

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๒/๑๓๘



116
17 ๕๖๕
16.16

ส.ล.ค.
ส่ง : กวค. 1 กคช
รับที่ : ๘9013/64
17 ส.ค. 2564 เวลา 16.05 น.



สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนน วิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๓) สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง กรอบการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนของอาเซียน (ASEAN Investment Facilitation Framework: AIFF)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกรอบการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนของอาเซียน (Draft ASEAN Investment Facilitation Framework: AIFF) พร้อมคำแปล
 ๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๓๙๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๔. หนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/๒๒๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๖๖๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๖. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๖๑๘ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๗. หนังสือกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๑๐/๑๕๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๘. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สำนักงาน) เป็นผู้ติดตามการปฏิบัติ ตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน หรือ ASEAN Comprehensive Investment Agreement (ACIA) และเป็นหน่วยงานหลักในการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านการลงทุน หรือ Coordinating Committee on Investment (CCI)

สำนักงานจึงขอเสนอ เรื่อง กรอบการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนของอาเซียน (ASEAN Investment Facilitation Framework: AIFF) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

บรูไนดารุสซาลาม (บรูไนฯ) ในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๔ ได้กำหนดให้การจัดทำ กรอบ AIFF เป็นหนึ่งในประเด็นด้านเศรษฐกิจที่จะผลักดันให้บรรลุผลสำเร็จในปี ๒๕๖๔ (2021 Priority Economic Deliverables) โดยบรูไนฯ และสำนักเลขาธิการอาเซียนได้ร่วมกันจัดทำร่างกรอบการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนของอาเซียน (ร่าง ASEAN Investment Facilitation Framework: ร่าง AIFF) เสนอในที่ประชุมคณะกรรมการ CCI เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณา

/สำนักงาน...

สำนักงานได้ดำเนินการสอบถามความคิดเห็นจากนักลงทุนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้รวบรวมความคิดเห็นดังกล่าวมาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำเป็นท่าทีของไทยในการประชุมคณะกรรมการ CCI และร่าง AIFF

ต่อมาคณะกรรมการ CCI ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเนื้อหาของร่าง AIFF และขัดเกลา ถ้อยคำทางกฎหมายรวมทั้งสิ้น ๔ รอบ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบต่อเนื้อหาของร่าง AIFF ร่วมกันแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าสาระสำคัญของร่าง AIFF จะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวก ด้านการลงทุนในภูมิภาคอาเซียน อีกทั้งเนื้อหาของร่าง AIFF มิได้ระบุถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพัน ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยคณะกรรมการ CCI จะนำร่าง AIFF ดังกล่าว เสนอต่อ ที่ประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียนครั้งที่ ๒๔ (ASEAN Economics Ministers-24th ASEAN Investment Area Council Meeting: AEM-24thAIA Council Meeting) เพื่อให้ที่ประชุมเห็นชอบในเนื้อหาพร้อมกัน และพิจารณารับรองกรอบ AIFF แบบไม่มีการลงนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยบริบทในฐานะประธานอาเซียนปี ๒๕๖๔ ได้กำหนดให้การจัดทำกรอบ AIFF เป็นหนึ่งในประเด็นด้านเศรษฐกิจที่จะผลักดันให้บรรลุผลสำเร็จในปี ๒๕๖๔ ดังนั้น คณะกรรมการ CCI จึงต้อง รายงานผลการดำเนินการจัดทำกรอบ AIFF ในที่ประชุม AEM-24thAIA Council Meeting ซึ่งเป็นการประชุม รัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาร่าง AIFF และหากรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียน เห็นชอบในเนื้อหาพร้อมกันแล้วให้พิจารณาให้การรับรอง AIFF แบบไม่มีการลงนาม

สำนักงานซึ่งเป็นหน่วยงานหลักของไทยในคณะกรรมการ CCI จึงจำเป็นต้องนำ ร่าง AIFF เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่าง AIFF และพิจารณา มอบหมายให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจและการลงทุนของไทยหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายมารับรอง กรอบ AIFF แบบไม่มีการลงนามต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียนจะร่วมพิจารณาร่าง AIFF ในที่ประชุม AEM-24th AIA Council Meeting ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ และ หากรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียนเห็นชอบในเนื้อหาพร้อมกันแล้ว จะพิจารณา ให้การรับรองกรอบ AIFF แบบไม่มีการลงนาม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื้อหาของร่าง AIFF มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ร่าง AIFF ให้ความสำคัญด้านการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน ในฐานะเสาหลักสำคัญของการลงทุนที่นำไปสู่การรักษาและการเติบโตของการลงทุนในประเทศ ผ่านการสร้าง บรรยากาศการลงทุนที่อำนวยความสะดวกผู้ลงทุนในการจัดตั้ง ดำเนินการ และขยายการลงทุนและธุรกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่ภูมิภาคอาเซียนกำลังจะก้าวเข้าสู่สภาพแวดล้อมภายหลังวิกฤติการระบาดของโรคโควิด-๑๙

