



ที่ รง ๐๕๐๓/๒๗๖๑

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๓ ปีที่ ๑
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๓. สำเนาคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๓๙๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๔. รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๓ ปีที่ ๑

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๓ ปีที่ ๑ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงแรงงาน มีคำสั่ง ที่ ๓๙๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการผู้แทนผู้จ้างงาน และกรรมการผู้แทนผู้รับงานไปทำที่บ้าน อาจได้รับแต่งตั้งหรือเลือกใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

๑.๒ กระทรวงแรงงาน ได้เสนอรายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ ปีที่ ๒ (๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒) ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจึงได้ดำเนินการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวด ๕ คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มาตรา ๒๘ (๕) บัญญัติว่า “คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ติดตามตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน”

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน มาตรการพัฒนาฝีมือแรงงาน มาตรการในการป้องกันการประสบอันตราย เจ็บป่วย หรือถึงแก่ความตายเนื่องจากการทำงาน และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้รับงานไปทำที่บ้าน เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงหรือประกาศเพื่อดำเนินการ

ตามพระราชบัญญัติ...

ตามพระราชบัญญัติ กำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน ส่งเสริมผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในการสร้างแนวปฏิบัติที่ดีในการทำงาน ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการ องค์กรเอกชน และองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน ติดตามตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับ งานที่รับไปทำที่บ้านจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน รวมถึงปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๒ คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๓ ได้ดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง (๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๓) สรุปผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง ผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ดังนี้

๑) การประชุมคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

- ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อจัดทำรายงานประจำปีผลการ ดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ ปีที่ ๒ พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน และพิจารณาแผนการประชุมคณะกรรมการคุ้มครอง การรับงานไปทำที่บ้าน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

- ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ประสบความสำเร็จ

- ครั้งที่ ๓ วันศุกร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อจัดทำรายงานประจำปีผลการดำเนินงาน คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๓ ปีที่ ๑ ปรับโครงสร้างคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ คุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน และพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๒) พัฒนากลไกในการพัฒนาการคุ้มครองงานที่รับไปทำที่บ้าน

คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจำนวน ๒ คณะ เพื่อศึกษา วิเคราะห์ แก้ไข ปรับปรุง และยกร่างกฎหมาย รวมทั้งแนวทางการคุ้มครอง ส่งเสริม พัฒนาผู้รับงาน ไปทำที่บ้าน ดังนี้

- คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์ แก้ไข ปรับปรุง รวมทั้งยกร่างกฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านให้สอดคล้อง กับสภาพการณ์ รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านพิจารณา และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านมอบหมาย ได้ดำเนินการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาปรับปรุง แก้ไข พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งผ่าน การพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำเข้าสู่ที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน เพื่อเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ในหลักการและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ก่อนนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เห็นชอบ เป็นกฎหมายที่บังคับใช้ต่อไป

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและส่งเสริมงานที่รับไปทำที่บ้าน มีอำนาจ หน้าที่ศึกษายุทธศาสตร์และวิเคราะห์ข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้าน เพื่อเสนอแนวทางหรือ มาตรการในการขับเคลื่อนนโยบายและส่งเสริมงานที่รับไปทำที่บ้าน รวมทั้งแนวปฏิบัติที่ดีในการทำงานของผู้รับงาน ไปทำที่บ้านและผู้จ้างงาน รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านพิจารณา และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านมอบหมาย ได้ดำเนินการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง พิจารณาจัดทำแนวทางการดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน สำหรับผู้รับงานไปทำที่บ้าน เพื่อเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้วยความปลอดภัย และพิจารณาคัดเลือกกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ประสบความสำเร็จ มีการดำเนินการที่เป็นระบบ เพื่อเป็น แบบอย่างในการบริหารจัดการกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านที่เป็นเลิศ

๓) การส่งเสริม...

๓) การส่งเสริมและพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน

คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านได้ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน เพื่อให้มีความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีอาชีพเสริมเพิ่มจากอาชีพหลัก มีรายได้ที่มั่นคง มีงานทำอย่างต่อเนื่อง เข้าถึงสวัสดิการแห่งรัฐ หลักประกันทางสังคมและสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความเข้มแข็งและยั่งยืน โดยดำเนินกิจกรรม/โครงการ ดังนี้

- โครงการส่งเสริมให้ความรู้แก่แรงงานนอกระบบเพื่อก้าวสู่สังคมสูงวัย (Aging Society) เป้าหมายดำเนินการ ๓๐๐ คน มีผู้เข้าร่วมโครงการ ๔ รุ่น รวมจำนวน ๓๒๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๗ ของเป้าหมายดำเนินการ

- โครงการขับเคลื่อนแรงงานนอกระบบสู่ท้องถิ่น “Informal Labour Fair ๒๐๒๐” เป้าหมายดำเนินการ ๑,๐๐๐ คน มีผู้เข้าร่วมโครงการจำนวน ๑,๑๖๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๖ ของเป้าหมายดำเนินการ

