

# คู่มือสู่ ที่ พ.ศ. ๑๖๐๖/๔๖๖๖



กระทรวงพาณิชย์  
๑๖๓ ถนนพหลโยธิน หมู่ ๑๐  
แขวงน้ำดี เขตดอนเมือง กรุงเทพฯ ๑๐๐๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การร่วมวorbอingและให้ความเห็นชอบเอกสารและทำท่าทีไทยในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๙ และการประชุมที่ได้รับเชิญ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี คู่มือสู่ ที่ พ.ร. ๑๖๐๖/๑๖๖๖๖ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒) ร่างกรอบเศรษฐกิจหมุนเวียนสำหรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Framework for Circular Economy for the ASEAN Economic Community) พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

๓) ร่างแผนงานบันดาลเสรีเบกาวัน (The Bandar Seri Begawan Roadmap)

๔) ร่างแผลงการณ์ร่วมเรื่องการเสริมสร้างความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจ ในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-จีน (Joint Statement on Further Enhancing Trade and Economic Cooperation at the 30<sup>th</sup> Anniversary of ASEAN-China Dialogue Relations) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๕) ร่างการพัฒนาแผนการดำเนินการในการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ของอาเซียน (ASEAN Work Plan on the Implementation of ASEAN Agreement on Electronic Commerce) พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

๖) ร่างบัญชีรายการสินค้าจำเป็นในกลุ่มสินค้าอาหารและสินค้าเกษตร (List of Essential Food and Agricultural Products) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๗) ร่างเอกสารเครื่องมือในการประเมินต้นทุน – ประสิทธิภาพของมาตรการที่มิใช่ภาษีสำหรับอาเซียน (Non-Tariff Measures Cost-Effectiveness Toolkit Handbook for ASEAN) พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

๘) ร่างภาคผนวก ๗ และภาคผนวก ๘ ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (Annex 7 Original (Duplicate/Triplicate)) (Annex 8 Operational Certification Procedure for the Rules of Origin Under Chapter 3) พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

๙) ร่างดัชนีการบูรณาการด้านดิจิทัลของอาเซียน (ASEAN Digital Integration Index) พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ

๑๐) ร่างแผนการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียน กับสหรัฐอเมริกา และการขยายการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ (2021-2022 ASEAN-U.S. Trade and Investment Framework Arrangement (TIFA) and Expanded Economic Engagement (E3) Workplan) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๑๑) ร่างแผนงานความร่วมมือด้านเศรษฐกิจอาเซียนบวกสาม ปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ (ASEAN Plus Three Economic Cooperation Work Programme 2021-2022) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

- (๑) ร่างแผนงานความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน อาเซียน-รัสเซีย (ASEAN-Russia Trade and Investment Cooperation Roadmap) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
- (๒) ร่างแผนดำเนินงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-รัสเซีย สำหรับปี ๒๕๖๔-๒๕๖๘ (ASEAN-Russia Trade and Investment Work Programme 2021 - 2025) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
- (๓) ร่างแผนงานภายใต้บทที่ ๙ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการของความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - ย่องกง (Economic and Technical Cooperation Work Programme Pursuant to Chapter 9 of the ASEAN-Hong Kong, China Free Trade Agreement) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
- (๔) ร่างแผนงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-สหภาพยุโรป (ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔) (ASEAN-EU Trade and Investment Work Programme (2020-2021) พร้อมคำแปลสรุปอย่างไม่เป็นทางการ
- (๕) จดหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สาธารณรัฐเชิลี ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
- (๖) หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๑๖๐๖/๓๙๔๐ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการร่วมรับรองและให้ความเห็นชอบเอกสารและท่าทีไทยในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๕๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ที่จะมีการรับรองและให้ความเห็นชอบในระหว่างการประชุมดังกล่าวมาเพื่อคณะกรรมการฯ โดยเรื่องนี้ข้ามไปที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยหรือที่เกี่ยวข้ององค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยรวมทั้งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๘ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ บรรนำดราสขาตามในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๔ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๕๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) ระหว่างวันที่ ๔-๕ กันยายน ๒๕๖๔ โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งในส่วนของไทยคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะมีการรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๓๐ ฉบับ และให้ความเห็นชอบ จำนวน ๑๕ ฉบับ

๑.๒ ภายหลังจากที่ AEM ให้การรับรองและให้ความเห็นชอบเอกสารแล้ว สำนักเลขานุการอาเซียนจะเสนอเอกสารบางฉบับไปยังคณะกรรมการเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) ซึ่งในส่วนของไทยคือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงพาณิชย์เพื่อให้การรับรองต่อไป

