

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๑๐๕๕๓



สสค.

ส่ง : กนธ. 4 พย.

รับที่ : ๘8088/64

21 ก.ค. 2564 เวลา 17.10 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
  ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

ตามที่ได้มีกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดประเภท รายชื่อ รายละเอียด และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนไว้ ซึ่งปัจจุบันมีพัสดุที่มีความจำเป็นจะต้องกำหนดให้เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนอยู่หลายประเภท ได้แก่ พักส่งเสริมและพัฒนาด้านการเกษตร พักส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพ พักส่งเสริมการเรียนการสอน พักส่งเสริมนวัตกรรม พักส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข พักส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน และทรัพยากรธรรมชาติ พักส่งเสริมความมั่นคงด้านความปลอดภัยทางอาหารและสินค้าเกษตร ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พักส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ และพัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดพัสดุประเภทใดเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น การกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพิ่มเติม จำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวง จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่มีความประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุน สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างกับหน่วยงานดังกล่าวได้

/๔ ...

#### ๔. สารสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๒ พักส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพ โดยกำหนดวิสาหกิจเพื่อสังคม อยู่ในคำนิยามคำว่า “พัสดุส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพ” และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างผลิตผล ชิ้นงาน หรือบริการที่ผลิตหรือจัดทำขึ้นจากวิสาหกิจเพื่อสังคม ตามที่ได้จดทะเบียนวิสาหกิจเพื่อสังคมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของรัฐจะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง (ก) ที่บัญญัติให้วิสาหกิจเพื่อสังคมอาจได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์ตามมาตราการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓ พักส่งเสริมการเรียนการสอน โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดจ้างผลิตอากาศยาน อากาศยานไร้คนขับ ดาวเทียม และอุปกรณ์ รวมถึงระบบที่เกี่ยวข้องกับอากาศยานอวกาศ หรือยานอวกาศ ตลอดจนระบบบริหารคลังพัสดุ ระบบคลังอาวุธ และระบบความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของบริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด โดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของรัฐจะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากลักษณะการจ้างผลิตดังกล่าวสามารถพัฒนาองค์ความรู้เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงพร้อมรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตและการวิจัยจากบริษัทต่างประเทศ มาปรับและพัฒนาเป็นองค์ความรู้ภายในประเทศ ซึ่งจะทำให้เกิดการพึ่งพาตนเองลดการพึ่งพาเทคโนโลยีจากต่างประเทศ สามารถพัฒนาต่อยอดได้ในอนาคต และเกิดการจ้างงานเข้าสู่อุตสาหกรรมการผลิตอากาศยานและอวกาศ รวมถึงการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินให้ก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่น ๆ ด้วย

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๖ พักส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานและทรัพยากรธรรมชาติ โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างงานจ้างบริการเกี่ยวกับไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของรัฐจะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากงานให้บริการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ บัญญัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สามารถดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งงานให้บริการเกี่ยวกับไฟฟ้ามีลักษณะเหมือนกับงานให้บริการของการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้ถูกกำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว

๔.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๗ พักส่งเสริมความมั่นคงด้านความปลอดภัยทางอาหารและสินค้าเกษตร โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างกับอุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของรัฐจะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๘ ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน โดยกำหนดเพิ่มเติมให้อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ มูลนิธิเพื่อสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ และมูลนิธิเพื่อสถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน ประเภทที่ปรึกษาที่มีใช้หน่วยงานของรัฐ

ทั้งนี้ เนื่องจากอุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ มูลนิธิเพื่อสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ และมูลนิธิเพื่อสถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตามข้อ ๔.๔ และข้อ ๔.๕ เป็นหน่วยงานที่รองรับการดำเนินงานของสถาบันตามมติคณะรัฐมนตรีที่จัดตั้งขึ้นตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยทั้ง ๓ มูลนิธิมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) กำหนดให้สถาบันภายใต้ ๓ มูลนิธิ เป็นกลไกของส่วนราชการ เป็นหน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นกลไกของรัฐแต่ไม่เป็นองค์กรของรัฐ และเป็นองค์กรไม่แสวงหากำไร ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๐๓๖ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ซึ่งทั้ง ๓ มูลนิธิข้างต้นมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เป็นกลไกของรัฐในการพัฒนาการเพิ่มผลผลิตของภาคอุตสาหกรรม และพัฒนาความสามารถและคุณภาพในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไทยในตลาดโลก การดำเนินงานครอบคลุมภาคอุตสาหกรรม ส่งเสริม พัฒนา ถ่ายทอดและสร้างมูลค่าเพื่อสำหรับอุตสาหกรรมอาหาร และเป็นสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งมีส่วนในการสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรม

**๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ประเภทพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามที่กำหนดในร่างกฎกระทรวง กำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดำเนินการ โดยผ่านการพิจารณาเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔

**๖. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**


พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) มาตรา ๕๖ วรรคสอง มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๔) มาตรา ๖๕ วรรคสอง มาตรา ๗๕ วรรคสอง

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง)

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