญสหรัฐ

๓) สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๕ องค์การร่วมฯ คาดว่าจะมีรายได้รวมประมาณ ๕๔๘.๓ ล้านเหรียญสหรัฐ ประกอบด้วย ค่าภาคหลวงจำนวน ๑๕๖.๘ ล้านเหรียญสหรัฐ และปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร จำนวน ๓๙๑.๕ ล้านเหรียญสหรัฐ

๔.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) ความตกลงว่าด้วยธรรมนูญการจัดตั้งองค์การร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๑๑ กำหนดให้งบประมาณประจำปีขององค์การร่วมจะต้องเสนอต่อรัฐบาลทั้งสองล่วงหน้าแต่เนิ่น ๆ ก่อนปีงบประมาณ ของรัฐบาลทั้งสองแต่ละฝ่าย เพื่อขอความเห็นชอบ

/๒) กฎกระทรวง...

๒) กฎกระทรวงฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ วรคหนึ่ง (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ เห็นควรให้การเสนองบประมาณประจำปีขององค์การร่วมต้องเสนอต่อรัฐบาลแต่ละฝ่าย เพื่อให้เป็นไปตามความตกลงก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่าห้าเดือน (ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ก่อนเริ่มปีงบประมาณนั้น)

๓) กฎกระทรวงว่าด้วยการชำระค่าภาคหลวงและรายได้อื่น ๆ จากการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมให้แก่รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๔๗ ออกตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๘ (๒) และ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ กำหนดให้องค์การร่วมกันรายได้ส่วนหนึ่งที่ได้รับจากปิโตรเลียมส่วนที่เป็นกำไร (Profit Petroleum) ในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณนั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานประจำปีถัดไปขององค์การร่วม

๔) พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) กำหนดให้ “เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี” ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

๕. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คำของงบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมฯ ที่เสนอมาโดยผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การร่วมฯ ซึ่งเป็นผู้แทนระดับสูงที่ได้รับการแต่งตั้งโดยรัฐบาลทั้งสองประเทศ มีรายละเอียดประกอบครบถ้วนตามระเบียบการเสนองบประมาณ โดยแสดงแผนการใช้จ่ายเงินและแผนงานที่เหมาะสม สรุปรายงานกิจกรรมรายการบุคลากร ค่าชี้แจงเกี่ยวกับการเพิ่ม/ลดส่วนจัดสรรของงบประมาณที่เสนอและงบการเงินที่เป็นจริงของปีที่ผ่านมา แหล่งที่มาและการใช้เงินกองทุน รวมทั้งงบประมาณที่เสนอมา มีการจัดสรรที่เหมาะสม ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซียได้

๖. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณและแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การร่วมไทย-มาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กองบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๗๔๔ ๓๓๙๐

โทรสาร ๐ ๒๗๔๔ ๓๔๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : chanida@dmf.go.th