

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๗/ ๑๒๕๕๖



๗/๒  
กค. ๖๕.๑๒  
วันที่ ๑๐ กค ๖๕  
เวลา ๑๑.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รับที่ ๙๔๐๖  
รับที่(อีเมล) -  
รับที่ ๓๐ ส.ค. ๒๕๖๕ เวลา ๑๑.๑๕ น.

๑๐ mail แล

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**

**เรื่องที่ ๒**

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

30 ส.ค. 2564

**จัดเข้าวาระ**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๗๔ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕) (แผนปฏิบัติการฯ) ตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากแผนปฏิบัติการฯ จะเป็นกลไกที่สำคัญในการพัฒนาและขับเคลื่อนพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) ของประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะช่วยให้ทั้งวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) และวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) สามารถขยายศักยภาพในการให้บริการและเข้าถึงผู้บริโภคมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หลังจากที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลให้การซื้อขายสินค้าผ่านช่องทางออนไลน์ทั่วโลกเติบโตขึ้นเป็นอย่างมาก ดังนั้น แผนปฏิบัติการฯ จึงมีความจำเป็นต่อการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ แผนปฏิบัติการฯ จะทำให้เกิดการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประกอบการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและลดความซ้ำซ้อนอีกด้วย

๒. การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการฯ

๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาแพลตฟอร์มตลาดออนไลน์ (e-Marketplace) เพื่อส่งเสริมการค้าภายในประเทศและการค้าข้ามพรมแดน (Enhancement and Promotion)

๒.๑.๑ ภายใต้กลยุทธ์ที่ ๑.๑ ประเด็นการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเพื่อลดต้นทุนและสร้างแรงจูงใจในการลงทุนพัฒนา e-Commerce Platform รูปแบบต่าง ๆ

กระทรวงการคลังเห็นว่า การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีจะต้องพิจารณาตามประมวลรัษฎากร และมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยต้องพิจารณาการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ รวมถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค การไม่เลือกปฏิบัติ และการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

๒.๑.๒ ภายใต้กลยุทธ์ที่ ๑.๒ ประเด็นการศึกษาและติดตามแนวทางการจัดเก็บภาษีรายได้จากการประกอบการที่ให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์จากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น OECD และ UNCTAD เป็นต้น และจากประเทศต่าง ๆ ที่เริ่มมีการบังคับใช้กฎหมายภาษีรายได้จากพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์แล้ว

/ กระทรวงการคลัง ...

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการ โดยได้ดำเนินการศึกษาและติดตามแนวทางการจัดเก็บภาษีเงินได้จากการประกอบการที่ให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ขององค์ระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะแนวทางการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีในยุคเศรษฐกิจดิจิทัลของ OECD/G20 Inclusive Framework on Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) ที่ไทยเป็นสมาชิก ซึ่งประกอบด้วยหลักการ ๒ หลักการ ได้แก่ หลักการ ๑ (Pillar 1) การพิจารณาจุดเกาะเกี่ยวทางเศรษฐกิจจากยอดรายได้ที่เกิดขึ้นในประเทศแหล่งเงินได้ และการกำหนดวิธีปันส่วนกำไรจากบริษัทขนาดใหญ่มาให้ประเทศที่ผู้ใช้บริการเพื่อจัดเก็บภาษี และหลักการ ๒ (Pillar 2) การกำหนดหลักการอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลขั้นต่ำ โดยในเบื้องต้นกำหนดไว้ไม่น้อยกว่าอัตราร้อยละ ๑๕ ทั้งนี้ ในการประชุม OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ประเทศสมาชิก ๑๓๐ ประเทศจาก ๑๓๙ ประเทศ ได้ยอมรับแนวทางการปรับปรุงการจัดเก็บภาษี ๒ หลักการดังกล่าว

๒.๑.๓ โครงการศึกษาและติดตามแนวทางการจัดเก็บภาษีจากรายได้ที่ได้จากการประกอบการที่ให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามแนวทางขององค์ระหว่างประเทศ เช่น OECD และ UNCTAD และประเทศต่าง ๆ ที่มีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีจากรายได้ที่ได้จากพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (ปี ๒๕๖๕)

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องกับการบรรจุโครงการ/กิจกรรมสำคัญ (Flagship) ดังกล่าว ทั้งนี้ ได้ศึกษาและติดตามแนวทางการจัดเก็บภาษีรายได้จากการประกอบการที่ให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์จากองค์ระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง

๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสภาพแวดล้อมและปัจจัยสนับสนุนการค้าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในทุกด้านให้พร้อมรองรับการเติบโตของการค้าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (Ecosystem and Enabling Factors)

