

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๓/๒๕๖๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๖๓
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាបาบัดมีความเห็น ดังนี้

๑. การขออนุมัติให้นำเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) เพิ่มเติม (ครั้งที่ ๔) จำนวน ๙๖๒.๒๐๕๕ ล้านบาท เพื่อรองรับการดำเนินการตามมาตรการช่วยเหลือเยียวยาฯ จำกัดและผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ในกิจการที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐฯ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดตามข้อเสนอของกระทรวงแรงงาน เป็นกรณีที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอแนะต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารนามีมติอนุมัติให้นำเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ มาใช้ในแผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชนฯ ตามมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชกำหนดให้อำนวยการกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำหนดว่า ในกรณีจำเป็นอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ คณะกรรมการรัฐมนตรีจะมีมติให้นำเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) เพิ่มเติมก็ได้ แต่เมื่อร่วมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่คณะกรรมการฯ เสนอได้

๒. การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ดังนี้

(๑) โครงการภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขฯ (กลุ่มโครงการภายใต้แผนเร่งรัดการเข้าถึงวัคซีน COVID-๑๙) ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๗ โครงการ กรอบวงเงิน ๑,๘๑๐.๖๘๐๐ ล้านบาท โดยขยายระยะเวลาการดำเนินการ จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ และเปลี่ยนแปลงรายการ ขอใช้เงินเหลือจ่าย และยกเลิกรายการ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขฯ ได้เห็นชอบแล้ว

(๒) โครงการภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขฯ ของกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๓ โครงการ (ได้แก่ ๑) โครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โดยขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ และยกเลิกรายการเครื่องอ่านหนังสือเดินทางอัตโนมัติ สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๑

จังหวัดนครศรีธรรมราช ตำบลโพธิ์เด็จ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช วงเงิน ๐.๑๖๓๔ ล้านบาท ๒) โครงการคันหาเขิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ โดยขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ และ ๓) โครงการจัดทำวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) สำหรับบริการประชาชนในประเทศไทย เพิ่มเติม จำนวน ๑๐.๙ ล้านโดส (Sinovac) ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการ จากเดิมสิ้นสุดเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔

(๓) โครงการเยียวยาจ้างและผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ในกิจการที่ได้รับผลกระทบจากการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน โดยปรับปรุงกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๗,๐๕๐.๔๖๔๕ ล้านบาท เป็น ๑๗,๘๑๒.๖๒๐๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๘๖๒.๖๐๕๕ ล้านบาท) และขยายระยะเวลาในการเบิกจ่าย และดำเนินโครงการฯ จากเดิมไม่เกินวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

(๔) โครงการอาสาสมัครบริบาลห้องถีน เพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึงพิง ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถีน กระทรวงมหาดไทย โดยขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิม ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เป็นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ พร้อมทั้งรับทราบการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ของโครงการฯ ให้สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมให้แก่อ隼าสมัครบริบาลห้องถีนได้เท่าที่ จ่ายจริงและสามารถถ้าจ่ายได้ทุกรายการในอัตราคนละไม่เกิน ๙,๕๐๐ บาท โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙

(๕) โครงการภายใต้แผนงานพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ จำนวน ๕ โครงการ (จังหวัด กาญจนบุรี จังหวัดตาก จังหวัดสกลนคร จังหวัดสระบุรี และจังหวัดระนอง) โดยให้สำนักงาน การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดกาญจนบุรี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ และปรับแผนเบิกจ่าย และให้จังหวัดตาก จังหวัดสระบุรี และจังหวัดสกลนคร ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ รวมทั้งให้จังหวัดระนองยุติการดำเนินกิจกรรมย่อยจำนวน ๒ กิจกรรม ภายใต้โครงการพัฒนา และยกระดับสถานบันเทิง องค์กรเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว

การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการตาม (๑) ถึง (๕) เป็นการดำเนินการ ตามข้อ ๑๙ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอพร้อมเหตุผล ความจำเป็นต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อพิจารณา ก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ต่อไป กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ดังกล่าวและให้หน่วยงานดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ เสนอได้

๓. การขออนุมัติโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๔ รวม ๑๔ จังหวัด (พะเยา น่าน อุตรดิตถ์ เลย นครพนม บุรีรัมย์ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ลพบุรี อ่างทอง สมุทรสงคราม สมุทรสาคร นครนายก และยะลา) จำนวน ๑,๔๓๔ โครงการ กรอบวงเงินรวม ๓,๗๕๓,๗๘๒,๒๗๘ บาท โดยให้ใช้จ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๙/๒๕๖๔ และกรณีที่เป็นโครงการก่อสร้าง ปรับปรุง และซ่อมแซมถนน หรือเสริมผิวทางด้วยยางพารา เทืนควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสม เหตุผล และความจำเป็นในการดำเนินการเป็นรายเดือนทางอีกครั้ง เนื่องจากโครงการลักษณะดังกล่าวมีงบประมาณ ในการดำเนินการค่อนข้างสูง เพื่อให้การใช้จ่ายเกิดความคุ้มค่าและประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้ เทืนควร มอบหมายให้จังหวัดลพบุรีและจังหวัดอ่างทองเร่งดำเนินการเกี่ยวกับการขอใบอนุญาตเจาะน้ำดาด ก่อนเริ่มดำเนินโครงการเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นการดำเนินการ

ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ที่มีขอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติและคณะกรรมการฯ ดำเนินการกลั่นกรองข้อเสนอโครงการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการตามขั้นตอนต่อไป กรณีจึงเป็นเรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบได้ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. การเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ ๑) กระทรวงสาธารณสุขกำกับติดตามหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เร่งดำเนินการแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยในกรณีที่พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อเนื่องและไม่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดให้เร่งจัดทำรายงานผลการดำเนินงานปัญหาและอุปสรรคเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๙ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป ๒) หน่วยงานรับผิดชอบเร่งปฏิบัติตามขั้นตอนการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ปัญหา และเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยเคร่งครัด และ (๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประสานกับกระทรวงมหาดไทยให้เร่งจัดส่งข้อเสนอโครงการของจังหวัดที่เหลือเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป เพื่อให้ทันกับกรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติ ตามที่เห็นสมควร โดยหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของโครงการฯ จะต้องพิจารณาให้กระทบต่อเป้าหมาย วัตถุประสงค์ ผลลัพธ์ และผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณ. ๘๘๘

(นายปริญ นิลประพันธ์)
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง
ฝ่ายกฎหมายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๕๐๖ (นางสาวกมลกานต์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th