- โครงการสร้างและพัฒนาเครือข่ายแรงงานนอกระบบ โดยดำเนินการในส่วนภูมิภาค รวม ๕๕ จังหวัด เป้าหมายดำเนินการ ๓,๐๖๕ คน มีผู้เข้าร่วมโครงการจำนวน ๓,๑๗๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓ ของเป้าหมายดำเนินการ

- กิจกรรมสร้างความเข้มแข็งชมรมแรงงานนอกระบบ โดยดำเนินการในส่วนภูมิภาค รวม ๗๖ จังหวัด เป้าหมายดำเนินการ ๑,๕๒๐ คน มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมจำนวน ๑,๕๔๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒ ของเป้าหมายดำเนินการ

- กิจกรรมส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงานแก่เครือข่ายแรงงานนอกระบบ โดยดำเนินการในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๑๐ พื้นที่ และส่วนภูมิภาค รวม ๗๖ จังหวัด เป้าหมายดำเนินการ ๒๕๘ กลุ่ม มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมจำนวน ๒๕๙ กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของเป้าหมายดำเนินการ

- การตรวจแรงงานนอกระบบ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หน่วยปฏิบัติ ได้ดำเนินการตรวจแรงงานนอกระบบ ซึ่งมีกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านผ่านการตรวจ ๓๙๕ แห่ง จำนวน ๕,๖๒๗ คน และในจำนวนนี้ปฏิบัติถูกต้อง ๓๖๗ แห่ง จำนวน ๕,๒๓๘ คน

- โครงการเตรียมความพร้อมแรงงานนอกระบบสู่ยุคดิจิทัล โดยดำเนินการผลิตสื่อวีดิทัศน์ เกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมแรงงานนอกระบบสู่ยุคดิจิทัล และส่งสื่อวีดิทัศน์ไปยังหน่วยปฏิบัติเพื่อเผยแพร่ให้แก่แรงงานนอกระบบและผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔) ผลการดำเนินงานเด่นที่เกี่ยวข้องกับผู้รับงานไปทำที่บ้าน

การรับคำร้อง/วินิจฉัยคำร้อง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) มีการรับคำร้องและวินิจฉัยคำร้อง จำนวน ๗ ราย สามารถเรียกร้องให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้รับเงินตามสิทธิ จำนวน ๑๔๕,๓๙๓.๒๕ บาท (โดยการประนีประนอมจำนวน ๓ ราย รวมเป็นเงิน ๑๐๐,๖๙๑ บาท และออกคำสั่ง จำนวน ๔ ราย รวมเป็นเงิน ๔๔,๗๐๒.๒๕ บาท)

๕) การดำเนินการกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน

กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านกู้ไปซื้อ วัสดุดิบและอุปกรณ์ในการผลิต หรือขยายการผลิตเพื่อสร้างอาชีพและสร้างรายได้ให้กับผู้รับงานไปทำที่บ้าน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับอนุมัติวงเงินกู้ยืมจำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านบาทถ้วน) และมีการดำเนินการช่วยเหลือผู้รับงานไปทำที่บ้าน/กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ดังนี้

- โครงการสร้างสุขแก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านและชุมชน เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานรากและสนับสนุนให้เกิดการดูแลสภาพแวดล้อม กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากร้อยละ ๓ ต่อปี ลดเหลือร้อยละ ๐ ต่อปี วงที่ ๑ - ๑๒ วงเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผลการดำเนินการสามารถปล่อยกู้ได้ ๒๔ ราย/กลุ่ม (๖ ราย/๑๘ กลุ่ม) เป็นเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- การลดอัตราดอกเบี้ย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน/กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากร้อยละ ๓ ต่อปี ลดเหลือร้อยละ ๐ ต่อปี วงที่ ๑ - ๑๒ วงเงิน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผลการดำเนินการสามารถปล่อยกู้ได้ ๓๓ ราย/กลุ่ม (๘ ราย/๒๕ กลุ่ม) เป็นเงิน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- การลดอัตราดอกเบี้ย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน/กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ที่กู้เงินก่อนปี ๒๕๖๓ และอยู่ระหว่างผ่อนชำระ ยกเว้นลูกหนี้ที่ถูกดำเนินคดี หรือลูกหนี้ถูกบอกเลิกสัญญา ซึ่งได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากร้อยละ ๓ ต่อปี ลดเหลือร้อยละ ๐ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ผลการดำเนินการมีกลุ่มที่อยู่ระหว่างผ่อนชำระได้รับความช่วยเหลือจำนวน ๑๕๓ ราย/กลุ่ม (๒๓ ราย/๑๓๐ กลุ่ม)

ผลการดำเนินกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านในปี ๒๕๖๓ ก่อให้เกิดรายได้ที่เพิ่มขึ้นของผู้รับงานไปทำที่บ้านที่กู้ยืมและนำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๕๓ ราย/กลุ่ม (๑๓ ราย/๔๐ กลุ่ม) มีรายได้เพิ่มขึ้นจำนวน ๘๖๑,๒๑๐ บาท คิดเป็น ๔,๐๔๔ บาท/คน/เดือน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน ขอเสนอรายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๓ ปีที่ ๑ เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองคุ้มครองแรงงานนอกระบบ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๗๑๗๐

E-mail : informal@labour.mail.go.th