๑.๓ นอกจากนี้ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ครั้งที่ ๒๖ ที่จะจัดขึ้นในช่วงการประชุมในข้อ ๑.๑ รัฐมนตรีเศรษฐกิจจะมีการยินดีต่อการแสดงเจตจำนงในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) ของขี้ดีด้วย

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองและให้ความเห็นชอบในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านพาณิชย์ พระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้ององค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจฯเขียนจะมีการรับรองและให้ความเห็นชอบเอกสารต่าง ๆ รวมถึงแสดงท่าทีไทยในช่วงระหว่างวันที่ ๔-๕ กันยายน ๒๕๖๕ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะรับรองและให้ความเห็นชอบและการแสดงท่าทีไทยในการประชุมช่วงตั้งกล่าวโดยด่วน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ออกให้กระทรวงการต่างประเทศ เสนอความเห็นในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

#### ๔.๑ ร่างเอกสารที่จะให้การรับรองและให้ความเห็นชอบ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสารจำนวน ๑๕ ฉบับ ที่จะมีการรับรอง จำนวน ๓ ฉบับ และให้ความเห็นชอบ จำนวน ๑๑ ฉบับ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๕๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ตามสืบไปสู่มาตุภัย ๒-๕ สรุปได้ ดังนี้

#### ๔.๑.๑ ร่างเอกสารที่จะให้การรับรอง จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

##### ๔.๑.๑.๑ ร่างกรอบเศรษฐกิจหมุนเวียนสำหรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน -

เป็นการกำหนดขอบเขตงานด้านเศรษฐกิจหมุนเวียนสำหรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งเป็นแนวทางที่อาเซียนสามารถนำระบบเศรษฐกิจหมุนเวียนมาปรับใช้อย่างเป็นขั้นตอน เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ประกอบด้วยมาตรการสำคัญเชิงกลยุทธ์ ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) การปรับปรุงประสานมาตรฐานและการยอมรับร่วมกัน เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์และบริการแบบหมุนเวียน (๒) การเปิดกว้างทางการค้าและการอำนวยความสะดวกในการค้า สินค้าและบริการ (๓) สร้างเสริมบทบาทของนวัตกรรม การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล เทคโนโลยีสีเขียว และเทคโนโลยีใหม่ ๆ (๔) สร้างเสริมระบบการเงินที่แข็งขันได้อย่างยั่งยืน และการลงทุนที่มีนวัตกรรม (๕) การใช้พลังงานและทรัพยากรอื่น ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ภายหลังจากที่รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนให้การรับรองร่างกรอบเศรษฐกิจหมุนเวียนสำหรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว สำนักเลขานุการอาเซียนจะเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนให้การรับรองเอกสารดังกล่าวต่อไป

##### ๔.๑.๑.๒ ร่างแผนงานปั้นдар์สเริบากวน - เป็นข้อเสนอของบรูไนดารุสซาลาม

เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการในระยะสั้นและกลาง ระหว่างปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ ใน การสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงไปสู่ความเป็นดิจิทัลของอาเซียน โดยเร่งกระบวนการพื้นตัวทางเศรษฐกิจและการบูรณาการ ด้านดิจิทัลของอาเซียน แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะที่ ๑ การฟื้นฟู (Recovery) (๒๕๖๕-๒๕๖๗) ระยะที่ ๒ การเร่งขับเคลื่อนการดำเนินการให้มีความคืบหน้า (Acceleration) (๒๕๖๕-๒๕๖๗) และระยะที่ ๓ การเปลี่ยนแปลง (Transformation) (๒๕๖๘)

##### ๔.๑.๑.๓ ร่างแพร่องการยั่งยืนของการเสริมสร้างความร่วมมือทางการค้า

และเศรษฐกิจ ในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปี ความสัมพันธ์อาเซียน-จีน - เป็นเอกสารแสดงเจตจำนงที่จะช่วย อาเซียนและจีนในการขยายความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน อาทิ การส่งเสริมการจัดตั้งกลไกหารือ สำหรับภาคอุตสาหกรรมในสาขาต่าง ๆ เช่น อาหาร ผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร เกษตรกรรม ยานยนต์ และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย ให้สามารถใช้ประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การส่งเสริมความร่วมมือเชิงลึกด้านการค้า และเศรษฐกิจในการต่อสู้กับการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ เพื่ออำนวยความสะดวกในการผลิตและการเข้าถึงยา และวัสดุชีวิ แนวทางการยกระดับความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน ให้มีความทันสมัย ครอบคลุม และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย ตลอดจนการเสริมสร้างความร่วมมือภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ ระดับภูมิภาค (RCEP) เพื่อให้สามารถมีผลใช้บังคับภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ ตามที่กำหนดไว้

