

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๓/๕๐๓



สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕7320/64

2 ก.ค. 2564 เวลา 14.45 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙
๒. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๙๒ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงศกยภาพทางเทคนิคของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๑๘๐/๒๕๖๓
๓. ร่างกฎกระทรวงศกยภาพของผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี การอนุญาตและการเลิก
ดำเนินการให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๔๓/๒๕๖๔
๔. ร่างกฎกระทรวงการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. ที่สำนักงาน
คณะกรรมการการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔๗๙/๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งออก
ตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ มาเพื่อ
คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องกับการ
ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวก
สะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับบริหารราชการกระทรวง
การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ (อ้างถึง ๑) และ
พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๒) ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๔
มิถุนายน ๒๕๖๒ มีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้

๑.๑.๑ กำหนดศกยภาพทางเทคนิคของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ตาม
ความในมาตรา ๘ (๘) และมาตรา ๔๑ (๑) (ข)

๑.๑.๒ กำหนดศักยภาพทางเทคนิคและการเงินของผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอรับใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการดำเนินการ ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี รวมทั้งการเลิกดำเนินการให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี ตามมาตรา ๘๐ ประกอบกับมาตรา ๘ (๘) (๑๐) และ (๑๒) มาตรา ๔๖ (๒) มาตรา ๕๑ วรรคสี่ มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ วรรคสาม มาตรา ๕๕ วรรคสามและวรรคสี่ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๘ วรรคสาม มาตรา ๖๔ วรรคสี่และวรรคห้า มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๐ วรรคสอง และมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง

๑.๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ตาม มาตรา ๘ (๑๘) มาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๑/๑ วรรคหนึ่ง

๑.๒ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวง ออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวม ๓ ฉบับ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยคณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ และให้ส่งให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ทั้ง ๓ ฉบับ เสร็จแล้ว ดังต่อไปนี้ (อ้างถึง ๓)

๑.๒.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดศักยภาพทางเทคนิคของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับ วัสดุนิวเคลียร์ พ.ศ. โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีการแก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวง ศักยภาพทางเทคนิคของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ พ.ศ.” นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่าง กฎกระทรวงให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตสถานที่ ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีการแก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงศักยภาพของผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี การอนุญาตและการเลิกดำเนินการให้บริการ จัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ.” นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๒.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีการแก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่าง กฎกระทรวงการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ.” นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงให้ ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการ ดำเนินการร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยหากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประสงค์จะเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจน มติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๙ (๑) ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ออกกฎหมายภายในระยะเวลาสองปีนับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงศักยภาพทางเทคนิคของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กำหนดศักยภาพทางเทคนิคของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ตามกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ที่ออกตามมาตรา ๓๖ จะต้องต้องมีเพียงพอในการดูแลความปลอดภัย ความมั่นคงปลอดภัย และการพิทักษ์ความปลอดภัยของวัสดุนิวเคลียร์ที่ขออนุญาต การดำเนินการเมื่อเลิกใช้งาน การจัดการกากกัมมันตรังสี และการจัดการเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว ในเรื่องดังต่อไปนี้

- ๑) สถานที่จัดเก็บหรือสถานที่ประกอบกิจการ
- ๒) เครื่องมือ อุปกรณ์ และเครื่องใช้
- ๓) เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางเทคนิคเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์
- ๔) ระบบการคุ้มครองทางกายภาพ
- ๕) แผนป้องกันอันตรายจากรังสี

ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตมิไว้ในครอบครองหรือใช้วัสดุนิวเคลียร์เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์หรือใบอนุญาตดำเนินการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ให้ดำเนินการตามรายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ฉบับเบื้องต้นหรือฉบับสมบูรณ์ แล้วแต่กรณี โดยให้ถือว่าเป็นศักยภาพทางเทคนิคที่ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องจัดให้มีตามมาตรา ๔๑ (๑) (ข)

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงศักยภาพของผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี การอนุญาตและการเลิกดำเนินการให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) กำหนดให้สถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีมี ๒ ประเภท คือ

- ๑) สถานที่ให้บริการก่อนการขจัดกากกัมมันตรังสีที่ดำเนินการรวบรวม จำแนก คัดแยก จัดเก็บ บำบัด หรือปรับสภาพกากกัมมันตรังสี
- ๒) สถานที่ให้บริการขจัดกากกัมมันตรังสีที่ดำเนินการจัดเก็บกากกัมมันตรังสีในสถานที่หรือที่ตั้งแห่งใดแห่งหนึ่งโดยจะไม่มีหรือนำกากกัมมันตรังสีนั้นมาดำเนินการอื่นใดอีก

ทั้งนี้ ผู้ใดที่ประสงค์จะให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีต้องได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อตั้งสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี ใบอนุญาตก่อสร้างสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี และใบอนุญาตดำเนินการให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีจากเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ตามลำดับ

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ดำเนินการให้ผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีจะต้องมีศักยภาพทางเทคนิคตามที่กำหนดในรายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยของสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีที่เป็นไปตามมาตรฐานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งข้อมูลและรายละเอียดของรายงานวิเคราะห์ความปลอดภัยเป็นไปตามที่กำหนดท้ายกฎกระทรวงฉบับนี้ และนอกจากจะมีศักยภาพทางเทคนิคตามที่กำหนดแล้ว ผู้ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีต้องมีศักยภาพทางการเงินเพื่อรองรับต่อการดำเนินการของสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีและสามารถดำรงสภาพคล่องทางการเงินที่จะดำเนินการสถานที่ให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสีได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีไว้ในครอบครองหรือใช้วัสดุนิวเคลียร์ตามมาตรา ๓๖ (๑) และผู้แจ้งการครอบครองวัสดุนิวเคลียร์ตามมาตรา ๓๘ ที่มีวัสดุนิวเคลียร์ในสถานประกอบการดังต่อไปนี้ มีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์

๑) สถานประกอบการทางนิวเคลียร์

๒) สถานที่จัดเก็บหรือสถานที่ประกอบกิจการที่มีปริมาณของวัสดุนิวเคลียร์เกินหนึ่งกิโลกรัมยังผล

๓) สถานที่จัดเก็บหรือสถานที่ประกอบกิจการที่มีปริมาณของวัสดุนิวเคลียร์ไม่เกินหนึ่งกิโลกรัมยังผล

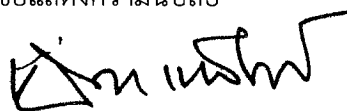
ทั้งนี้ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้แจ้งต้องจัดให้มีการทำรายงานข้อมูลเกี่ยวกับสถานประกอบการและวัสดุนิวเคลียร์ที่จะนำมาไว้ในสถานประกอบการ และจัดส่งให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันที่นำวัสดุนิวเคลียร์เข้ามาไว้ในสถานประกอบการเป็นครั้งแรก และในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ เกิดขึ้นกับสถานประกอบการ และมีผลกระทบต่อข้อมูลที่เคยได้ให้ไว้ ให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้แจ้งจัดให้มีการทำรายงานที่ได้ปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน และจัดส่งให้แก่สำนักงานภายในวันที่ ๓๑ มกราคมของปีถัดจากปีที่มีการเปลี่ยนแปลงสถานประกอบการนั้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๐๖ (วรารัตน์, ปิ่นพา)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wararat.p@oap.go.th