

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๖๔



กค. 138  
วันที่ ๑3 ต.ค. 64  
เวลา 17.10 ๖.

สลค.  
ส่ง : กค.  
รับที่ : ธ9172/64  
23 ส.ค. 2564 เวลา 16.55 น.



สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ (7<sup>th</sup> GMS Summit) ผ่านระบบการประชุมทางไกล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. สำระสำคัญร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๖๓
  ๔. สำระสำคัญร่างเอกสารแผนการฟื้นฟูและตอบสนองต่อผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖
  ๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๔/๖๘๗ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔
  ๖. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอ เรื่อง การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ (7<sup>th</sup> GMS Summit) ผ่านระบบการประชุมทางไกลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และเห็นชอบข้อเสนอแผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ โดยประสานกับ สศช. ต่อไป

๑.๒ ราชอาณาจักรกัมพูชา ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ได้จัดส่งหนังสือกลาง (Note Verbale) ผ่านช่องทางทางการทูตเพื่อเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมฯ และนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือตอบรับเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๑๐๗

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๗ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ จะมีการรับรองเอกสาร ดังนี้ ๑) ร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศ กลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๗ ๒) ร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ และ ๓) ร่างเอกสารแผนการฟื้นฟูและตอบสนองต่อผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ จึงต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔

### ๔. การประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ ผ่านระบบการประชุมทางไกล

๔.๑ ราชาอาณาจักรกัมพูชา ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ระหว่างเวลา ๙.๐๐ - ๑๐.๔๐ น. ภายใต้วีธีหลัก “แผนงาน GMS: พลิกฟื้นความแข็งแกร่งเพื่อเผชิญหน้ากับความท้าทายในทศวรรษใหม่”

๔.๒ เอกสารผลลัพธ์ ที่จะมีการรับรองและให้ความเห็นชอบโดยผู้นำประเทศ GMS ในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๗ ประกอบด้วย ๑) ร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศ กลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๗ (Joint Summit Declaration: JSD) ๒) ร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ และ ๓) ร่างเอกสารแผนการฟื้นฟูและตอบสนองต่อผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖

๔.๓ ประเด็นหารือและข้อเสนอของประเทศไทยในการประชุมฯ ดังกล่าว จะเน้นย้ำเจตนารมณ์การพัฒนาแผนงาน GMS ภายใต้วีธีทัศน์ “การเป็นอนุภูมิภาคที่มีการบูรณาการมากขึ้น มีความเจริญรุ่งเรือง มุ่งลดความเหลื่อมล้ำ และไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลัง” โดยมีความสอดคล้องกับเอกสารผลลัพธ์ที่จะเสนอต่อผู้นำ ผ่านการชูบทบาทนำและสร้างสรรค์ของไทยในการขับเคลื่อนการพัฒนาที่ยืดหยุ่นและยั่งยืนในยุคหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ โดยสานต่อความสำเร็จของเสาหลักความร่วมมือ ๓ ด้าน (3Cs) อย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๔.๓.๑ ความเชื่อมโยง (Connectivity) ขับเคลื่อนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยมุ่งเน้นเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมกับเขตเศรษฐกิจพิเศษตามชายแดนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ โดยประเทศไทยได้ดำเนินการผลักดันและขับเคลื่อนโครงการ Land Bridge และแผนการพัฒนาโครงข่ายทางพิเศษระหว่างเมืองและระบบราง (MR-Map) ตลอดจนให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในการก่อสร้างและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งควบคู่ไปกับเสนอให้มีการเร่งรัดการสร้างกฎระเบียบการคมนาคมและการค้าที่เป็นหนึ่งเดียว ผ่านการผลักดันความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross Border Transport Facilitation Agreement: CBTA)

๔.๓.๒ ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) ไทยให้ความสำคัญกับการเยียวยาไปพร้อมกับการสร้างศักยภาพของ MSME เพื่อตอบโจทย์สภาวะการแข่งขันทางการค้าที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งกระตุ้นให้ประเทศสมาชิกมุ่งใช้ประโยชน์จาก E-Commerce และข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ เพื่อยกระดับการเข้าถึงตลาดของภาคธุรกิจทุกระดับ ในขณะเดียวกัน ยังเน้นชุมชนเป็นกลไกการขับเคลื่อนความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้อย่างทั่วถึงและสร้างความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจภายในประเทศ ตลอดจนการส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนในวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อสนับสนุนการพลิกโฉมประเทศไทยสู่เศรษฐกิจฐานคุณค่า