#### ๔.๑.๒ ร่างเอกสารที่จะให้ความเห็นชอบ จำนวน ๑๑ ฉบับ ดังนี้

##### ๔.๑.๒.๑ ร่างการพัฒนาแผนการดำเนินการในการปฏิบัติตามความตกลง

ว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน - จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดขั้นตอนที่ประเทศไทยสามารถเข้าร่วมในการดำเนินการ ในระยะ ๕ ปี (๒๕๖๕-๒๕๖๙) สำหรับการปฏิบัติตามพันธกรณีย์ให้ความตกลงฯ และสร้างความมั่นใจว่า

การขยายตัวด้านดิจิทัลของอาเซียนจะเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนโอกาสในการเติบโตอีกในอนาคต โดยข้อเสนอและกิจกรรมภายใต้แผนการดำเนินการฯ จะไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และสามารถปรับปรุงได้ในอนาคต เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะของพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และนวัตกรรมดิจิทัลที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา

#### ๔.๑.๒.๒ ร่างบัญชีรายรับสินค้าจำเป็นในกลุ่มสินค้าอาหารและสินค้าเกษตร -

อาทิ สัตว์น้ำ พืชผัก อาหารแปรรูป จำนวน ๑๐๗ รายการ เพื่อขยายรายรับสินค้าเพิ่มเติมในบัญชีแบบท้ายบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการมาตรฐานที่มีใช้ภาษีสำหรับสินค้าจำเป็นภายใต้แผนปฏิบัติการรายงานอย่างด้วยการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและความเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานของอาเซียนให้เข้มแข็งในการตอบสนองต่อการระบาดใหญ่ของโควิด-๑๙ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่ให้ขยายรายรับสินค้าจำเป็นแบบท้ายบันทึกความเข้าใจ ที่ประเทศไทยจะไม่เริ่ม หรือคงมาตรการที่มีใช้ภาษีที่จำกัดการค้าต่อสินค้าจำเป็นเท่าที่จะทำได้ ไปยังสินค้าเกษตรและอาหารพื้นฐานอย่างน้อย ๑๐๐ รายการ โดยไม่ได้มีการแก้ไขสาระของบันทึกความเข้าใจ ตามที่คณะกรรมการได้เคยให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อนึ่งบันทึกความเข้าใจ ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และทุกประเทศยังคงสิทธิ์ดำเนินการได้ตามพันธกรณียกย่องขององค์กรการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) และความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) ทุกประการ

#### ๔.๑.๒.๓ ร่างเอกสารเครื่องมือในการประเมินด้านทุน – ประสิทธิภาพของมาตรการที่มีใช้ภาษีสำหรับอาเซียน - มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครื่องมือหรือแนวทางแก้ไขอาเซียนในการประเมิน ประสิทธิภาพของมาตรการที่มีใช้ภาษี (Non-tariff Measure: NTMs) ที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน รวมถึงสามารถกำหนดแนวทาง การปรับปรุงมาตรการ NTMs ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยต้นทุนการดำเนินการที่น้อยที่สุด โดยการนำ入ไปปฏิบัติจะอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจ (voluntary basis)

๔.๑.๒.๔ ร่างภาคผนวก ๗ และภาคผนวก ๘ ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน - เป็นการปรับปรุงแก้ไขข้อบที่ระบุไว้ในบัญชีเพื่อเป็นเครื่องมือหรือแนวทางแก้ไขอาเซียนในการประเมิน ประสิทธิภาพของมาตรการที่มีใช้ภาษี (Non-tariff Measure: NTMs) ที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน รวมถึงสามารถกำหนดแนวทาง การปรับปรุงมาตรการ NTMs ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยต้นทุนการดำเนินการที่น้อยที่สุด โดยการนำ入ไปปฏิบัติจะอยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจ (voluntary basis)

