

ความที่สุก

ที่ กก ๐๓๑๒/ ๓ ๖ ๕ ๓



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐
 ๓. สำเนารายงานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๑๑
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๕๐๐ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔
 ๕. สำเนาจดหมายอิเล็กทรอนิกส์จากสำนักเลขาธิการอาเซียน ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๖. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๕๔๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ เมื่อวันที่ ๖ - ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ และที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ ผ่านระบบการประชุมทางไกล มีมติเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก (World Anti-Doping Agency: WADA) ซึ่งจะลงนามโดยเลขาธิการอาเซียนและอธิบดีของ WADA ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวระหว่างการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ ในปี ๒๕๖๔ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓)

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียน มีหนังสือมายังกรมพลศึกษาว่าได้รับแจ้งว่า คณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาร์กาตา ได้รับร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก (WADA) จากรองเลขาธิการอาเซียนด้านประชาสัมพันธ์และวัฒนธรรมอาเซียน และขอความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียนให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในนามอาเซียน ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจ ได้รับการรับรองโดยเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน (ASEAN Senior Officials Meeting on Sports: SOMS) เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนมีความประสงค์จะจัดพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๖ ที่จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

-

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์การต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลกเป็นกรอบความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่มีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแจ้งผลการพิจารณาเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในนามอาเซียน ภายในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ สำนักเลขาธิการอาเซียนแจ้งขยายเวลาผลการพิจารณาตามข้อ ๓.๑ จากเดิม ภายในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เป็น ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา จึงมีความจำเป็นต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนกำหนดเวลาที่ระบุโดยสำนักเลขาธิการอาเซียน

๔.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างอาเซียนและ WADA ในการร่วมมือเพื่อป้องกันการใช้สารต้องห้ามในกีฬาในภูมิภาคอาเซียน

๔.๒ ขอบเขตความร่วมมือ

๔.๒.๑ ฝ่ายอาเซียน โดยร่วมมือกับ WADA จะสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกดำเนินการ ดังนี้

- ปฏิบัติตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการต่อต้านการใช้สารต้องห้ามในการกีฬา ขององค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ ซึ่งตระหนักถึงประมวลกฎหมายการต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก และบทบาทของ WADA ในการป้องกันการใช้สารต้องห้ามในระดับนานาชาติ
- ทบทวนและประสานนโยบายการต่อต้านการใช้สารต้องห้ามในระดับประเทศให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับแผนงานการต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก ซึ่งรวมถึงประมวลกฎหมาย มาตรฐานสากล และแบบอย่างของแนวปฏิบัติที่ดีตามที่เห็นพ้องร่วมกันระหว่างผู้เข้าร่วม
- เห็นชอบมาตรการที่เหมาะสมซึ่งสอดคล้องกับประมวลกฎหมาย เพื่อบรรลุมติวัตถุประสงค์อนุสัญญาระหว่างประเทศ โดยมาตรการดังกล่าวอาจรวมถึงนิติบัญญัติ นโยบาย กฎระเบียบ และแนวปฏิบัติด้านการจัดการ
- สนับสนุนความอิสระในการปฏิบัติงานขององค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามแห่งชาติของตน ซึ่งดูแลกฎระเบียบและนโยบายการต่อต้านการใช้สารต้องห้ามในประเทศ ตลอดจนรับรองให้มีเงินทุนและทรัพยากรเพียงพอเพื่อความยั่งยืนขององค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามแห่งชาติ

- จัดแผนงานด้านการศึกษาและเผยแพร่ความรู้การป้องกันการใช้สารต้องห้ามในการกีฬาและการป้องกันสุขภาพของนักกีฬา การศึกษาแบบเน้นคุณค่าภายในโรงเรียน และแผนงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับนักกีฬาและบุคลากรผู้ให้การสนับสนุน ตามที่กำหนดในประมวลกฎและมาตรฐานสากลเพื่อการศึกษาของ WADA

- รับรองให้การจัดกิจกรรมและแผนงานเกี่ยวกับการต่อต้านการใช้สารต้องห้ามดำเนินการโดยให้สอดคล้องกับหลักประมวลกฎ ในกรณีการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพการจัดกิจกรรมกีฬาในระดับนานาชาติหรือการแข่งขันในระดับภูมิภาค อาทิ การแข่งขันซีเกมส์ ยกเว้นกรณีการจัดกิจกรรมโดยสหพันธ์กีฬาโรงเรียนและโรงเรียนกีฬาในรัฐสมาชิกอาเซียน

- สนับสนุนการปฏิบัติงานและโครงการของ WADA สำนักงานประจำภูมิภาคเอเชียและโอเชียเนีย และองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามแห่งภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

- ส่งเสริมให้มีการจัดฝึกอบรมที่จำเป็นสำหรับบุคลากรเพื่อป้องกันการใช้สารต้องห้ามในอาเซียน

- ร่วมมือกับสหพันธ์กีฬานานาชาติ สหพันธ์กีฬาแห่งภูมิภาค องค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามแห่งชาติ และองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามแห่งภูมิภาค เพื่อป้องกันการใช้สารต้องห้ามในรัฐสมาชิกอาเซียน