๔.๓.๓ **ความเป็นประชาคม (Community)** เน้นย้ำการดำเนินการร่วมกันเพื่อสร้างประชาคม GMS ที่มีภูมิคุ้มกันต่อการแพร่ระบาดในอนาคต โดยสามารถแลกเปลี่ยนและแบ่งปันองค์ความรู้ด้านการจัดการสาธารณสุขชายแดน ตลอดจนความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศูนย์การเฝ้าระวังและป้องกันโรคติดต่อในระดับภูมิภาค นอกจากนี้ ไทยยังได้ผลักดันการเติมเต็มเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ - เศรษฐกิจหมุนเวียน - เศรษฐกิจสีเขียว (BCG Economy) ผ่านการนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีมาต่อยอดฐานความเข้มแข็งภายในของไทยและอนุภูมิภาค อาทิ ความหลากหลายทางชีวภาพและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร เพื่อปูทางไปสู่รูปแบบการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน

๔.๔ **ประโยชน์ของประเทศไทย** ในการเข้าร่วมการประชุมระดับสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ มีดังนี้

๔.๔.๑ เป็นโอกาสของไทยในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ในอนุภูมิภาค และการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาในภูมิภาค โดยนำเสนอความก้าวหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งของไทยที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทั้งด้านการเงินและวิชาการ เพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเชื่อมต่อระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาค GMS โดยไทยพร้อมมอบหมายให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (NEDA) และกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ (TICA) เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางการเงินและวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่อง

๔.๔.๒ เป็นโอกาสในการหารือต่อแนวทางการฟื้นฟูและพัฒนาอนุภูมิภาค GMS ภายหลังจากแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ รวมทั้งแก้ปัญหาและจัดข้อจำกัดทางด้านสังคม และร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันเนื่องมาจากการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและการผลิตอุตสาหกรรมข้ามพรมแดน อาทิ ปัญหาทางด้านสาธารณสุข การศึกษาและการพัฒนาแรงงาน และการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามพรมแดน

๔.๔.๓ สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนต่างประเทศเพื่อการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายภายใต้โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนไทยในการเข้าไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านในกิจการที่ไทยมีศักยภาพ เพื่อเชื่อมต่อห่วงโซ่มูลค่าและกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน

๕. **สาระสำคัญของร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๗** (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๑ ผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมในผลสำเร็จ การบรรลุเป้าหมายที่สำคัญ และการสร้างแผนงาน GMS ในฐานะแผนงานความร่วมมือที่เป็นแรงบันดาลใจ แสดงให้เห็นถึงพลังของความร่วมมือระดับภูมิภาค เพื่อสร้างประโยชน์ร่วมกันในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศสมาชิก และตระหนักถึงโอกาสใหม่ ๆ ซึ่งเกิดจากกระแสโลกาภิวัตน์ และข้อริเริ่มเพื่อการพัฒนาที่สำคัญ เช่น วาระการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ ประชาคมอาเซียน และข้อริเริ่มสายแถบและเส้นทาง ซึ่งก่อให้เกิดความเกื้อกูลและเสริมพลังร่วมกับแผนงาน GMS และประเทศสมาชิกได้พิสูจน์ให้เห็นถึงความยืดหยุ่นต่อความท้าทายที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของบริบทโลกและภูมิภาคอย่างรวดเร็วในช่วงเกือบสามทศวรรษ นับตั้งแต่การก่อตั้งแผนงาน GMS

๕.๒ ผู้นำประเทศ GMS เข้าใจถึงแนวโน้มความเปลี่ยนแปลงและความท้าทายที่ร้ายแรงของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ซึ่งเป็นความท้าทายระดับโลกที่ยากลำบากและเร่งด่วน และประจวบเหมาะกับการสิ้นสุดของกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ฉบับที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕

