



ที่ มท ๐๒๐๙.๑ / ๑๖๐๕๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

พ.๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ ชุด

๓. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๗๐ ชุด

๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๓) ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ คน จากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ หรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลของพนักงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น และประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวมและสามารถรองรับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นได้ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการหรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ ประกอบมาตรา ๔ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

/๑.๒ รัฐมนตรี...

ลับ

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การดำเนินการเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. เป็นไปด้วยความรอบคอบ ดังนี้

๑) ด้านการบริหารงานท้องถิ่น

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเคยสอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๒) ด้านการบริหารงานบุคคล

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบาย ระบบ และระเบียบวิธีการบริหารทรัพยากรบุคคลในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๓) ด้านระบบราชการ

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านระบบราชการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับและเคยรับราชการไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๔) ด้านบริหารและการจัดการ

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารและการจัดการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับและเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารหรือการจัดการในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๕) ด้านกฎหมาย

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยปฏิบัติงานในด้านกฎหมาย หรือดำรงตำแหน่งที่ปรึกษากฎหมาย หรือกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายในคณะกรรมการของหน่วยงานของรัฐ หรือเคยเป็นผู้สอนวิชากฎหมายในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. จำนวน ๕ คน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| ๑) ด้านการบริหารงานท้องถิ่น | ได้แก่ นายวัลลภ พริ้งพวงษ์ |
| ๒) ด้านการบริหารงานบุคคล | ได้แก่ นายวสันต์ วรรณวโรทร |
| ๓) ด้านระบบราชการ | ได้แก่ นายพงศ์ไพรม วาศฤติ |
| ๔) ด้านบริหารและการจัดการ | ได้แก่ นายธวัชชัย พิทักษ์กุล |
| ๕) ด้านกฎหมาย | ได้แก่ นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์ |

ต่อมานายพงศ์ไพรม วาศฤติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ได้ยื่นหนังสือลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ เนื่องจากได้รับคัดเลือกให้เป็นประธาน ก.ถ. และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้แต่งตั้งนางสาวเบญจวรรณ อานเปรี๊ญ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ใน ก.ถ. แทนตำแหน่งที่ว่าง โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ทั้ง ๕ คน ครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓

๗๒. ข้อกฎหมาย...

๒. ขัอกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม

ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๔) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ

หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๖) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๗) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

มาตรา ๗ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับคัดเลือกอีกได้

ถ้ากรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในมาตรา ๕ และให้กรรมการซึ่งได้รับการคัดเลือกมีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้คัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคสองและยังมี กรรมการเหลืออยู่เกินกึ่งหนึ่ง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ

(๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลของพนักงาน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น และประโยชน์ ของประเทศเป็นส่วนรวมและสามารถรองรับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นได้ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” ประกอบด้วย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและ การจัดการหรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ

ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗ และมาตรา ๘ มาใช้บังคับกับการดำรง ตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับ กับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ

คณะรัฐมนตรี

/๒.๓ คณะกรรมการ...

๒.๓ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒ ได้ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับกฎหมาย เห็นควรให้สำนักงาน ก.ถ. เสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป

๒.๔ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ให้ทุกส่วนราชการที่จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ขับเคลื่อนและติดตามงานที่สำคัญในเรื่องต่าง ๆ เพื่อประสิทธิภาพในการทำงาน ควรกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของกรรมการไว้ให้เหมาะสมด้วย เช่น ควรมีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์

๒.๕ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ถ) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งว่านายกรัฐมนตรีมีนโยบายให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของส่วนราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีในเบื้องต้น ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ได้พิจารณารายชื่อบุคคลผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ และด้านกฎหมาย ตามแนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีมติแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. จำนวน ๕ คน ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| ๑. ด้านการบริหารงานท้องถิ่น | ได้แก่ นายวัลลภ พริ้งพวงษ์ |
| ๒. ด้านการบริหารงานบุคคล | ได้แก่ นายวสันต์ วรรณวโรธร |
| ๓. ด้านระบบราชการ | ได้แก่ นายปวิณ ชำนิประศาสน์ |
| ๔. ด้านบริหารและการจัดการ | ได้แก่ นายธวัชชัย พิทักษ์กุล |
| ๕. ด้านกฎหมาย | ได้แก่ นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์ |

เนื่องจากนายวสันต์ วรรณวโรธร (อายุ ๗๐ ปีบริบูรณ์ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔) และนายธวัชชัย พิทักษ์กุล (อายุ ๗๐ ปีบริบูรณ์ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓) ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ว่า ให้ทุกส่วนราชการที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการโดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายขับเคลื่อนและติดตามงานที่สำคัญในเรื่องต่าง ๆ เพื่อประสิทธิภาพในการทำงาน ควรกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของกรรมการไว้ให้มีความเหมาะสมด้วย เช่น ควรมีอายุไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ เห็นว่า ผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งทั้ง ๒ คน เป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและเป็นที่ยอมรับในการบริหารงานบุคคลภาครัฐและบริหารการจัดการองค์กรภาครัฐโดยเฉพาะการปกครองท้องถิ่น และอายุไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานในหน้าที่ ประกอบกับปัจจุบันบุคคลทั้ง ๒ คนมีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรงเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังกล่าว

/จึงเรียนมา...

ลับ

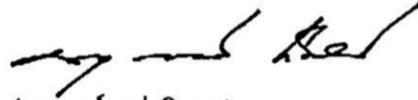
- ๕ -

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ คน ตามรายชื่อดังกล่าว โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งเป็นต้นไป ทั้งนี้ โดยให้ยกเลิกชั้นความลับเรื่องดังกล่าวเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๒๑ ๘๑๙๗

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๒๑๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jiranchai_ati@moi.go.th

ผู้ประสาน สิบตำรวจโท จิรัชชัยฯ ๐๘ ๙๙๑๕ ๕๕๔๙

ลับ