

กวด. 110

๑ ส.ค. 64

14.30

สลด.

ส่ง : กวด.

รับที่ : 88657/64

9 ส.ค. 2564 เวลา 14.00 น.

Email



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๓/๑๑๗๗/๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขอแก้ไขสัญญาเงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น เลขที่ TXXXV-๑ สำหรับโครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๔๐๗ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๐๐๕๙ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๙๒๘ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๓๗๒๙๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๑๖๘ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายบันทึกการหารือหรือความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ระหว่าง JICA และหน่วยงานฝ่ายไทย เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (Minutes of Discussion) จำนวน ๔๕ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การขอแก้ไขสัญญาเงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น เลขที่ TXXXV-๑ สำหรับโครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) และเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้โครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือทางการเงินระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลญี่ปุ่นและเอกสารที่เกี่ยวข้องสำหรับดำเนินโครงการฯ ครอบคลุมเงิน ๙,๔๓๔ ล้านบาท และกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้เลขที่ TXXXV-๑ กับ JICA เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ และสัญญามีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

/โดย ...

โดยมีสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) (Office of the Basic Education Commission, Ministry of Education) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ (Executing Agency) ซึ่งที่ผ่านมามีมติรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ และ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้สถาบันโคเซ็นในไทยภายใต้โครงการฯ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) โดยกำหนดให้โอนย้ายสถาบันโคเซ็นจาก ศธ. เป็น อว. หลังจากวันที่รัฐบาลไทยได้รับเงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นเป็นเวลา ๑ ปี และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบในหลักการให้ อว. โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สป. อว.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ร่วมกับ สพฐ. และสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป จึงเป็นการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ภายใต้สัญญาเงินกู้ดังกล่าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และผลิตบุคลากรที่มีคุณภาพในสาขาวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และจัดตั้งสถาบันไทยโคเซ็น จำนวน ๒ วิทยาเขต ได้แก่ สถาบันโคเซ็นแห่งสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.) (KOSEN KMITL) และสถาบันโคเซ็นแห่งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี (มจธ.) (KOSEN KMUTT) โดยให้ สพฐ. และ สสวท. ศธ. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ พร้อมทั้งอนุมัติเงินงบประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ (เงินกู้) จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท จาก JICA โดยมีกรอบระยะเวลาโครงการ ๑๓ ปี ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๗๔ (อ้างถึง ๒)

๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ อว. รับไปหารือในรายละเอียดร่วมกับ ศธ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันโคเซ็นในไทยให้เหมาะสมและชัดเจนเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้สถาบันโคเซ็นดังกล่าวอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ อว. (อ้างถึง ๓)

๑.๒.๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ชะลอการโอนย้ายสถาบันโคเซ็นจาก ศธ. เป็น อว. ออกไปเป็นเวลา ๑ ปี นับจากวันที่รัฐบาลไทยได้รับเงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่น (อ้างถึง ๔)

๑.๒.๔ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ สป. อว. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ร่วมกับ สพฐ. และ สสวท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป (อ้างถึง ๕)

๒. เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ และ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ให้ อว. โดย สป. อว. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ร่วมกับ สพฐ. และ สสวท. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ (Executing Agency) ภายใต้สัญญาเงินกู้เลขที่ TXXXV-๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ จากเดิมที่ได้กำหนดให้เป็น ศธ. โดย สพฐ. ไว้ ดังนั้น เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอแก้ไขสัญญาเงินกู้ เลขที่ TXXXV-๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ โดยมีเงื่อนไขและรายละเอียดอื่นๆ ตามสัญญาเงินกู้คงเดิม และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายลงนามในร่างหนังสือถึง JICA เพื่อแจ้งขอเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ เพื่อให้ สป. อว. สามารถดำเนินโครงการฯ และเบิกจ่ายเงินกู้ได้อย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สถานะความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ

เนื่องจากในสัญญาเงินกู้ เลขที่ TXXXV-๑ ไม่ได้ระบุอำนาจหน้าที่และบทบาทของ สป. อว. ดังนั้น ในการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ จาก ศธ. โดย สพฐ. เป็น อว. โดย สป. อว. เพื่อเป็นหน่วยรับเงินกู้ JICA จึงได้ดำเนินการวิเคราะห์และประเมินความพร้อมการดำเนินโครงการฯ (Appraisal Mission) ของ สป. อว. ในการบริหารและจัดการโครงการฯ และการบริหารสัญญาและธุรกรรมทางการเงินของโครงการฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนจาก (๑) สป. อว. (๒) สพฐ. (๓) สสวท. และ (๔) กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งสรุปได้ว่า สป. อว. มีความพร้อมและศักยภาพในการเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ โดยได้เตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์ในโครงการให้ทุนการศึกษาและวิจัย ซึ่งได้ผ่านการปฏิบัติงานร่วมกับองค์กรระดับนานาชาติ และยังได้จัดทำแผนจัดหาบุคลากรเพิ่มเติมและแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อรองรับการดำเนินโครงการฯ ตามความจำเป็นและเหมาะสม สำหรับด้านงบประมาณ สป. อว. ได้ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีเพื่อดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป นอกจากนี้ สป. อว. ได้เตรียมความพร้อมในการเปิดบัญชีหน่วยงานเพื่อรองรับเงินกู้ (Designated Account) และบริหารสัญญาแทน สพฐ. โดยมีเงื่อนไขและรายละเอียดที่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติเดิมของ สพฐ. ภายใต้สัญญาเงินกู้ ทั้งนี้ เพื่อให้ สป. อว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินโครงการฯ ได้อย่างต่อเนื่องและสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป JICA และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันกำหนดแผนการดำเนินโครงการฯ และแผนการปฏิบัติการ โดยในส่วนของ การแก้ไขสัญญาเงินกู้ ขอให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาเงินกู้ เลขที่ TXXXV-๑ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ภายในสัปดาห์ที่ ๒ ของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ และมีหนังสือถึง JICA เพื่อขอแก้ไขสัญญาเงินกู้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามภาพถ่ายบันทึกการหารือความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ระหว่าง JICA และหน่วยงานฝ่ายไทย เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (Minutes of Discussion) จำนวน ๔๕ แผ่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ ประเด็นการแก้ไขสัญญาเงินกู้เลขที่ TXXXV-๑

กระทรวงการคลังได้ประสาน JICA ในเบื้องต้นเพื่อร่วมกันพิจารณาเงื่อนไขและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องภายใต้สัญญาเงินกู้ เลขที่ TXXXV-๑ ที่จะต้องมีการแก้ไขเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ จาก ศธ. โดย สพฐ. เป็น อว. โดย สป. อว. ดังนี้

(๑) การเปลี่ยนชื่อหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ (Executing Agency) ใน Article III Section ๔ Administration of Loan และใน Schedule ๑ Section ๑ Outline of the Project

(๒) การเปลี่ยนชื่อบัญชีหน่วยงานเพื่อรองรับเงินกู้ (Designated Account) ใน Schedule ๒ Section ๑ Allocation และใน Schedule ๗ Advance Procedure

(๓) ประเด็นอื่นๆ (หากมี)

โดยมีเงื่อนไขและรายละเอียดอื่นๆ ตามสัญญาเงินกู้คงเดิม

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถแก้ไขเงื่อนไขและรายละเอียดของสัญญาเงินกู้เลขที่ TXXXV-๑ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ จาก ศธ. โดย สพฐ. เป็น อว. โดย สป. อว. ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และให้ สป. อว. สามารถดำเนินโครงการฯ และเบิกจ่ายเงินกู้ได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการแก้ไขสัญญาเงินกู้จาก JICA เลขที่ TXXXV-๑ สำหรับโครงการฯ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายลงนามในร่างหนังสือถึง JICA เพื่อแจ้งขอเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑) เห็นชอบการขอแก้ไขสัญญาเงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น เลขที่ TXXXV-๑ สำหรับโครงการพัฒนากำลังคนด้านวิศวกรรมศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สนับสนุนการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถภาคอุตสาหกรรมในประเทศและภูมิภาค ตามข้อ ๓.๒

๒) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มอบหมายลงนามในร่างหนังสือถึง JICA เพื่อแจ้งขอเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๓๐๒, ๕๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๑๘ ๔๗๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ montira@pdmo.go.th