

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๓/๒๒๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการพัฒนาความร่วมมือด้านกฎระเบียบระหว่างประเทศ (International Regulatory Cooperation) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. เอกสารประกอบการนำเสนอจำนวน ๔ หน้า

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าการพัฒนาความร่วมมือด้านกฎระเบียบระหว่างประเทศ (International Regulatory Cooperation) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามา เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานฯ ร่วมกับ OECD ในการพัฒนาคุณภาพกฎหมายและกฎระเบียบมาเป็นเวลานาน และได้้นำคำแนะนำ เรื่อง การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของ OECD (OECD Checklist for Regulatory Decision-Making) มาประยุกต์ใช้เพื่อให้มีการคิดอย่างรอบคอบรอบด้านก่อนการจัดทำร่างกฎหมาย และต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากกฎหมายประกอบด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย (Checklist) ประกอบร่างกฎหมายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยทุกครั้ง

๑.๒ นอกจากนั้น สำนักงานฯ ได้นำหลัก Good Regulatory Practices ของ OECD มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาระบบการปฏิบัติราชการตามกฎหมาย โดยเสนอให้มีการตราพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกฤษฎีกาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ และเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมีผลใช้บังคับ สำนักงานฯ ได้เสนอให้มีการตราพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ขึ้นเพื่อเป็นกลไกหลักในการพัฒนาคุณภาพของกฎหมายและกฎระเบียบของประเทศไทยทั้งก่อนการตรากฎหมายและการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้ว ทุกรอบระยะเวลา รวมถึงตลอดทั้งพัฒนาระบบการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับกฎหมาย และการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนไปพร้อม ๆ กัน

๑.๓ ในห้วงที่มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำนักงานฯ ได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อแก้ไขอัตราดอกเบี้ยผิดนัด ที่ใช้มาแล้วกว่า ๙๕ ปี เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ลูกหนี้ รวมทั้งเสนอให้มีมาตรการตราพระราชกำหนดการประชุมทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้การดำเนินงานของทั้งภาครัฐและเอกชนเป็นไปอย่างต่อเนื่องด้วย ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ Better Life Policy ของรัฐบาลซึ่งสอดคล้องกับหลักการของ OECD)

๑.๔ ภายใต้โครงการ Country Program ที่รัฐบาลไทยทำกับ OECD สำนักงานฯ ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบโครงการย่อยด้านการปฏิรูประบบกฎหมายและดำเนินการตามหลักปฏิบัติเรื่องการมีกฎหมายที่ดี (Regulatory Reform and Good Regulatory Practices) และสำนักงานฯ ได้นำหลักปฏิบัติดังกล่าวมาพัฒนาเป็นแนวทางและคู่มือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งได้จัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะด้านการมีกฎหมายและกฎระเบียบที่ดีให้แก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ โดยมีผู้เชี่ยวชาญจาก OECD ร่วมให้ความรู้ด้วยในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำเสนอผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้วครั้งหนึ่งในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

๑.๕ จากความร่วมมืออย่างใกล้ชิดดังกล่าว OECD จึงได้ทาบทามให้สำนักงานฯ เข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบ (Regulatory Policy Committee) ของ OECD เพื่อที่จะได้มีส่วนร่วมในการวางแนวทางในการพัฒนากฎระเบียบที่ดีร่วมกันต่อไป ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยด้วย หากในโอกาสต่อไปไทยจะสมัครเป็นสมาชิกของ OECD ที่จะต้องมีการปรับโครงสร้างของกฎหมายและกฎระเบียบให้สอดคล้องกับมาตรฐานของ OECD ซึ่งนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้สำนักงานฯ ดำเนินการเพื่อเข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการดังกล่าว ได้เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

๑.๖ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๓/๙๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึง OECD แสดงเจตนาเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบ (Regulatory Policy Committee) ของ OECD และดำเนินการพัฒนาระบบกฎหมายตามคำแนะนำของ OECD ในเรื่องนโยบายกฎระเบียบและธรรมาภิบาล (2012 OECD Recommendation on Regulatory Policy and Governance) อันเป็นมาตรฐานที่ประเทศสมาชิก OECD ทั้ง ๒๗ ประเทศ และประเทศต่าง ๆ ที่เป็นพันธมิตรกับ OECD ถือปฏิบัติ

