

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๘๔



คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑) และ (๙) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติรับทราบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ซึ่งเป็นการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณ ที่มีการเพิ่มกองจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๑ และกองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๔ รวมทั้งยกฐานะกองอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการกิจและเหมาะสมกับนโยบายและระบบวิธีการงบประมาณ ที่เน้นการจัดการงบประมาณเชิงบูรณาการในระดับพื้นที่ คือ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Area based) ของส่วนราชการ กระทรวง กรม ที่มีภารกิจร่วมกัน (package) สามารถโอนงบประมาณข้ามระหว่างหน่วยงานภายในกลุ่มเดียวกันได้ และให้การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น โดยได้ประกาศกฎกระทรวงดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ก.พ.ร. มีหน้าที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ และการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ทั้งนี้ การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ในครั้งนี้เสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการที่ขอจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ต้องมีข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) รวมทั้งการขอเพิ่มหลักการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ให้มีข้อเสนอ

ยุบเลิก...

สลด.
ส่ง : กสค. 8- mail
รับที่ : ๕๗๘๐๒/๐๔
14 ก.ค. 2564 เวลา 17.55 น.



ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-in, Y-out) เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในการขอแบ่งส่วนราชการภายในกรมจึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงบประมาณต้องเร่งปรับบทบาท ภารกิจ และจัดโครงสร้างให้รองรับการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อบูรณาการการบริหารจัดการงบประมาณในเชิงการพัฒนาในระดับพื้นที่ ตั้งแต่ระดับภาคลงไปสู่กลุ่มจังหวัด จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความเชื่อมโยงครอบคลุมในทุกมิติ และเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและแผนระดับชาติ ในรูปแบบของ One Plan อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการจัดทำงบประมาณแบบมีส่วนร่วม (Participatory budgeting)

๔. สารสำคัญ

๔.๑ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๖/๔๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอปรับหน้าที่และอำนาจ และจัดตั้งสำนักงานงบประมาณเขตที่ ๑๒ - ๑๘ เพิ่มใหม่ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาคำขอการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงบประมาณแล้ว มีความเห็นว่า

๑) สำนักงบประมาณจำเป็นต้องจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในใหม่ให้รองรับบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไปจากภาระงานที่เพิ่มขึ้นในกระบวนการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรง จำนวน ๗,๘๔๘ แห่ง และสนับสนุนการจัดทำงบประมาณแบบมีส่วนร่วม (Participatory budgeting) ที่เน้นการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการงบประมาณของท้องถิ่น รวมถึงการบูรณาการในการบริหารจัดการงบประมาณในเชิงการพัฒนาในระดับพื้นที่ ตั้งแต่ระดับภาคลงไปสู่กลุ่มจังหวัด จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เชื่อมโยงครอบคลุมในทุกมิติ และเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาลและแผนระดับชาติในรูปแบบของ One Plan อย่างมีประสิทธิภาพได้

๒) การปรับหน้าที่และอำนาจ และโครงสร้างของสำนักงบประมาณ โดยจัดตั้ง “สำนักงานงบประมาณเขต” เพิ่มขึ้น จำนวน ๗ เขต จากที่มีอยู่เดิม ๑๑ เขต ได้แก่ สำนักงานงบประมาณเขตที่ ๑๒ - ๑๘ เป็นราชการส่วนกลางในภูมิภาค เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นตามกฎหมาย ซึ่งสำนักงบประมาณไม่มีข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมนั้น กระทั่งหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการที่ขอจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) และการปรับโครงสร้างของสำนักงบประมาณดังกล่าว ส่งผลกระทบกับบทบาทภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในเรื่องการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องถ่ายโอนให้เป็นบทบาทของสำนักงบประมาณ

จึงมีมติ ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นชอบการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยจัดตั้ง “สำนักงานงบประมาณเขต” เพิ่ม จำนวน ๗ เขต ได้แก่ สำนักงานงบประมาณเขตที่ ๑๒ - ๑๘ เป็นราชการส่วนกลางในภูมิภาค และการปรับชื่อ ปรับหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการภายใน

สำนักงบประมาณ รวมทั้งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. โดยให้สำนักงบประมาณดำเนินการตามเงื่อนไขสำคัญเพื่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนการดำเนินงาน (Transformation Plan) ในปี ๒๕๖๗ ใน ๕ แนวทาง ดังนี้