แผนปฏิบัติการธานอย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ และกรอบการลงทุนของภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นเอกสารที่กำหนดแนวทางการดำเนินงานของแผนงาน GMS ในทศวรรษที่ผ่านมา จึงได้กำหนดให้มีกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ และแผนการฟื้นฟูและตอบสนองต่อผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ เพื่อเป็นทิศทางการดำเนินงานของแผนงาน GMS ที่สามารถรองรับและตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๓ ผู้นำประเทศ GMS รับประทานผลสำเร็จของแผนงาน GMS ซึ่งยังคงมุ่งเน้นการพัฒนาภายใต้หลักการ “3Cs” ได้แก่ ความเชื่อมโยง (Connectivity) การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) และการสร้างประชาสังคม (Community) เพื่อมุ่งสู่ความสำเร็จของแผนงาน GMS ที่เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ระยะเวลาเกือบ ๓๐ ปีที่ผ่านมา มีผลลัพธ์การพัฒนาที่สำคัญครอบคลุมตั้งแต่การเชื่อมต่อด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ อาทิ ถนนความยาวกว่า ๑๑,๐๐๐ กิโลเมตร ทางรถไฟความยาวกว่า ๖๐๐ กิโลเมตร และสายส่งไฟฟ้ากว่า ๓,๐๐๐ กิโลเมตร ไปจนถึงการขนส่งข้ามพรมแดนด้วยขั้นตอนที่เรียบง่าย การมีระบบที่สอดคล้องประสานสำหรับการตรวจจับและควบคุมการแพร่กระจายของโรคติดต่อ ตลอดจนการกำหนดมาตรการในการปกป้องความหลากหลายทางชีวภาพ และการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีสมรรถนะสูงขึ้น

๕.๔ ผู้นำประเทศ GMS แสดงความชื่นชมต่อมาตรการระยะสั้นและการใช้ประโยชน์จากกลไกความร่วมมือที่มีอยู่ในอันที่จะลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ และการตอบสนองอย่างทันท่วงทีของคณะทำงานด้านสุขภาพในการเสริมสร้างศักยภาพของระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพซึ่งช่วยลดผลกระทบเชิงลบต่อการดำเนินงานในสาขาความร่วมมืออื่นที่ได้รับผลกระทบรุนแรง เช่น การท่องเที่ยว การค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนช่วยให้มั่นใจว่าการฟื้นตัวจะเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและสอดคล้องกับเป้าหมายระยะยาว ซึ่งครอบคลุมความยั่งยืนและการพัฒนาที่ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๕.๕ ผู้นำประเทศ GMS ตระหนักดีว่าทศวรรษใหม่ได้นำมาซึ่งแนวโน้มการพัฒนาที่แตกต่าง ภัยคุกคามซึ่งทวีความรุนแรง ตลอดจนโอกาสใหม่ ๆ จึงเข้าใจเป็นอย่างยิ่งถึงความจำเป็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ใหม่เพื่อรองรับอนาคต ดังนั้น จึงให้ความเห็นชอบและรับรองร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ เพื่อคว้าโอกาสภายใต้บริบทเศรษฐกิจโลกที่เชื่อมโยงกัน บนฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลและนวัตกรรม มุ่งเน้นเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัลและเสริมสร้างความไว้วางใจของผู้บริโภคและภาคธุรกิจในการทำธุรกรรมดิจิทัล นอกจากนี้ ยังให้ความเห็นชอบและรับรองร่างเอกสารแผนการฟื้นฟูและตอบสนองต่อผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ผ่านการดำเนินการร่วมกันในระยะสั้นและกลางเพื่อควบคุมการแพร่ระบาดฯ และสนับสนุนแนวทาง “สุขภาพหนึ่งเดียว” (One Health) มุ่งเสริมสร้างความร่วมมือด้านวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ เพื่อสร้างหลักประกันว่าประชาชนในอนุภูมิภาคสามารถเข้าถึงวัคซีนที่มีประสิทธิภาพและปลอดภัย นอกจากนี้ จะใช้มาตรการเพื่อสร้างเสถียรภาพให้กับห่วงโซ่อุปทานในระดับภูมิภาคและโลกเพื่อสนับสนุนการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของสินค้าและบริการ ตลอดจนการเคลื่อนย้ายและการจัดการแรงงานที่ปลอดภัยและเป็นระบบ

๕.๖ ผู้นำประเทศ GMS ยืนยันถึงความมุ่งมั่นต่อการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืนในอนุภูมิภาค GMS ผ่านการดำเนินการตามวาระการพัฒนายั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ อย่างเต็มรูปแบบ เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่เท่าเทียม เปิดกว้าง ครอบคลุม ขับเคลื่อนโดยนวัตกรรม และไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และจะร่วมมือกันในการบรรเทาความยากจน เพื่อพัฒนาความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับทุกคน ให้บรรลุการพัฒนาที่สมดุลทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๖. สารสำคัญของร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

กรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่มุ่งสู่การเป็นอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงที่มีการบูรณาการ รุ่งเรือง ยั่งยืน และไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และได้กำหนดพันธกิจใหม่เพื่อเป็นความร่วมมือในอนุภูมิภาคที่ให้ความสำคัญกับจุดแข็ง ในมิติประชาคม ความเชื่อมโยง และความสามารถในการแข่งขัน โดยไม่ละทิ้งหลักการของความยืดหยุ่น และความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม การบูรณาการทั้งภายในและภายนอกอนุภูมิภาค ตลอดจนความครอบคลุม เพื่อสร้างประชาคม GMS ที่มีอนาคตร่วมกัน

๖.๑ **กระแสการเปลี่ยนแปลงในอนาคต** ประกอบด้วย ๑) ความเสี่ยงในการเผชิญกับโรคระบาด ๒) การเติบโตของเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวและภัยคุกคามต่อการค้าเสรี ๓) ความยากจนและการเพิ่มขึ้นของความเหลื่อมล้ำภายในประเทศ ๔) ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่รุนแรงและภัยคุกคามจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ และปัญหามลพิษต่าง ๆ ๕) การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและการเข้าสู่ยุคดิจิทัล ๖) การเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างประชากร และ ๗) การขยายตัวของเมืองอย่างรวดเร็ว

๖.๒ **แนวทางการพัฒนาอนุภูมิภาค GMS ในระยะต่อไป** ประกอบด้วย ๑) การพัฒนาที่สอดคล้องกับการปฏิบัติทางดิจิทัล ๒) การยกระดับแนวทางการพัฒนาเชิงพื้นที่ ๓) การหารือ แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และการเสริมสร้างศักยภาพ ๔) การแก้ไขปัญหาที่นำโดยภาคเอกชน ๕) การปรับเปลี่ยนแผนงาน GMS ให้เป็นกรอบความร่วมมือที่เปิดกว้าง และ ๖) การกำหนดกรอบผลลัพธ์ (Result Framework) เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผล ตลอดจนการสร้างระบบที่สามารถตรวจสอบได้

๖.๓ **การแปลงกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓ สู่การปฏิบัติ** ประกอบด้วย

๖.๓.๑ **เสาหลักที่ ๑ ประชาคม** มุ่งเน้นสนับสนุนการพัฒนาชุมชนในอนุภูมิภาค GMS ที่มีความยั่งยืนทางด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน และการประยุกต์ใช้หลักการ “สุขภาพหนึ่งเดียว” เพื่อลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ รวมถึงการประสานความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพของระบบสาธารณสุขในระดับประเทศเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดและโรคอุบัติใหม่

๖.๓.๒ **เสาหลักที่ ๒ ความเชื่อมโยง** มุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกคมนาคมขนส่งข้ามพรมแดน การปรับปรุงด้านโลจิสติกส์ การเพิ่มความปลอดภัยทางถนน การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งหลายรูปแบบเพื่อให้รองรับการเพิ่มขึ้นของกิจกรรมทางเศรษฐกิจของ GMS ในส่วนของพลังงานจะมุ่งเน้นการค้ำพลังงานข้ามพรมแดน การกำหนดรหัสโครงข่ายพลังงานของอนุภูมิภาค การพัฒนาตลาดพลังงาน และการขยายการลงทุนด้านพลังงานสะอาด โดยให้ภาคเอกชนมีบทบาทมากขึ้น

๖.๓.๓ **เสาหลักที่ ๓ ความสามารถในการแข่งขัน** จะมุ่งเน้นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันภายหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ โดยการฟื้นฟูและสนับสนุนการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน การเกษตร การท่องเที่ยว การพัฒนาเมืองที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ และการทำงานร่วมกันเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เปิดกว้าง เท่าเทียม ยุติธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ

๖.๔ **กรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๗๓** เป็นเอกสารที่ปรับปรุงได้ตลอดเวลา สามารถตอบสนองต่อความท้าทายใหม่ ๆ ได้อย่างรวดเร็ว และมีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ กรอบยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว จะสนับสนุนความร่วมมือด้านนวัตกรรมในมิติต่าง ๆ อาทิ เทคโนโลยีดิจิทัล แพลตฟอร์ม การพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ โลจิสติกส์ การเคลื่อนย้ายแรงงานและการย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย การศึกษาและการพัฒนาทักษะ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตลอดจนการส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างสาขาความร่วมมือ

