



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๕๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือการทำเรือแห่งประเทศไทย กพท. ๑๒๐๒/๐๔๒๗ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
 ๓. ร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๖. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ของร่างพระราชบัญญัติการทำเรือฯ
 ๗. แผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น
 ๘. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในกิจการขนส่งทางน้ำและการเดินเรือของประเทศไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม มีการใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางมาตราที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินกิจการและการบริหารงานของการทำเรือฯ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการประกอบกิจการทำเรือ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์และอำนาจการดำเนินกิจการทำเรือ รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจของคณะกรรมการการทำเรือ ให้มีความเหมาะสม ปรับปรุงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการ กรรมการ และผู้ว่าการ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับกิจการที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตลอดจนบทบัญญัติเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบปรับ เพื่อให้มีความคล่องตัวและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) แก้ไขบทนิยามมาตรา ๔ คำว่า “คณะกรรมการ” เพื่อให้ถ้อยคำมีความกระชับมากขึ้น และแก้ไขคำว่า “ผู้อำนวยการ” เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายและการเติบโตขององค์กรที่มีหน่วยงานหรือสาขาในสังกัดเพิ่มขึ้น

(๒) แก้ไขมาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุม ปรับปรุง และให้สิ่งอำนวยความสะดวกและความปลอดภัย แก่กิจการทำเรือและการเดินเรือภายในอาณาบริเวณและการอื่น เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความเป็นเอกภาพในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ และมาตรา ๙ วัตถุประสงค์ของการทำเรือฯ และอำนาจกระทำกิจการ เพื่อแก้ไขข้อจำกัดในการดำเนินกิจการทำเรือ ธุรกิจเกี่ยวกับทำเรือ อยู่เรือและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเป็นส่วนประกอบกับทำเรือ

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ จากถ้อยคำว่า “กฎหมายลักษณะอาญา” เป็น “ประมวลกฎหมายอาญา” เพื่อให้มีความหมายที่ชัดเจนและเป็นปัจจุบัน

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ โดยเพิ่มเติมคำว่า “ค่าตอบแทนสิ่งล่องล้าลำนํ้า” เพื่อให้ครอบคลุมในเรื่องค่าตอบแทนสิ่งล่องล้าลำนํ้าที่ยังขาดอยู่ และให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทยฉบับที่ใช้ในปัจจุบัน

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๕ เกี่ยวกับองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการการทำเรือฯ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฉบับที่ใช้ในปัจจุบัน

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒/๑ โดยให้อำนาจคณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งของการทำเรือฯ ทั้งนี้ เพื่อรองรับการดำเนินการของคณะกรรมการที่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลุ่มย่อย ๆ ขึ้น เพื่อช่วยศึกษาและกลั่นกรองงานด้านใดด้านหนึ่งให้คณะกรรมการการทำเรือฯ

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ โดยปรับปรุงอำนาจในส่วนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกของการทำเรือฯ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว ลดปัญหาความล่าช้าและลดช่องว่างในการปฏิบัติงาน

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ เพื่อปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการการทำเรือฯ และกรณีที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระของคณะกรรมการการทำเรือฯ โดยให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฉบับที่ใช้ในปัจจุบัน

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ โดยปรับปรุงอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการการทำเรือฯ เพื่อให้มีความชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๐/๑ โดยปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่งและคุณสมบัติของผู้ว่าการ

(๑๒) เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๒ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้รักษาการในกรณีที่ว่า การไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงและยังไม่มีแต่งตั้ง

(๑๓) เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๓ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของผู้ว่าการเพื่อรองรับเหตุอื่น ๆ นอกเหนือจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ โดยปรับเปลี่ยนถ้อยคำให้มีความชัดเจนและครอบคลุมมากขึ้น

(๑๕) ยกเลิกมาตรา ๓๑ ทวิ เกี่ยวกับการต่ออายุการทำงานของผู้ว่าการและพนักงานการทำเรือฯ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฉบับที่ใช้ในปัจจุบัน

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการ เพื่อความเหมาะสมในฐานะผู้บังคับบัญชาพนักงานการทำเรือฯ และเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับการปรับปรุงบทบัญญัติในเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการทำเรือฯ

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ ปรับเปลี่ยนถ้อยคำจากคำว่า “ผู้อำนวยการ” เป็น “ผู้ว่าการ” เพื่อให้สอดคล้องกับบทนิยามที่ได้มีการแก้ไข

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ เกี่ยวกับกิจการที่การทำเรือฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ

(๑๙) ยกเลิกมาตรา ๓๖ เกี่ยวกับการขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีในการวางข้อบังคับกำหนดระเบียบปฏิบัติงาน และระเบียบวินัยและการลงโทษพนักงานการทำเรือฯ

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘ เกี่ยวกับขั้นตอนในการขอความเห็นชอบในการจัดทำงบประมาณประจำปีของการทำเรือฯ

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๘ ได้ปรับปรุงบทบัญญัติเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ ปรับเปลี่ยนถ้อยคำจากคำว่า “ผู้อำนวยการ” เป็น “ผู้ว่าการ” เพื่อให้สอดคล้องกับบทนิยามที่ได้มีการแก้ไข

(๒๓) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ โดยกำหนดให้มีบทลงโทษผู้ที่ฝ่าฝืนและไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งต่างๆ ของการทำเรือฯ ได้ดำเนินการสำเร็จลุล่วงไปตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกิจการทำเรือสากล

(๒๔) เพิ่มเติมมาตรา ๕๑ เกี่ยวกับการเปรียบเทียบปรับ เพื่อให้การดำเนินงานของการทำเรือฯ เกิดความคล่องตัวมากขึ้น

(๒๕) เพิ่มเติมมาตรา ๕๒ โดยกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงชื่อตำแหน่งของผู้อำนวยการเป็นผู้ว่าการ โดยให้นำไปบังคับใช้กับข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งต่าง ๆ ของการทำเรือฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงขั้นตอนต่างๆในการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

- (๑) รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
- (๒) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
- (๓) แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ของร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๔) ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๖

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และขั้นตอนต่างๆ ในการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งแผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๑ แผ่น และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖
Email: Toey_sv@hotmail.com

สำนักงานกฏหมาย
นางอุบลรัตน์ กงดีสุวรรณ
(นางชมนงศ์สุวรรณ กงดีสุวรรณ)
ปลัดกระทรวงคมนาคม
ลงวันที่ 25 .ม.ค. 2564