



ที่ ศป ๐๐๒๖/ ๑๙๙/๔

สำนักงานศาลปกครอง  
เลขที่ ๑๒๐ หมู่ที่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ  
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ส. ๑ ก.๑๐๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ....  
จำนวน ๕ แผ่น  
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลและสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน ๒ แผ่น  
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญ  
ของศาลปกครอง พ.ศ. .... จำนวน ๕ แผ่น  
๔. สำเนาเอกสาร จำนวน ๑๑๐ ชุด  
๕. แผ่นซีดี จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยสำนักงานศาลปกครองขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยาน  
ผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)  
รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

พระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง  
พ.ศ. ๒๕๔๔ ออกตามความในมาตรา ๕๕ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดี  
ปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๔ โดยมีบทบัญญัติกำหนดให้พยาน  
บุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่ศาลปกครองเรียกมาให้ถ้อยคำหรือให้ความเห็นต่อศาลปกครองมีสิทธิได้รับ  
ค่าตอบแทนตามอัตราและหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ โดยที่พระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคล  
และพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนานทำให้อัตราค่าตอบแทน  
พยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญมีอัตราไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน  
ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับข้อกำหนดอัตราค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครองกับ  
ศาลอื่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐแล้ว ปรากฏว่ามีอัตราค่าตอบแทนที่ต่ำกว่ามาก สำนักงานศาลปกครอง  
จึงเห็นสมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง  
พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อให้การกำหนดอัตราค่าตอบแทนมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น อีกทั้งการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข  
พระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวยังเป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินกระบวนการพิจารณา

/ ของศาล...

ของศาลปกครองให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นด้วย ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นในการเสนอร่างกฎหมายจากคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ซึ่งเป็นองค์กรภายในที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองว่า สมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามนัยมาตรา ๔๑/๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีที่เป็นเรื่องการกำหนดหลักการหรือหลักเกณฑ์หรือแนวทางในการดำเนินงานในเรื่องที่เสนอ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	-	-	-
๒			
...			

- คำสั่งที่เกี่ยวข้อง อาจเป็นคำสั่งจากนายกรัฐมนตรีหรือจากรองนายกรัฐมนตรีให้ส่วนราชการดำเนินการและนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

หลังจากมีการประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ สำนักงานศาลปกครองได้ตรวจสอบข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อใช้ในการเบิกจ่ายให้แก่พยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครองย้อนหลังตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีวงเงินเสนอขอรับการจัดสรร รวมเป็นเงิน ๑,๓๓๕,๖๐๐ บาท และมีผลการเบิกจ่าย (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔) (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔) รวมเป็นเงิน ๑๖๙,๔๑๖ บาท ส่วนของการประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะต้องเบิกจ่ายคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครองในอนาคตเป็นกรณีที่ต้องพิจารณาจากแนวโน้มของปริมาณคดี ลักษณะคดีที่จำเป็นต้องเรียกพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญเพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษาของศาลเป็นฐานในการคำนวณต่อไป

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการตราพระราชกฤษฎีกาเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๔) และมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง (๓) และวรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับข้อ ๗ ข้อ ๑๔ วรรคสอง และข้อ ๑๕ (๒) ของระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่พระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีอัตราค่าตอบแทนที่ต่ำมากเมื่อเปรียบเทียบกับศาลอื่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันกรณีจึงเห็นควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๔

### ๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของเรื่อง เป็นการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... โดยยกเลิกพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและ  
/พยาน...

พยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ และกำหนดให้พยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญที่ศาลเรียกมาให้ถ้อยคำหรือให้ความเห็นได้รับค่าป่วยการ ค่าพาหนะเดินทางและค่าที่พักตามอัตราที่เพิ่มขึ้นดังนี้

(๑) ค่าป่วยการพยานบุคคลอัตราปัจจุบัน ไม่เกินวันละ ๓๐๐ บาท อัตราใหม่ตามร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... ไม่เกินวันละ ๑,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าป่วยการพยานผู้เชี่ยวชาญที่ศาลเรียกมาให้ความเห็นต่อศาลด้วยวาจาอัตราปัจจุบัน ไม่เกินวันละ ๑,๐๐๐ บาท อัตราใหม่ตามร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... ขั้นต่ำครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท ขั้นสูงครั้งละ ๒๐,๐๐๐ บาท