๔.๑.๒ ร่าง AIFF มีเนื้อหาในการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน โดยมี สาระสำคัญครอบคลุม ๑๑ หัวข้อ ได้แก่ (๑) ความโปร่งใสของมาตรการและข้อมูล (๒) การปรับปรุงและเร่งรัด ขั้นตอนการปฏิบัติและข้อกำหนดต่าง ๆ (๓) การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและอินเทอร์เน็ต (๔) แพลตฟอร์มดิจิทัล แบบเบ็ดเสร็จ (๕) บริการช่วยเหลือและให้คำปรึกษาแก่ผู้ลงทุน (๖) ความเป็นอิสระของหน่วยงานที่มีอำนาจ

/(๗.) การเข้าเมือง...

(๗) การเข้าเมืองและการพำนักอยู่เป็นการชั่วคราวของนักธุรกิจเพื่อวัตถุประสงค์ในการลงทุน
(๘) การอำนวยความสะดวกด้านปัจจัยสนับสนุนการลงทุน (๙) กลไกการให้คำปรึกษาสำหรับนโยบาย
การลงทุน (๑๐) ความร่วมมือ (๑๑) การดำเนินการ

๔.๑.๓ ร่าง AIFF ยอมรับกรอบความร่วมมือและแผนงานอื่น ๆ ในอาเซียน
เพื่อให้มีการตระหนักถึงความสำคัญของการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนในฐานะเสาหลักสำคัญ
ของการลงทุนที่นำไปสู่การรักษาและการเติบโตของการลงทุนในประเทศ ผ่านการสร้างบรรยากาศการลงทุน
ที่อำนวยความสะดวกผู้ลงทุนในการจัดตั้ง ดำเนินการ และขยายการลงทุนและธุรกิจ ได้แก่

(๑) กรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียน (The ASEAN
Comprehensive Recovery Framework: ACRF) ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์โดยรวมของอาเซียนในการหาทางออก
จากวิกฤติการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ซึ่งระบุถึงความจำเป็นและความเร่งด่วนที่จะมีข้อริเริ่มเรื่อง
การอำนวยความสะดวกในการลงทุน ในขณะที่ภูมิภาคกำลังก้าวเข้าสู่สภาพแวดล้อมหลังวิกฤติการระบาด
ของโรคโควิด-๑๙ และเพื่อการเตรียมพร้อมในศักยภาพที่จะเกิดขึ้นจากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของห่วงโซ่
อุปทานทั่วโลก

(๒) กรอบข้อตกลงระเบียบการเดินทางของอาเซียน (The ASEAN
Travel Corridor Arrangement Framework: ATCAF) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกการ
เดินทางเพื่อธุรกิจและการเดินทางไปราชการที่จำเป็นระหว่างรัฐสมาชิก โดยให้ความสำคัญต่อประเด็นด้าน
สาธารณสุขและความปลอดภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙
ทั้งนี้ เนื่องจาก ATCAF อยู่ในกระบวนการการพิจารณาให้การรับรองโดยคณะมนตรีประสานงาน
อาเซียน (ASEAN Coordinating Council) ดังนั้น เนื้อหาในส่วนนี้จึงจำเป็นต้องรอการพิจารณา
ATCAF ให้แล้วเสร็จก่อน โดยจะยังคงเครื่องหมายวงเล็บในร่าง AIFF และจะนำเครื่องหมายวงเล็บออก
เมื่อ ATCAF ได้รับการพิจารณาและการรับรองแล้วจาก ASEAN Coordinating Council

(๓) รายงานการทบทวนกึ่งวาระของแผนงานประชาคมเศรษฐกิจ
อาเซียน (The Mid-Term Review of the ASEAN Economic Community (“AEC”) Blueprint 2025)
ซึ่งเสนอแนะให้อาเซียนดำเนินโครงการระดับภูมิภาคเพื่อเสริมสร้างการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน

๔.๑.๔ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะพยายามดำเนินการตามกรอบ AIFF
และจะแจ้งให้ที่ประชุม CCI ทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอ

