

อธิบดีกรมพลศึกษา
เลขที่รับ ๒๒๗๑
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๕.๐๖

กรมพลศึกษา
เลขที่รับ ๓๐๑๖
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๕.๓๕ น.



ที่ กต ๑๒๐๕/๕๔๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก

เรียน อธิบดีกรมพลศึกษา

อ้างถึง หนังสือกรมพลศึกษา ส่วนมาก ที่ กก ๐๓๓๒/๑๕๓๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก (World Anti-Doping Agency: WADA) เพื่อประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกรมพลศึกษาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ อย่างไรก็ตาม ขอเรียนข้อสังเกตว่า วรรค ๔ อนุวรรคสองของร่างบันทึกความเข้าใจระบุว่า ผู้เข้าร่วมยอมรับว่า ทั้งสองฝ่ายจะยังคงปฏิบัติตามข้อบ่งชี้เรื่องการรักษาความลับ (confidentiality) แม้ภายหลังบันทึกความเข้าใจ จะสิ้นสุดใช้บังคับ ซึ่งถ้อยคำดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายตามนิยวรรค ๖ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ที่ระบุว่า บันทึกความเข้าใจ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใด ๆ ไม่ว่าจะโดยชัดแจ้งหรือโดยปริยาย ดังนั้น จึงอาจแจ้งข้อสังเกตนี้ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ร่วมกันพิจารณาต่อไปด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก (WADA) ซึ่งมีสถานะเป็นหน่วยงานเอกชนที่จดทะเบียนภายใต้กฎหมายสวิตเซอร์แลนด์ (Swiss Civil Law) จึงไม่ใช้กรณีที่ไทยทำสนธิสัญญา และไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

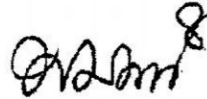
๓๒.๒ โดยที่วรรค ๖ ...

- ๒ -

๒.๒ โดยที่วรรค ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฯ ไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใด ๆ ไม่ว่าจะโดยชัดแจ้งหรือ โดยปริยาย ตามนัยข้อ ๑.๒ ข้างต้น กอปรกับ WADA ไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน จึงไม่ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (2011 Rules of Procedures for the Conclusion of International Agreements by ASEAN) เช่นกัน

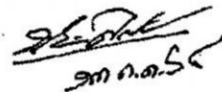
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาในข้อ ๑.๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ มหาทัศนเมธาภรณ์)
รองอธิบดีฯ ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมอาเซียน

นาง อภิญญา ศรีนิล



(นายวิวัฒน์ สัมสุขปรีรันตรี)
อธิบดีกรมพลศึกษา

กองสังคมและวัฒนธรรม
กรมอาเซียน
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๔๓๘๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๓๘