(๓) ค่าป่วยการพยานผู้เชี่ยวชาญที่ศาลให้ทำความเห็นเป็นรายงานการศึกษา การวิจัย การตรวจสอบ การทดสอบ หรือการตรวจสภาพ ซึ่งต้องใช้เวลาและความรู้ความสามารถสูง อัตราปัจจุบัน ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ต่อรายงานความเห็นหนึ่งเรื่อง อัตราใหม่ตามร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... ขั้นต่ำครั้งละ ๓,๐๐๐ บาท ขั้นสูงครั้งละ ๓๐,๐๐๐ บาท และหากคดีมีความยุ่งยากซับซ้อนหรือต้องใช้เวลาในการเบิกความต่อศาลหรือจัดทำรายงานความเห็นเป็นเวลานาน อาจกำหนดค่าป่วยการสูงกว่าอัตราขั้นสูงได้ โดยกำหนดให้องค์คณะของศาลสามารถใช้ดุลพินิจกำหนด และให้บันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจไว้

(๔) กำหนดให้พยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่ศาลเรียกมาให้ถ้อยคำหรือให้ความเห็นต่อศาลให้ได้รับค่าพาหนะเดินทางและค่าที่พักอัตราปัจจุบันไม่เกินวันละ ๑,๐๐๐ บาท ส่วนอัตราใหม่ตามร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... แยกเป็นกรณีข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เบิกจ่ายตามหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามกฎหมายหรือระเบียบว่าด้วยการนั้น ส่วนบุคคลอื่นนอกเหนือจากนั้น ให้เบิกจ่ายได้โดยเทียบเท่ากับตำแหน่งข้าราชการฝ่ายศาลปกครองประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ

(๕) กำหนดให้ศาลมีอำนาจสั่งจ่ายค่าใช้จ่ายอื่น ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการตรวจพิสูจน์บุคคล เอกสาร วัตถุ สถานที่ การตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ หรือการตรวจใด ๆ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่เพิ่มเติมขึ้นมาใหม่ ทั้งนี้ การยกร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... ได้เทียบเคียงมาจากอัตราค่าตอบแทนของข้อบังคับประธานศาลฎีกา ว่าด้วยผู้เชี่ยวชาญของศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศศาลรัฐธรรมนูญ เรื่องการจ่ายค่าป่วยการ ค่าพาหนะเดินทาง และค่าที่พักของบุคคลใดที่ศาลรัฐธรรมนูญเรียกมาในการไต่สวน ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการใดเพื่อประโยชน์แห่งการพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการตราพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติว่า “พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย” และมาตรา ๕๕ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติว่า “พยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่ศาลปกครองเรียกมาให้ถ้อยคำหรือให้ความเห็นต่อศาลปกครองมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ไม่อยู่ในบังคับต้องจัดทำรายงานการศึกษาวิเคราะห์

/๖. ค่าใช้จ่าย...

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ใช้งบประมาณของสำนักงานศาลปกครอง งบดำเนินงาน หมวดค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญ

๗. ผลกระทบ

ไม่มีผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจ หรือสังคม หรือการเมือง หรือด้านอื่น ๆ

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ (ถ้ามี) ความเห็นของหน่วยงานหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องให้สรุปสาระสำคัญของความเห็นให้ชัดเจน

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
ชื่อหน่วยงานหรือคณะกรรมการ	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อหน่วยงานหรือคณะกรรมการ	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อหน่วยงานหรือคณะกรรมการ	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อหน่วยงานหรือคณะกรรมการ	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อหน่วยงานหรือคณะกรรมการ	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อหน่วยงานหรือคณะกรรมการ	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อหน่วยงานหรือคณะกรรมการ	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	

๘.๒ (ถ้ามี) ความเห็นชอบ/อนุมัติ กรณีเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดว่าต้องได้รับความเห็นชอบ/อนุมัติจากหน่วยงานอื่นหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องมาด้วย ให้สรุปผลการเห็นชอบ/อนุมัติและส่งหลักฐานการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว เช่น หนังสือแจ้งผลการพิจารณาและรายงานการประชุมมาพร้อมเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยหากยังไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณา ก็ให้ระบุด้วย

หน่วยงาน	เห็นชอบ/ อนุมัติ	ไม่เห็นชอบ	ไม่แจ้งผล	สาระสำคัญโดยย่อ
ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงาน	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงาน	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงาน	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงาน	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงาน	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงาน	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงาน	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	

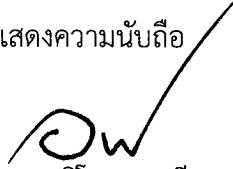
/๘. ข้อเสนอ...

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานศาลปกครองจึงได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... มาเพื่อโปรดเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบ และขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายอติโชค ผลดี)

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐๒๑๔๑ ๒๕๔๑

โทรสาร ๐๒๑๐๕ ๕๕๖๗

Lawoffice Bureau/admc@oac