- ส่งเสริมความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมาย หน่วยงานด้านสาธารณสุขและการศึกษาที่มีอำนาจในนโยบายและแผนงานเพื่อป้องกันการใช้สารต้องห้าม

- ร่วมมือกับ WADA และปฏิบัติตามความเหมาะสม เพื่อส่งเสริมการดำเนินการ และตรวจสอบให้ปฏิบัติตามประมวลกฎตามที่ได้ลงนาม

- เชิญ WADA เข้าร่วมกิจกรรมและการประชุมที่เกี่ยวข้องของอาเซียนและคณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือ โดย WADA รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง

๔.๒.๒ ฝ่าย WADA จะดำเนินการ ดังนี้

- ร่วมมือกับอาเซียนในการฝึกอบรมบุคลากรในรัฐสมาชิกอาเซียน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามข้อกำหนดของประมวลกฎ โดยการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคจากผู้เชี่ยวชาญของ WADA

- สนับสนุนโครงการพื้นฐานในรัฐสมาชิกของอาเซียน ด้วยการแบ่งปันข้อมูล การศึกษา การฝึกอบรม และการศึกษวิจัย

- ให้อาเซียนมีส่วนร่วมในนโยบายต่อต้านการใช้สารต้องห้ามในภูมิภาคและแผนงานที่ส่งเสริมโดย WADA

- เชิญอาเซียนเข้าร่วมกิจกรรมและการประชุมที่สำคัญในหัวข้อสารต้องห้ามในกีฬา โดยอาเซียนรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง หรือได้รับการสนับสนุนจาก WADA

๔.๓ การบังคับใช้

บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้นับตั้งแต่วันที่มีการลงนามโดยผู้เข้าร่วม และมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลาสาม (๓) ปี นับจากวันดังกล่าว เว้นแต่ผู้เข้าร่วมจะมีข้อตกลงอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรที่จะสิ้นสุด หรือต่ออายุก่อนวันสิ้นสุดผลบังคับใช้ โดยผู้เข้าร่วมจะต้องต่ออายุบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ก่อนวันสิ้นสุดผลบังคับใช้ เว้นแต่ผู้เข้าร่วมจะเห็นชอบเป็นอย่างอื่น มิฉะนั้น จะถือว่าบันทึกความเข้าใจจะสิ้นสุดลงตามวันที่ระบุ ซึ่งผู้เข้าร่วมฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอาจขอสิ้นสุดบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เมื่อใดก็ได้ โดยแจ้งให้ผู้เข้าร่วมอีกฝ่ายหนึ่งทราบ เป็นลายลักษณ์อักษร โดยการขอสิ้นสุดดังกล่าวจะมีผลเป็นเวลาดสาม (๓) เดือน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้เข้าร่วมอีกฝ่ายหนึ่ง

(สิ่งที่สมภาคด้วย ๖)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

บันทึกความเข้าใจฯ จะส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างอาเซียนและ WADA ในการสร้างเครือข่ายในการแก้ปัญหาและการป้องกันการใช้สารต้องห้าม รวมทั้งส่งเสริมความมุ่งมั่นแนวคิดเกี่ยวกับคุณธรรมและจริยธรรมในการเล่นกีฬา ตลอดจนให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคกับประเทศอาเซียน เพื่อจัดการปัญหาการใช้สารต้องห้ามในภูมิภาค

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียน มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังนี้

๘.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๘.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากกรมพลศึกษาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๘.๑.๒ อย่างไรก็ดี ขอเรียนข้อสังเกตว่า วรรค ๔ อนุวรรคสองของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า ผู้เข้าร่วมยอมรับว่า ทั้งสองฝ่ายจะยังคงปฏิบัติตามข้อบ่งชี้เรื่องการรักษาความลับ (Confidentiality) แม้ภายหลังบันทึกความเข้าใจฯ จะสิ้นสุดใช้บังคับ ซึ่งถ้อยคำดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายและไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายตามนัยวรรค ๖ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ที่ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใด ๆ ไม่ว่าจะโดยชัดแจ้งหรือโดยปริยาย ดังนั้นจึงอาจแจ้งข้อสังเกตนี้ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ร่วมกันพิจารณาต่อไปด้วย

๘.๒ ประเด็นมาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒.๑ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สารต้องห้ามโลก (WADA) ซึ่งมีสถานะเป็นหน่วยงานเอกชนที่จดทะเบียนภายใต้กฎหมายสวิตเซอร์แลนด์ (Swiss Civil Law) จึงไม่ใช่กรณีที่ไทยทำสนธิสัญญา และไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒.๒ โดยที่วรรค ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใด ๆ ไม่ว่าจะโดยชัดแจ้งหรือโดยปริยายตามนัยข้อ ๘.๑.๒ ข้างต้น กอปรกับ WADA ไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน จึงไม่ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (2011 Rules of Procedures for the Conclusion of international Agreements by ASEAN) เช่นกัน

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อมูหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์กรต่อต้านการใช้สาร

ต้องห้ามโลก

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้
ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ ๑๐.๑

๑๐.๓ เห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ ๑๐.๑ ในนาม
อาเซียน

๑๐.๔ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ตามข้อ ๑๐.๑
ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬา โดยกรมพลศึกษา ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมพลศึกษา

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๑๔ ๐๑๒๐ ต่อ ๒๒๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๗๘๗๓

E-mail: inter@dpe.go.th