



ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๐๕๕

สำนักงาน ป.ป.ช.  
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี  
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร  
ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ในช่วงปี ๒๕๖๒ ภายหลังจากที่รัฐบาลได้มีนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำน้ำยาพารามาเป็นส่วนผสมในการจัดทำถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ ภายใต้โครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร ปรากฏว่า มีผู้ประกอบการสารผสมเพิ่มรายหนึ่ง ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า การกำหนดขั้นตอนในการให้การรับรองผู้ประกอบการสารผสมเพิ่ม อาจเข้าข่ายการผูกขาด และส่งผลให้เกิดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรม

การดำเนินงานก่อสร้างถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ ถือได้ว่าเป็นหนึ่งในการจัดสร้างถนนรูปแบบใหม่ ซึ่งแตกต่างไปจากก่อสร้างถนนในลักษณะเดิมที่เคยมีการจัดสร้างมาก่อน ยกตัวอย่างเช่น ถนนดินลูกรัง ถนนลาดยางมะตอย หรือถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) ซึ่งการดำเนินงานจัดสร้างถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ดังกล่าว มีขั้นตอนและวิธีการที่อาจยังไม่มีมาตรฐานเท่าที่ควร ทั้งในเรื่องรายละเอียดของสารเคมีที่นำมาผสมกับน้ำยาพารา เจือไนหรือคุณสมบัติของผู้ประกอบการสารผสมเพิ่ม หรือมาตรฐานการตรวจรับถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ ซึ่งความไม่ชัดเจนและไม่มีความมาตรฐานเหล่านี้ อาจจะทำให้เกิดช่องว่างให้เกิดการทุจริตหรือมีความเสี่ยงให้เกิดการทุจริตได้

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ในฐานะที่มีหน้าที่ประการหนึ่งเกี่ยวกับ “การป้องกันการทุจริต” จึงเห็นควรให้มีการศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริง เพื่อเสนอให้มีการกำหนดมาตรการหรือข้อเสนอแนะในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

## **๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงในการดำเนินการจัดสร้างถนนพาราซอยล์ซีเมนต์แล้ว เห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตพ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

## **๔. ผลกระทบ**

การก่อสร้างถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ สามารถดำเนินการได้หลายพื้นที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นการก่อสร้างถนนที่จัดทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสามารถจัดสร้างได้โดยหน่วยงานของรัฐอื่นอีกด้วย เช่น กรมทางหลวงชนบท และกรมชลประทาน ซึ่งจำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ซึ่งหากมีการใช้จ่ายงบประมาณไม่บรรลุวัตถุประสงค์โครงการ เช่น มีการใช้งบประมาณก่อสร้างไปแล้ว เป็นจำนวนมาก แต่ราคายางพารากลับไม่ได้ยกระดับสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ หรือเกิดการทุจริตจากขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานก่อสร้างถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ การดำเนินงานตามที่ได้กล่าวมานี้ ก็จะทำให้รัฐเสียหายและต้องมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นโดยไม่สมควร

## **๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

...”

## ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการ ๑ หมู่บ้าน ๑ กิโลเมตร ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์แล้ว เห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

### ๑. ข้อเสนอแนะ

รัฐบาลควรทบทวนนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางด้วยวิธีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสร้างถนนที่นำน้ำยางพารามาเป็นวัสดุส่วนผสมในการก่อสร้าง (ถนนพาราซอยล์ซีเมนต์) เพื่อทำการศึกษาด้านต่าง ๆ อย่างรอบคอบ อาทิ เรื่องการกำหนดราคากลาง เรื่องสารเคมีที่นำมาผสมกับน้ำยางพาราต้องมีใช้อย่างแพร่หลาย ไม่เป็นการผูกขาด หรือเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ผลิตเพียงไม่กี่ราย รวมถึงลดรูปแบบรายการงานก่อสร้าง ความมั่นคงถาวร และความคุ้มค่าของถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ที่ชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของเกษตรกรอย่างสูงสุด

การทบทวนเพื่อทำการศึกษาดังข้างต้น ให้พิจารณาขยายผลครอบคลุมถึงการดำเนินการก่อสร้างถนนพาราซอยล์ซีเมนต์ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นด้วย

### ๒. ข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๒.๑ รัฐบาลควรพิจารณาช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง ในเรื่องของราคาขายให้เกิดเสถียรภาพในระยะยาวไม่ให้ราคาตกต่ำมากเกินไป โดยหากรัฐบาลจำเป็นต้องแทรกแซงกลไกตลาด ควรดำเนินการเท่าที่จำเป็นโดยคำนึงถึงหลักการภายใต้เงื่อนไขขององค์การการค้าโลก (WTO) ทั้งนี้ รัฐบาลอาจขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ยางพาราระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะแก้ไขปัญหายางอย่างเป็นระบบและเป็นไปตามแผนที่วางไว้

หากรัฐบาลจำเป็นต้องนำเสนอนโยบายหรือโครงการเกี่ยวกับการพยุงราคายางพารา รัฐบาลควรส่งเสริมการใช้ยางพาราในแนวทางที่มีหลักเกณฑ์ ขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน โปร่งใส ที่สามารถทำให้ประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินตกแก่เกษตรกรชาวสวนยางพาราได้อย่างเต็มที่ โดยเพิ่มช่องทางให้กลุ่มเกษตรกรชาวสวนยางพาราสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานได้มากขึ้น ซึ่งจะทำให้ประโยชน์จากการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐตอบสนองต่อความต้องการของเกษตรกร ได้อย่างแท้จริง

๒.๒ รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีสถาบันที่รับผิดชอบในการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเกี่ยวกับยางพารา เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ที่ทำจากยางพาราและสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหา เรื่องราคายางตกต่ำได้อย่างยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต  
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๖๐ (ยุทธนาฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๑๐ - ๑๑  
e-mail : nacc.baro@gmail.com