๔.๑.๒.๕ ร่างด้วยนี้การบูรณาการด้านดิจิทัลของอาเซียน - เป็นรายงานที่จัดทำขึ้น ตามด้วยนี้บูรณาการด้านดิจิทัลของอาเซียน เพื่อใช้ตัวประสิทธิภาพและผลกระทบของการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับ การบูรณาการด้านดิจิทัลของอาเซียน ประกอบด้วย ๖ ด้านหลัก ได้แก่ โลจิสติกส์และการค้าดิจิทัล การคุ้มครองข้อมูล และความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ การชำระเงินดิจิทัลและตัวตนดิจิทัล ทักษะดิจิทัลและผู้มีความสามารถ ด้านดิจิทัล นวัตกรรมและผู้ประกอบการ และความหวังเชิงสถาบันและโครงสร้างพื้นฐาน โดยรายงานฯ จะใช้เป็น แนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปของอาเซียนในการเปลี่ยนแปลงสู่ดิจิทัล (Digital Transformation) โดยนำเสนอผลการศึกษาที่สำคัญ และข้อเสนอแนะในการเสริมความแข็งแกร่งในการบูรณาการด้านดิจิทัลในภูมิภาค

๔.๑.๒.๖ ร่างแผนการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา และการขยายการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ - เป็นแผนงาน ความร่วมมือภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา ที่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งขยายสนับสนุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ โดยแผนงานดังกล่าวจะดำเนินงานต่อเนื่องในระยะปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๕ ประจำปีด้วยความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อาทิ การค้าดิจิทัล แนวทางความโปร่งใสการจัดทำกฎระเบียบที่ดี การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ การเข้มโยงระบบคุลภาคริมลีกทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน การอำนวยความสะดวกทางการค้า การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมและรายย่อย ความร่วมมือด้านกฎระเบียบทะโนโลยีชีวภาพการเกษตร แรงงาน และสิ่งแวดล้อม

#### ๔.๑.๒.๗ ร่างแผนงานความร่วมมือด้านเศรษฐกิจอาเซียนบวกสาม

ปี ๒๕๖๕-๒๕๖๘ - เป็นแผนงานที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้) โดยดำเนินกิจกรรมสำคัญ เช่น การจัดประชุมระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนบวกสามเพื่อหารือเกี่ยวกับการเพิ่มความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างกัน การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีอาเซียนกับคู่เจรจา โดยเฉพาะ จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแบ่งปันแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนบวกสาม การส่งเสริมการใช้ประโยชน์ของความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) การติดตามการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการอาเซียนบวกสามเพื่อลดผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙

#### ๔.๑.๒.๘ ร่างแผนงานความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน อาเซียน-รัสเซีย

- เป็นแผนงานความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนและรัสเซีย สนับสนุนความร่วมมือในสาขาที่มีความสนใจร่วมกันในด้านการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนระหว่างกัน รวมถึงด้านกฎระเบียบทางเทคนิค มาตรฐานและกระบวนการประมีนความสอดคล้อง มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช มาตรการเมียวยาทางการค้า ทรัพย์สินทางปัญญา พานิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และด้านอื่น ๆ

#### ๔.๑.๒.๙ ร่างแผนดำเนินงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-รัสเซีย

สำหรับปี ๒๕๖๕-๒๕๖๘ - เป็นแผนการดำเนินงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-รัสเซีย สำหรับปี ๒๕๖๕-๒๕๖๘ ภายใต้แผนงานความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน อาเซียน-รัสเซีย โดยกำหนดกิจกรรมและการดำเนินงาน พร้อมกรอบระยะเวลา

#### ๔.๑.๒.๑๐ ร่างแผนภายใต้บทที่ ๔ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ

ของความตกลงการค้าเสรี อาเซียน - อ่องกง - เป็นเอกสารอ้างอิงในการให้แนวทางสำหรับการดำเนินงานของโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ (ECOTECH) ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุม ๕ สาขา ได้แก่ พิธีการศุลกากร บริการวิชาชีพ การอำนวยความสะดวกทางการค้า/โลจิสติกส์ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พานิชย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยต่อมาอาเซียนและอ่องกงเห็นชอบในหลักการต่อการขยายขอบเขตเพิ่มเติมอีก ๕ สาขา ได้แก่ มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช มาตรฐาน/กฎระเบียบทางเทคนิค/กระบวนการประมีนความสอดคล้อง ทรัพย์สินทางปัญญา เทคโนโลยีดิจิทัลสำหรับการอำนวยความสะดวกทางการค้า และการส่งเสริมการลงทุน

