

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/ ๕๕๖๕



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๕๔๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย QR CODE (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ จำนวน ๑ แผน

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อการขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามมติคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำมีความสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. จากมติที่ประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติซึ่งเห็นชอบให้มีการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) นั้น เห็นว่าเป็นการขับเคลื่อนภารกิจที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทในการดูแลรักษาทางน้ำ และจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร ซึ่งในส่วนของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดระบบการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตนเองภายใต้กรอบและหลักเกณฑ์ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

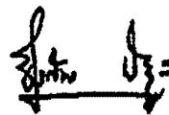
๒. (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ได้กำหนดขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยกำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรมตามที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ซึ่งปัจจุบัน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น แผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) จึงยังมีสภาพบังคับใช้อยู่และมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบในการดำเนินการ

๓. การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านทรัพยากรน้ำ ผ่านระบบบริหารจัดการแผนงานโครงการและฐานข้อมูลสำหรับบูรณาการแผนงานเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ หรือระบบ Thai Water Plan (TWP) ซึ่งเป็นการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลกลางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้อ้างอิงระดับประเทศ และเชื่อมโยงสู่ภารกิจต่าง ๆ นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีศักยภาพและความเชี่ยวชาญในการดำเนินการที่แตกต่างกัน ดังนั้น เมื่อพิจารณาประกอบกับแนวทาง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ ในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ประกอบ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ แล้ว เห็นควรเสนอแนะให้กรมทรัพยากรน้ำ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสร้างกลไกให้เกิดการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นการบูรณาการในเชิงกระบวนการวางแผนให้ครบถ้วนสมบูรณ์ทั้งระบบ รวมทั้งการเตรียมความพร้อม ช่วยเหลือ สนับสนุน คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิค วิชาการ และการดำเนินงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ โดยมีการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐๘ ๙๗๘๒ ๒๓๗๕ (แสงระวีฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