๑) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (BBL) ให้รองรับการเป็นหน่วยรับงบประมาณตรง

๒) เร่งรัดการสร้างความรู้ ความเข้าใจ และจัดอบรม สัมมนาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ๓ หลักสูตร ได้แก่ การปูพื้นฐานล่วงหน้าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง การเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นหน่วยรับงบประมาณ และการส่งเสริมความเข้มแข็งซึ่งจะใช้ระบบ e-Learning, BBL train, Call center, Chatbot และวีดิทัศน์การใช้งาน Online

๓) ปรับวิธีการทำงาน โดยมุ่งพิจารณาจัดสรรงบประมาณแบบ Block Grant มากกว่าพิจารณารายละเอียด และนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) มาช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงาน

๔) เกื้อยอัตรากำลังในสำนักงบประมาณให้แก่สำนักงานงบประมาณเขต และพัฒนาความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ

๕) มอบอำนาจเรื่อง การพิจารณาและจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งการโอน การเปลี่ยนแปลงงบประมาณของหน่วยงานที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เบ็ดเสร็จในระดับพื้นที่ ให้กับสำนักงานงบประมาณเขตที่ ๑ - ๑๘ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๔.๒.๒ เห็นชอบให้สำนักงบประมาณกำหนดตัวชี้วัดสำคัญ เพื่อวัดความสำเร็จ การจัดโครงสร้างแบ่งส่วนราชการภายในใหม่ และให้รายงานผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดสำคัญดังกล่าว ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อครบกำหนด ๑ ปี นับแต่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงบประมาณมีผลบังคับใช้ และประเมินต่อเนื่องทุกปีจนถึงสิ้นปี ๒๕๖๗ ทั้งนี้ให้รายงานผลตามตัวชี้วัดดังกล่าวเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา เพื่อทบทวนและปรับบทบาทภารกิจของสำนักงบประมาณให้สอดคล้องกับการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

๔.๒.๓ เห็นชอบให้มีการทบทวนและปรับบทบาท ภารกิจ หน้าที่และอำนาจ และโครงสร้างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ภายใน ๑ ปี นับแต่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงบประมาณมีผลบังคับใช้

๔.๒.๔ เห็นชอบให้ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ๒ เรื่อง ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ที่กำหนดให้ การขอจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือ ราชการส่วนกลางในภูมิภาค และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอ ให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ที่กำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมต้องมีข้อเสนอ ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) รวมทั้งเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอเพิ่ม หลักการการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมของส่วนราชการ ให้มีข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงาน ของส่วนราชการอื่น (X-in, Y-out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยง หลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้

๕. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ กำหนดหลักการพิจารณาภารกิจ ของส่วนราชการว่า ภารกิจที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคเพิ่มเติมต้องมีใช้ภารกิจ ของราชการบริหารส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น รวมทั้งต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ กรณีที่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่เพื่อขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

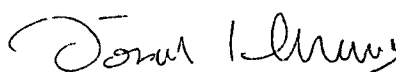
๖.๑ เห็นชอบการจัดโครงสร้างแบ่งส่วนราชการใหม่ของสำนักงานกบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ และรับทราบการกำหนดตัวชี้วัดสำคัญเพื่อวัดความสำเร็จการแบ่งส่วนราชการใหม่ โดยให้สำนักงานกบประมาณ รายงานผลประเมินตามตัวชี้วัดดังกล่าว เสนอ ก.พ.ร. พิจารณาเพื่อทบทวนและปรับบทบาท ภารกิจของสำนักงานกบประมาณให้สอดคล้องกับการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

๖.๒ เห็นชอบให้มีการทบทวนและปรับบทบาท ภารกิจ หน้าที่และอำนาจ และโครงสร้างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ภายใน ๑ ปี นับแต่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานกบประมาณมีผลบังคับใช้

๖.๓ เห็นชอบให้เพิ่มหลักการการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ของส่วนราชการ ให้มีข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-in, Y-out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

กองพัฒนาระบบราชการ ๒

โทร. ๐๘ ๒๓๔๕ ๐๘๘๕ (ซีริน) ๐๘ ๑๘๓๗ ๒๑๘๑ (รัฐา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th