**๗. สารระสำคัญร่างเอกสารแผนการฟื้นฟูและตอบสนองต่อผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)**

**๗.๑** วัตถุประสงค์ เพื่อประสานความร่วมมือของประเทศสมาชิกในประเด็นที่ต้องอาศัยการบูรณาการในระดับอนุภูมิภาค เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อการแพร่ระบาดฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

**๗.๒** เป้าหมาย แบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ ๑) ระยะเร่งด่วน มุ่งการควบคุมจำนวนผู้ติดเชื้อและอัตราการเสียชีวิต สนับสนุนโครงการฉีดวัคซีน ส่งเสริมให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการลดผลกระทบต่อกลุ่มประชากรยากจนและกลุ่มเปราะบาง และ ๒) ระยะกลาง มุ่งเน้นการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจและยกระดับการดำรงชีวิตของประชาชนในประเด็นดังต่อไปนี้ (๑) การจัดลำดับนโยบายด้านสุขภาพ เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และสังคมอย่างสมดุล (๒) การมีส่วนร่วมของภาคเอกชน (๓) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของรัฐบาลท้องถิ่นและชุมชน และ (๔) การสื่อสารเรื่องแผนฯ โควิด-๑๙ อย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ

**๗.๓** เสาหลักความร่วมมือใน ๓ มิติ ดังต่อไปนี้ ๑) การรักษาชีวิตและแนวทาง “สุขภาพหนึ่งเดียว” ซึ่งเน้นการดูแลสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ การเกษตร และสภาพแวดล้อมในเมืองอย่างเป็นองค์รวม ๒) การปกป้องประชากรกลุ่มเปราะบางและผู้ยากไร้ ผ่านการสร้างโอกาสในพื้นที่ชายแดนและแนวระเบียงเศรษฐกิจ รวมทั้งสนับสนุนการเคลื่อนย้ายแรงงานที่ปลอดภัยและเป็นระบบ และ ๓) การรักษาการเปิดพรมแดนเพื่อฟื้นฟูกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ครอบคลุมการคมนาคมขนส่ง ภาคเกษตร และการท่องเที่ยว

**๗.๔** กลไกการดำเนินงาน อาศัยเวทีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสแผนงาน GMS โดยได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานเลขาธิการ GMS เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนการฟื้นฟูฯ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยเฉพาะประเด็นคาบเกี่ยวระหว่างสาขา ซึ่งจำเป็นต้องบูรณาการความร่วมมือระหว่างคณะทำงานรายสาขา ภาคเอกชน ท้องถิ่น หุ้นส่วนการพัฒนา รวมถึงศูนย์แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ของ GMS นอกจากนี้ แผนการฟื้นฟูฯ ยังเป็นกรอบในการพัฒนาแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานรายสาขา อีกทั้งยังบรรจุโครงการสำคัญที่เอื้อให้เกิดผลลัพธ์การพัฒนาต่อประเทศสมาชิก ทั้งนี้ โครงการสำคัญต่าง ๆ สามารถปรับปรุงให้มีความเหมาะสมเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงไปได้

**๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

**๘.๑** สำนักงานฯ ได้ส่งร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ (ตามข้อ ๕) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๓ หน่วยงานเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือตอบกลับมายังสำนักงานฯ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ เนื่องจากร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำฯ ให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ และแสดงความมุ่งมั่นต่อการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาค กลุ่มแม่น้ำโขงทั้งในด้านการยกระดับความเชื่อมโยง การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และการเสริมสร้างความเข้มแข็งของประชาคม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของอนุภูมิภาคต่อไป

**๘.๒** กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖) มีความเห็นว่าร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำฯ ไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

#### ๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๙.๑ ขอความเห็นชอบเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ได้แก่ ๑) ร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๗ ๒) ร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ๓) ร่างเอกสารแผนการฟื้นฟูและตอบสนองต่อผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ โดยไม่มีการลงนาม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถปรับปรุงถ้อยคำในร่างปฏิญญาร่วมระดับผู้นำ ได้ในกรณีที่มีใช้การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบอีก

๙.๒ ขอความเห็นชอบให้นายกรัฐมนตรี ร่วมกับผู้นำประเทศลุ่มแม่น้ำโขงให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ โดยไม่มีการลงนาม ในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๗ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธนุชา พิขยน์นันท)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

Email: thuttai@nesdc.go.th