



สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนา
รับที่ ๗๗/๖ ๑๘
รับที่(อีเมล).....
วันที่ - ๒ ก.ค. ๒๕๖๔ ๑๔.๑

ที่ อ ก ๐๗๐๒/๓๙๐๙

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการพัฒนา
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
 ครั้งที่ ๖๙๖-๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๕๙๖ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๖ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว เล่ม ๑ : เกณฑ์กำหนดสำหรับถุงมือที่ทำจากน้ำยาทางหรือสารละลายย่าง และกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว เล่ม ๑ : เกณฑ์กำหนดสำหรับถุงมือที่ทำจากน้ำยาทางหรือสารละลายย่าง ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาฯตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการพัฒนาฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ (๕) เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ และสอดคล้องตามบุตรศธชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาฯด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการพัฒนาฯได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๙๖-๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เลขที่ มอก. ๑๐๕๖ เล่ม ๑-๒๕๕๖ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- 1 -

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้จัดทำมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว มาตรฐานเลขที่ มอก.๑๐๕๖ เล่ม ๑-๒๕๕๖ โดยรับมาตรฐาน ISO 11193-1:2006 และ ISO 11193-1:2008/AMD 1:2012 มาใช้โดยวิธีเปลี่ยนกันทุกประการ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับที่ ๔๕๙ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรื่อง ยกเลิกมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ถุงมือสำหรับการตรวจโรคชนิดใช้ครั้งเดียว เล่ม ๑ : เกณฑ์กำหนดสำหรับถุงมือที่ทำจากน้ำยาห้องหรือสารละลายยาง และกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว เล่ม ๑ : เกณฑ์กำหนดสำหรับถุงมือที่ทำจากน้ำยาห้องหรือสารละลายยาง ลงวันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคโควิด ๑๙ (COVID-19) ทำให้เกิดความต้องการใช้ถุงมือยางจำนวนมาก จึงทำให้มีกลุ่มมิจฉาชีพแอบอ้างเป็นตัวแทนจำหน่ายสินค้าของผู้ผลิต ถุงมือยางแบรนด์ต่างๆ หลอกให้ผู้ซื้อโอนเงินค่าสินค้า หรือถูกหลอกขายถุงมือยางเก่าที่ใช้งานแล้ว ส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ซื้อ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดไข้ครั้งเดียว (ถุงมือยางตรวจโรค) ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก. ๑๐๕๖ เล่ม ๑-๒๕๕๖

๔.๑.๓ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๙๖-๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ นอก. ๑๐๕๖ เล่ม ๑-๒๕๕๖ ต่อไป

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการและการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีประกาศสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับการรับรองคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 9001:2008 และได้รับการประเมินคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 14001:2004 และได้รับการประเมินคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 45001:2008 ให้สามารถนำสิ่งที่ได้รับมาใช้ในการดำเนินการได้โดยไม่ต้องมีการเปลี่ยนแปลงใดๆ ทั้งนี้ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้จัดทำรายชื่อของสถานประกอบการที่ได้รับการประเมินคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 9001:2008 และได้รับการประเมินคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 14001:2004 และได้รับการประเมินคุณภาพตามมาตรฐาน ISO 45001:2008 ไว้ในเว็บไซต์ www.tisi.go.th พร้อมทั้งมีหนังสือแจ้งไปยังตัวแทนกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง ได้แก่ มหาวิทยาลัยทางการแพทย์ โรงพยาบาลต่างๆ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา การยางแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ผลิตถุงมือยางไทย และผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๗๒ ราย

๔.๒.๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน ในการรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็น ๒๑ ราย โดยเห็นชอบ จำนวน ๑๙ ราย เห็นชอบและมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม จำนวน ๒ ราย และไม่เห็นชอบเนื่องจากมีประเด็นทางวิชาการ จำนวน ๑ ราย

๔.๒.๓ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้พิจารณาความคิดเห็นดังกล่าว แล้ว เห็นว่า คณะกรรมการวิชาการรายสาขาและที่ ๒๑/๔ ถูงมีอย่างที่ใช้ในทางการแพทย์ ซึ่งมีผู้แทน กรรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เป็นอนุกรรมการวิชาการด้วยนั้น ในการประชุมครั้งที่ ๑-๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณามาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัย ทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว มาตรฐานเลขที่ มอก.๑๐๕๖ เล่ม ๑-๒๕๕๖ ซึ่งจัดทำขึ้นโดยรับมาตรฐาน ISO 11193-1:2006 และ ISO 11193-1:2008/AMD 1:2012 มาใช้โดยวิธีแปลงเทียบกับมาตรฐาน ISO 11193-1:2008 ไม่ได้โดยวิธีแปลงเทียบกับมาตรฐาน ISO 11193-1:2020 มีข้อกำหนดที่เข้มงวดเกิน ความจำเป็น จึงไม่เหมาะสมกับอุตสาหกรรมภายใต้ประเทศไทย ที่ประชุมจึงมีมติให้ยังคงอ้างอิงมาตรฐาน ISO 11193-1:2008

๔.๓ กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ ประชาชนหรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศไทย คณะกรรมการอาจเสนอรัฐมนตรีเพื่อออก กฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของ มาตรฐานนี้ได้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งให้ระบุวันใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ -ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ทำ ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัย ทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว (ถูงมีอย่างตรวจโรค)

๖.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

๖.๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ

การกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ ชนิดใช้ครั้งเดียวต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ เลขที่ มอก. ๑๐๕๖ เล่ม ๑-๒๕๕๖ จะเป็นการส่งเสริมให้ผู้ทำ ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว เพิ่มขีดความสามารถในการผลิตอันก่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว และป้องกันไม่ให้มีการนำถุงมือ สำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียวที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานเข้ามาจำหน่ายในประเทศไทย

๖.๒.๒ ด้านสังคม

ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ ครั้งเดียวที่วางแผนนำเข้าในท้องตลาดจะเป็นผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐาน อันเป็นการสร้างความมั่นใจแก่บุคลากรทางการแพทย์ หน่วยงานต่างๆ รวมถึงประชาชนทั่วไปในการซื้อ ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว

๖.๓ สิทธิเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด

บุคคลที่ต้องถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ได้แก่ ผู้ทำ ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว กล่าวคือ ผู้ทำและผู้นำเข้าจะต้อง

ขอรับใบอนุญาตทำหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติมาตราฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และผู้จำหน่ายต้องจำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เป็นของผู้ได้รับใบอนุญาตและมีการแสดงเครื่องหมายมาตราฐานถูกต้องครบถ้วนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๖.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

บุคลากรทางการแพทย์ หน่วยงานต่างๆ รวมถึงประชาชนทั่วไป ได้ใช้ถุงมือยางตรวจโรคที่มีคุณภาพ ป้องกันการนำเข้าถุงมือยางตรวจโรคที่ไม่มีคุณภาพ อันเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยแก่ประชาชน

๗. ค่าใช้จ่ายและแห่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและต่อรองที่มีผลบังคับบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติมาตราฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑

มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจจะเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศไทย คณะกรรมการอาจเสนอรัฐมนตรีเพื่อออกกฎหมาย กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตราฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของมาตราฐานก็ได้ กฎหมายที่ออกตามวรรคหนึ่งให้ระบุวันเริ่มใช้บังคับไม่น้อยกว่าหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะกรรมการอุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว ร่างกฎหมายที่กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมถุงมือสำหรับการตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ชนิดใช้ครั้งเดียว ต้องเป็นไปตามมาตราฐาน พ.ศ. รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จังรุ่งเรืองกิจ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

กลุ่มกฎหมายต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๑๒ ๓๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๓๒๘๗