๒.๒.๑ ภายใต้กลยุทธ์ที่ ๒.๑ ประเด็นการพัฒนาระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้านการชำระภาษี เพื่ออำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนในการจัดทำเอกสารทางภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการ โดยได้ตระหนักถึงรูปแบบการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และการเติบโตของพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ทั้งในไทยและต่างประเทศ จึงได้พัฒนาระบบภาษีและเอกสารอิเล็กทรอนิกส์อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ครอบคลุมกิจการทุกประเภทและทุกขนาด สามารถยกระดับบริการผู้เสียภาษีให้สะดวกมากขึ้นและมีต้นทุน ขั้นตอน และระยะเวลาสั้นลง เช่น ระบบภาษีหัก ณ ที่จ่ายอิเล็กทรอนิกส์ (ระบบ e-Withholding Tax) ระบบใบกำกับภาษีอิเล็กทรอนิกส์และใบรับอิเล็กทรอนิกส์ (ระบบ e-Tax Invoice & e-Receipt) และเพื่อส่งเสริมการลงทุนในระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ลงทุนในระบบหรือให้บริการระบบ e-Tax Invoice & e-Receipt และระบบ e-Withholding Tax ได้ โดยให้หักรายจ่ายได้ ๒ เท่า รวมทั้งลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายสำหรับการจ่ายเงินได้พึงประเมินผ่านระบบ e-Withholding Tax นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาเทคโนโลยีและปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้ไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเข้ามาประกอบธุรกิจ อันส่งผลให้ตัวชี้วัดด้านการชำระภาษีของไทยเป็นอันดับที่ ๒ ของอาเซียน และอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ของไทยในปี ๒๕๖๓ อยู่ที่ ๒๑ จาก ๑๙๐ ประเทศทั่วโลก

๒.๒.๒ ภายใต้กลยุทธ์ที่ ๒.๕ ประเด็นการแก้ไขพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยกำหนดให้การนำเข้าสินค้าจากธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มจากภาค ๒ พิกัดอัตราอากรขาเข้า (ซึ่งเดิมดำเนินการตามภาค ๔ ของที่ได้รับการยกเว้นอากร)

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการ เนื่องจากจะเกิดความเป็นธรรมระหว่างสินค้าที่ผลิตในประเทศกับสินค้านำเข้า รวมทั้งเป็นการขยายฐานภาษีและอำนวยความสะดวกให้แก่รัฐ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินงาน กระทรวงการคลังยังจำเป็นต้องมีการพิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ความเหมาะสม และผลกระทบในด้านต่าง ๆ อย่างรอบด้าน

๒.๒.๓ ภายใต้กลยุทธ์ที่ ๒.๕ ประเด็นการเร่งสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ออกใหม่อย่างเช่น “กฎหมาย e-Service” เป็นต้น ให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ได้รับรู้ถึงแนวทางการปฏิบัติภายใต้คู่มือที่มีการจัดทำขึ้นเผยแพร่อย่างกว้างขวาง ตลอดจนพัฒนาโลกเพื่อการผลักดันให้เกิดการปฏิบัติได้อย่างจริงจังภายในระยะเวลาของการบังคับใช้

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการ โดยได้ประชาสัมพันธ์กฎหมายดังกล่าวแก่กลุ่มผู้ประกอบการเป้าหมายและประชาชนทั่วไปอย่างต่อเนื่องผ่านช่องทางที่หลากหลาย และได้เผยแพร่คู่มือการปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวบนเว็บไซต์ของกรมสรรพากรแล้ว

๒.๒.๔ ภายใต้กลยุทธ์ที่ ๒.๖ ประเด็นการสนับสนุนให้ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน มีการจัดตั้งกองทุนร่วมทุน (Venture Capital) เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับผู้ประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์รายใหม่ (Startup) และผู้ประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เดิมที่มีศักยภาพ รวมถึงโครงการจัดตั้งกองทุนร่วมทุนของภาครัฐ (Venture Capital) เพื่อร่วมลงทุนกับผู้พัฒนาแพลตฟอร์มที่มีศักยภาพทางธุรกิจ (ปี ๒๕๖๕) นั้น ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs ผ่านสถาบันการเงินของรัฐอยู่แล้ว โดยกองทุนร่วมลงทุนในลักษณะดังกล่าวที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถเข้าร่วมลงทุนกับผู้ประกอบการ Startup ด้านเทคโนโลยีที่มีศักยภาพ รวมทั้งผู้ประกอบการพัฒนาแพลตฟอร์ม และผู้ประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ที่มีศักยภาพตามแผนปฏิบัติการฯ ได้ ทุกรูปแบบ การพิจารณาร่วมลงทุนใน SMEs/Startup ไต ๆ นั้นขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของสถาบันการเงินของรัฐแต่ละแห่ง

๒.๒.๕ โครงการระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (e-Withholding Tax และ e-Tax Invoice & e-Receipt)

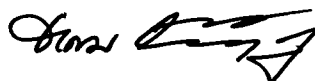
กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องกับการบรรจุแผนงานกิจกรรม/โครงการสำคัญ (Flagship) ดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้พัฒนาและเปิดใช้ระบบใบกำกับภาษีอิเล็กทรอนิกส์และใบรับอิเล็กทรอนิกส์ (e-Tax invoice & e-Receipt) อย่างครบวงจรตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นมา โดยผู้ประกอบการสามารถนำส่งข้อมูลให้กรมสรรพากรผ่าน ๓ ช่องทาง ได้แก่ Host to Host Service Provider หรือ Upload XML ขึ้นกับขนาดของกิจการและความพร้อมทางเทคโนโลยี

๒.๒.๖ โครงการปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้านการชำระภาษี (Paying Tax) ตามรายงานการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business Report) ของธนาคารโลก (World Bank)

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องกับการบรรจุแผนงานกิจกรรม/โครงการสำคัญ (Flagship) ดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้พัฒนาเทคโนโลยีและปรับปรุงกฎหมายอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ไทยมีอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจดีขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙ E-mail: thanakorns@fpo.go.th