#### ๔.๑.๒.๑๑ ร่างแผนงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-สหภาพยุโรป

(ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕) - เป็นเอกสารกำหนดแผนดำเนินงานเพื่อขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างอาเซียน-สหภาพยุโรปในระยะเวลา ๒ ปี ประกอบด้วยกิจกรรม ๖ ส่วน ได้แก่ การประชุมระดับสูง ด้านนโยบาย การหารือระดับเจ้าหน้าที่อาุโสด้านเศรษฐกิจ การจัดทำกรอบกำหนดขอบเขตความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-สหภาพยุโรป การหารือกับภาครัฐ กิจกรรมที่เพิ่มพูนระหว่างสหภาพยุโรปเพิ่มเติม (ARISE Plus) และโครงการสนับสนุนกลไกการหารือระดับภูมิภาคที่เพิ่มพูนระหว่างสหภาพยุโรป-อาเซียน (e-READY) ทั้งนี้ ร่างแผนงานฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ แต่ยังไม่ได้รับการรับรอง จากรัฐมนตรีเศรษฐกิจของห้องสองฝ่าย เนื่องจากการลาออกจากนายฟิล ไฮแกน กรรมการยุโรปด้านการค้า เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ทำให้ต้องเลื่อนการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและกรรมการยุโรปด้านการค้า ในปี ๒๕๖๓ ออกไป่อน ทั้งนี้ ร่างแผนงานฯ ที่เสนอในครั้งนี้มีสาระสำคัญคุณคีน แต่ได้เพิ่มสถานะการดำเนินงาน ภายใต้แผนงานฯ ให้เป็นปัจจุบันมากขึ้น

#### ๔.๒ ท่าทีไทยต่อการแสดงเจตจำนงในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) ของชีสี

ชีสีได้มีความพยายามแสดงเจตจำนงในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) ไปยังภาคีสมาชิก AANZFTA รวมทั้งไทยเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ (ถึงที่สูงมาต้าย ๑๖) ชีสีภาคีสมาชิกฯ ได้หารือมาอย่างต่อเนื่อง และมีท่าทีไม่ชัดช่อง แต่เห็นว่าต้องหารือในเรื่องการดำเนินการทาง

ข้อกฎหมายต่อไป ในส่วนของไทย กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีข้อสรุปเบื้องต้นว่า ไทยควรมีท่าที เปิดกว้างในการรับข้อเข้าร่วมเป็นสมาชิก AANZFTA หากภาคีสมาชิกส่วนใหญ่ไม่คัดค้าน ล่าสุด ที่ประชุม เจ้าหน้าที่อาชีวสัตว์เศรษฐกิจอาเซียน-อสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ครั้งที่ ๓๙ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ภาคี สมาชิกแสดงท่าทียินดี และเห็นควรเสนอที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-อสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ครั้งที่ ๒๖ ที่จะจัดขึ้นในช่วงการประชุม AEM ครั้งที่ ๕๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้องในครั้งนี้ ร่วมกันแสดงความยินดีต่อข้อ เสนอที่แสดงเจตจำนงขอเข้าร่วมเป็นสมาชิกความตกลง AANZFTA โดยจะมอบแนวทางให้ประเทศไทยสามารถ ดำเนินการกำหนดกระบวนการรับข้อเข้าเป็นภาคีที่จำเป็นและเหมาะสม รวมถึงการเพิ่มข้อบทในการเปิดรับ สมาชิกใหม่เป็นการทั่วไป (open accession clause) ในความตกลง AANZFTA

ทั้งนี้ ร่างเอกสารทั้ง ๑๔ ฉบับภายใต้ข้อ ๔.๑ และท่าทีไทยในข้อ ๔.๒ มีสาระ ไม่ก่อให้เกิด พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และ ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้ง จะไม่มีการลงนามเอกสารดังกล่าว

#### ๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการจัดทำเอกสารและการพิจารณาท่าทีในข้อ ๔ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะ หน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสาน ประชุม และสอบถามความเห็นหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องมาตลอด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารและท่าทีดังกล่าว

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณารัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔.๑ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไขร่างเอกสารดังกล่าว ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีอีก

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔.๑ และให้ความเห็นชอบเอกสารในข้อ ๔.๒ ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM)

๖.๓ ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในฐานะคณะกรรมการรัฐมนตรีประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน (AEC Council) หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้การรับรองเอกสารในข้อ ๔.๑ ต่อไป

๖.๔ ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมแสดงความยินดีต่อเจตจำนงขอเข้าร่วมสมาชิกความตกลง AANZFTA ของข้อ ๔.๒ และไม่ขัดข้องหากภาคี สมาชิกเห็นชอบให้เพิ่มข้อบทในการเปิดรับสมาชิกใหม่เป็นการทั่วไป (open accession clause)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณารัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจ้าการค้าระหว่างประเทศ  
สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน  
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๗๙  
โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๕