



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๒/ว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๘๖๘๕
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยแก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพักการลงโทษกรณีปกติให้แก่ นักโทษเด็ดขาดซึ่งกระทำความผิดซ้ำและนักโทษเด็ดขาดตั้งแต่ชั้นกลางขึ้นไป ซึ่งมีความประพฤติดี และได้รับโทษจำคุกตามคำพิพากษาถึงที่สุดมาแล้วช่วงระยะเวลาหนึ่ง มีโอกาสได้รับการพิจารณาพักการลงโทษ เพื่อเป็นการช่วยบรรเทาปัญหาความแออัดภายในเรือนจำ แต่อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การให้ประโยชน์แก่นักโทษเด็ดขาดตามกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาดฯ อันได้แก่ การลดวันต้องโทษ การฝึกวิชาชีพ การรับการศึกษาอบรม จะเห็นได้ว่า นักโทษเด็ดขาดซึ่งจะได้รับประโยชน์ตามกฎกระทรวงดังกล่าวจะต้องเป็นนักโทษเด็ดขาดตั้งแต่ชั้นดีขึ้นไป ดังนั้น การกำหนดให้นักโทษเด็ดขาดตั้งแต่ชั้นกลางขึ้นไปได้รับการพิจารณาพักการลงโทษตามร่างฯ ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ จึงอาจไม่สอดคล้องกับการกำหนดหลักเกณฑ์การให้ประโยชน์แก่นักโทษเด็ดขาดตามกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาดฯ นอกจากนี้ การกำหนดให้นักโทษเด็ดขาดตั้งแต่ชั้นกลางขึ้นไปอาจได้รับการพักการลงโทษไม่เกินหนึ่งในสามของกำหนดโทษที่ระบุไว้ในหมายจำคุกโทษเด็ดขาด ซึ่งเท่ากับนักโทษเด็ดขาดชั้นเยี่ยมโดยไม่มีกำหนดระยะเวลาการได้รับการพักการลงโทษ

ลดหลั่นตามระดับชั้นนักโทษเด็ดขาดอย่างที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๒ ของกฎกระทรวงฉบับปัจจุบัน อาจทำให้เกิดปัญหาการใช้ดุลพินิจในการพิจารณากำหนดระยะเวลาการพักการลงโทษที่ไม่เหมาะสมกับนักโทษเด็ดขาดแต่ละชั้น อันส่งผลให้ไม่สามารถแก้ไข บำบัด ฟื้นฟู หรือพัฒนาพฤตินิสัยของนักโทษเด็ดขาดให้กลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงขอเสนอข้อสังเกตดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และหากคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำนักงานฯ จะดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๗ ต่อ ๒๒๑๒ (นางสาวนพรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th