



ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘/ ๒๕๖๓



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ พ.ศ. (สินค้ากากแก้ว)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. สำเนาพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ จำนวน ๒ แผ่น
๓. สำเนาประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒๙) พ.ศ. ๒๕๑๗ ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๖๑) พ.ศ. ๒๕๒๒ และประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งสินค้าออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๒๖ รวมจำนวน ๗ แผ่น
๔. สำเนาประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้กากแก้วเหลืองเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ในการขออนุญาตให้ส่งกากแก้วเหลืองออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมจำนวน ๕ แผ่น
๕. สรุปมติการประชุม เรื่อง พิจารณายกเลิกมาตรการขออนุญาตส่งออกกากแก้วและขออนุญาตนำเข้าปลาป่น จำนวน ๓ แผ่น
๖. สรุปผลการประชาพิจารณ์ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ พ.ศ. (สินค้ากากแก้ว) จำนวน ๒ แผ่น
๗. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ พ.ศ. รวมจำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้ เรื่อง...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ มาตรา ๓ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดส่งออกสินค้า ๓ รายการ คือ (๑) กากถั่ว (๒) ปลาป่น และ (๓) อาหารสัตว์ที่ผสมสำเร็จรูปซึ่งมีส่วนผสมของข้าว ปลายข้าว รำ กากรำ ข้าวโพด ข้าวฟ่าง กากถั่ว กากมะพร้าว ปลาป่น อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกันไม่ว่าจะมีสิ่งอื่นผสมอยู่ด้วยหรือไม่ก็ตามออกไปนอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย เนื่องจากสินค้านี้ดังกล่าวไม่เพียงพอแก่ความต้องการในประเทศ และมีราคาสูงมาก จึงสมควรควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ เมื่อปี ๒๕๑๗ ปี ๒๕๒๒ และปี ๒๕๒๖ กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ อนุญาตให้ส่งออกสินค้าปลาป่น และอาหารสัตว์ผสมสำเร็จรูปซึ่งมีส่วนผสมของข้าว ปลายข้าว รำ กากรำ ข้าวโพด ข้าวฟ่าง กากถั่ว กากมะพร้าว ปลาป่น อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมกันไม่ว่าจะมีสิ่งอื่นผสมอยู่ด้วยหรือไม่ก็ตาม โดยไม่ต้องมีหนังสืออนุญาต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และต่อมาเมื่อปี ๒๕๕๙ ได้มีการออกประกาศและระเบียบกระทรวงพาณิชย์ฯ อนุญาตให้ส่งออกกากถั่วเหลืองสกัดอุตสาหกรรม ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) จึงทำให้ยังคงมีสินค้ากากถั่วชนิดอื่นๆ นอกเหนือจากกากถั่วเหลืองฯ ที่ยังกำหนดมาตรการควบคุมการส่งออกภายใต้พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖

๑.๓ สินค้ากากถั่วชนิดอื่นๆ ที่มีใช้กากถั่วเหลืองตามข้อ ๑.๒ ยังไม่มีการออกประกาศหรือระเบียบกระทรวงพาณิชย์ฯ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตส่งออกจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย

๑.๔ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ๗ หน่วยงาน คือ กรมการค้าภายใน กรมปศุสัตว์ กรมวิชาการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมศุลกากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณา (๑) การบริหารจัดการการส่งออกสินค้ากากถั่วชนิดอื่นๆ ที่นอกเหนือจากกากถั่วเหลือง ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องออกประกาศหรือระเบียบกระทรวงพาณิชย์ฯ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตส่งออกสินค้ากากถั่ว เพื่อให้เกิดความชัดเจนและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ หรือ (๒) ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ ในกรณีที่มิจำเป็นต้องควบคุมการส่งออกสินค้านี้ดังกล่าว โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กรมการค้าต่างประเทศ ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ เนื่องจากปัจจุบันกากถั่วเหลืองมีประกาศและระเบียบกระทรวงพาณิชย์ฯ กำกับดูแลการส่งออกแล้ว สำหรับกากถั่วชนิดอื่นๆ เช่น กากถั่วลิสง มีการนำมาใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ในปริมาณเพียงเล็กน้อย จึงไม่จำเป็นต้องควบคุมการส่งออก อย่างไรก็ดี หากมีประเด็นข้อกังวลของสินค้ากากถั่วเกี่ยวกับความมั่นคงทางอาหารภายในประเทศ หน่วยงานที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้องสามารถเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดมาตรการควบคุมได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

/๑.๔.๒ เพื่อดำ...

๑.๔.๒ เพื่อดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ ๑.๔.๑ กรรมการค้าต่างประเทศได้ยก (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ พ.ศ. และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอความเห็นต่อ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว และจัดทำประชาพิจารณ์ผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ของกรมฯ ระหว่างวันที่ ๑๐ มีนาคม - ๘ เมษายน ๒๕๖๔ โดยมีผู้แสดงความเห็นรวม ๘ ราย/หน่วยงาน ซึ่งทั้งหมดเห็นด้วยกับการยกเลิกพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ ตาม (ร่าง) พระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว เนื่องจากสินค้ากากถั่วชนิดอื่น ๆ เช่น กากถั่วลิสง นำมาใช้ในวัตถุดิบอาหารสัตว์ ในปริมาณน้อย และปัจจุบันกากถั่วเหลืองมีประกาศกระทรวงพาณิชย์และระเบียบกระทรวงพาณิชย์กำกับดูแล การส่งออกแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องควบคุมการส่งออก และมีข้อเสนอเพิ่มเติมว่า หากในอนาคตมีความจำเป็นต้องใช้ กากถั่วอื่น ๆ ในการผลิตอาหารสัตว์ภายในประเทศ อาจต้องมีการพิจารณากำหนดมาตรการกำกับดูแล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การตราพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๕ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย จึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๓.๑ ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖

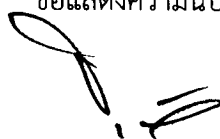
๓.๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณานุมัติ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาควบคุม การส่งออกป่นอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๓๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองบริหารสินค้าข้อตกลงและมาตรการการค้า

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๗ ๕๐๙๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๘๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ntm๒.dft@gmail.com