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่าร่าง AIFF
มีเนื้อหาสาระเป็นการกำหนดหลักการสำคัญและกรอบการดำเนินการของประเทศสมาชิกอาเซียนในการอำนวยความสะดวก
ด้านการลงทุนระหว่างประเทศ โดยไม่ได้มุ่งหมาย ใช้ถ้อยคำ หรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่
จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ
และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ผลกระทบ

เนื้อหาของร่าง AIFF เป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนในภูมิภาค
อาเซียน และไม่มีผลกระทบในเชิงลบ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสรุปสาระสำคัญของ
ความเห็นดังกล่าวได้ ดังนี้

๖.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่า หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว กรมสนธิสัญญาฯ ก็ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่าง AIFF (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่าง AIFF เนื่องจากการกำหนดหลักการและแนวทางเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนนำไปปฏิบัติบนพื้นฐานของความพยายามเป็นหลัก โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถปฏิบัติตามหลักการและแนวทางของร่าง AIFF จะช่วยเสริมสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการลงทุนและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศมายังภูมิภาคอาเซียนมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญในการส่งเสริมให้เกิดการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายหลังการระบาดใหญ่ของโควิด-๑๙ อย่างไรก็ดี เนื้อหาของร่าง AIFF ยังมีประเด็นคงค้างที่มีการคงเครื่องหมายวงเล็บไว้ เนื่องจาก ATCAF ยังไม่ผ่านการรับรองโดยที่ประชุม ASEAN Coordinating Council ดังนั้น ควรมีการติดตามความคืบหน้ากับหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมเพื่อจัดทำ ATCAF ของฝ่ายไทย เพื่อให้มั่นใจว่า ATCAF ได้ข้อสรุปและได้รับการรับรองเรียบร้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งในประเด็นดังกล่าว สำนักงานจะประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามความคืบหน้าและความสำเร็จของกระบวนการให้การรับรอง ATCAF จากที่ประชุม ASEAN Coordinating Council ต่อไป

๖.๓ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่าง AIFF ซึ่งเป็นเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศ สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน อีกทั้งการมีกรอบ AIFF เป็นหนึ่งในประเด็นด้านเศรษฐกิจที่อาเซียนต้องการผลักดันให้บรรลุผลสำเร็จในปี ๒๕๖๔ (2021 Priority Economic Deliverables) จะเป็นการส่งสัญญาณทางเศรษฐกิจที่ดี และสะท้อนให้เห็นถึงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียน ตลอดจนความพยายามของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนแก่ผู้ลงทุนในอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์การค้าและการลงทุนในปัจจุบันเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๔ กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อร่าง AIFF โดยเห็นว่ากรอบ AIFF เป็นข้อริเริ่มของอาเซียนที่มุ่งหวังจะช่วยเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนในอาเซียนที่เสรี อำนวยความสะดวกแก่นักลงทุน โปร่งใส และส่งเสริมการแข่งขัน โดยสอดคล้องกับกรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียน (ASEAN Comprehensive Recovery Framework: ACRF) ที่เห็นความจำเป็นเร่งด่วนของการผลักดันข้อริเริ่มเรื่องการอำนวยความสะดวกในการลงทุนในอาเซียนเพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูหลังโควิด-๑๙ และเพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการเปลี่ยนแปลงของห่วงโซ่อุปทานโลก รวมทั้งสอดคล้องกับรายงานการทบทวนกึ่งวาระของแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (Mid-Term Review of the ASEAN Economic Community Blueprint 2025) ซึ่งเสนอให้อาเซียนมีข้อริเริ่มระดับภูมิภาคเพื่อเสริมสร้างการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนซึ่งจะช่วยให้อาเซียนเป็นแหล่งลงทุนที่ดึงดูดนักลงทุนจากทั่วโลกต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๕ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่าง AIFF (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๖ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาของร่าง AIFF หากเป็นเรื่องที่ประเทศไทยสามารถดำเนินการได้ตามหลักการที่กำหนดในเอกสารดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๓. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำกรอบ AIFF ไม่ต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายของไทยแต่อย่างใด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

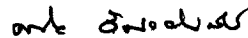
สำนักงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนของอาเซียน (ASEAN Investment Facilitation Framework: AIFF) และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่าง AIFF ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขออนุมัติให้สำนักงานพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจและการลงทุนของไทยหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรอง AIFF แบบไม่มีการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวดวงใจ อัครจินตจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๖๔, ๘๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ liza.d@boi.go.th, praewphan@boi.go.th