๑.๗ OECD ได้มีหนังสือ ที่ MC/2021.232.pb ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานฯ แจ้งว่าคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบ (Regulatory Policy Committee) ของ OECD เห็นว่าเนื่องจากที่ผ่านมาสำนักงานฯ มีบทบาทสำคัญในเครือข่ายด้านการมีกฎหมายที่ดีในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN-OECD Good Regulatory Practices Network (GRPN)) อย่างต่อเนื่อง ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยได้ริเริ่มกระบวนการพัฒนากฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับคำแนะนำของ OECD เรื่องนโยบายกฎระเบียบและธรรมาภิบาลอย่างเป็นทางการแล้ว คณะกรรมการนโยบายและกฎระเบียบของ OECD จึงเห็นว่าสำนักงานฯ มีความพร้อมที่จะเข้าร่วมเป็นสมาชิกประเภท Participant ของคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบ (Regulatory Policy Committee) แม้ประเทศไทยจะยังไม่ได้เป็นสมาชิกของ OECD ก็ตาม

๑.๘ ในการนี้ เจ้าหน้าที่ผู้ประสานงานของ OECD ได้ประสานแจ้งเพิ่มเติมว่า การเข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบของประเทศไทยนั้นจะมีผลเมื่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบได้ให้การรับรองตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ และเมื่อประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอย่างเป็นทางการแล้ว OECD จะจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาระบบกฎหมายของประเทศไทยต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การพัฒนากฎหมายตามหลักการมีกฎหมายที่ดีและกฎระเบียบที่ดีเป็นภารกิจหลักของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามมาตรา ๗๗ และมาตรา ๒๕๘ ค. ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อพัฒนาคุณภาพกฎหมายของประเทศไทยให้สอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน (Sustainable Development) ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น (Better Regulation for Better Life) และเป็นพื้นฐานในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกของ OECD ของประเทศไทยในโอกาสต่อไป

## ๓. สาระสำคัญของเรื่อง

OECD ได้เชิญให้สำนักงานฯ เข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบ (Regulatory Policy Committee) ของ OECD เพื่อที่จะได้มีส่วนร่วมในการวางแนวทางในการพัฒนากฎระเบียบที่ดีร่วมกันต่อไป ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยด้วย หากในโอกาสต่อไป ไทยจะสมัครเป็นสมาชิกของ OECD ที่จะต้องมีการปรับโครงสร้างของกฎหมายและกฎระเบียบให้สอดคล้องกับมาตรฐานของ OECD ซึ่งนายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการได้เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ การเข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบของประเทศไทยนั้นจะมีผลเมื่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบได้ให้การรับรองตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ และเมื่อประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกอย่างเป็นทางการแล้ว OECD จะจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาระบบกฎหมายของประเทศไทยต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑ การเข้าร่วมเป็นสมาชิกของคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบนั้นจะส่งผลให้ประเทศไทยมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายของ OECD เกี่ยวกับการพัฒนามาตรฐานการมีกฎหมายที่ดีที่มีผลโดยตรงต่อการกำหนดนโยบายด้านกฎหมายของประเทศสมาชิก OECD และประเทศต่าง ๆ ที่มีความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับประเทศสมาชิก OECD

๔.๒ สถานะการเป็นสมาชิกในคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบและการดำเนินการปฏิรูประบบกฎหมายให้สอดคล้องกับคำแนะนำของ OECD ในเรื่องนโยบายกฎระเบียบและธรรมาภิบาลนั้นเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่ OECD ใช้พิจารณาับประเทศต่าง ๆ เข้าเป็นสมาชิกของ OECD ดังนั้น ในกรณีที่ประเทศไทยมีความประสงค์จะเข้าร่วมเป็นสมาชิก OECD ในระยะต่อไปแล้ว การเข้าเป็นสมาชิกของคณะกรรมการนโยบายกฎระเบียบจะมีผลให้กระบวนการสมัครเข้าเป็นสมาชิก OECD ของประเทศไทยมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น

๔.๓ การดำเนินการร่วมกับ OECD ในการพัฒนากฎหมายของประเทศไทยนั้น จะส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนทางเทคนิคจาก OECD และสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นให้แก่ภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะนักลงทุนจากต่างประเทศเกี่ยวกับการดำเนินการของรัฐบาลในการปฏิรูปกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลเกี่ยวกับกฎหมายที่ดีตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยเฉพาะปรับปรุงกฎหมายที่ไม่จำเป็น ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นภาระเกินสมควร อันเป็นประเด็นที่ประเทศคู่ค้าสำคัญของไทยหลายประเทศได้ร่วมกันมีหนังสือเรียกร้องให้รัฐบาลดำเนินการปรับปรุงแก้ไขโดยเร่งด่วน (Ten For Ten Letter) ในช่วงปลายปี ๒๕๖๓

**๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี  
เพื่อโปรดทราบ**

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนากฎหมาย  
โทร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๐๕ (นายณรรักษ์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๔๗๙๒  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th