



106  
16 กค 64  
เวลา 13.46

สค. ๒๑ กค ๖๔  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : ๕๗๘๖๗/๖๔  
16 ก.ค. 2564 เวลา 13.30 น.



ที่ กพท ๐๖/กพร. ๑๑๓

คณะกรรมการการบินพลเรือน  
สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
๓๓๓/๑๐๕ อาคารหลักสี่พลาซ่า  
ถนนกำแพงเพชร ๖ แขวงตลาดบางเขน  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนดนโยบายการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างประกาศคณะกรรมการการบินพลเรือน เรื่อง นโยบายการรักษาความปลอดภัยการบิน  
พลเรือนแห่งชาติ  
๓. CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการการบินพลเรือนขอเสนอ เรื่อง คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนดนโยบาย  
การรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง  
เสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๑) ประกอบมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
รวมทั้งสอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการ  
กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนเป็นส่วนสำคัญในการกำกับดูแลกิจการ  
ด้านการบินพลเรือน ดังนั้น เพื่อให้เกิดการพัฒนาการปฏิบัติให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์การยกระดับมาตรฐาน  
ด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน รวมถึงเพื่อให้การดำเนินการด้านการรักษาความปลอดภัย  
การบินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับเจตนารมณ์แห่งกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ  
และมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization :  
ICAO) ซึ่งเป็นมาตรฐานระหว่างประเทศที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดนโยบาย  
การรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ เพื่อให้เป็นกรอบและแนวทางในการดำเนินงานสำหรับ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตาม ๑.๑ คณะกรรมการการบินพลเรือน  
ได้กำหนดนโยบายการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ โดยออกเป็นประกาศคณะกรรมการ  
การบินพลเรือน ดังนี้

/๑) ประกาศคณะกรรมการ...

๑) ประกาศคณะกรรมการการบินพลเรือน เรื่อง นโยบายการรักษาความปลอดภัย การบินพลเรือนแห่งชาติ ประกาศเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๒) ประกาศคณะกรรมการการบินพลเรือน เรื่อง นโยบายการรักษาความปลอดภัย การบินพลเรือนแห่งชาติ ประกาศเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้มีการแก้ไขปรับปรุงตามมติ คณะกรรมการการบินพลเรือน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการกำกับดูแลด้านการรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือน จากกรมการบินพลเรือนเป็นสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะกรรมการการบินพลเรือนในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีมติให้กำหนดนโยบายการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ โดยแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งเพื่อให้ครอบคลุมการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน ให้เกิดความชัดเจนในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในมิติต่าง ๆ อย่างครบถ้วน ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคสอง กำหนดให้คณะกรรมการการบินพลเรือนนำนโยบายด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อถือปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศดังกล่าว

## ๓. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแล การปฏิบัติงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ให้ทันต่อเหตุการณ์ ถูกต้องและครบถ้วน ตามกฎหมาย และตามอนุสัญญาและภาคผนวก และให้มีหน้าที่และอำนาจตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศ ...

นโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศตาม (๑) ให้คณะกรรมการการบินพลเรือน เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้แจ้ง ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อถือปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศ ดังกล่าว”

## ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการการบินพลเรือนในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พิจารณาแล้วเห็นว่าเนื่องจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ การเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงาน ที่รับผิดชอบในการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ โดยมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบกำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ในการควบคุม กำกับ ดูแล ส่งเสริมการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนของประเทศให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ และสอดคล้องกับอนุสัญญาและพันธกรณี ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อให้การกำกับดูแลด้านมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนเป็นไปตามวัตถุประสงค์

/และมีประสิทธิภาพสูงสุด...

และมีประสิทธิภาพสูงสุด คณะกรรมการการบินพลเรือนจึงต้องกำหนดนโยบายด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนขึ้นใหม่เพื่อให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งเพื่อให้ครอบคลุมการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในมิติต่าง ๆ อย่างครบถ้วน โดยนโยบายดังกล่าวจะถูกนำไปเป็นกรอบการดำเนินงานให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยทั้งในด้านการกำหนดมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน การกำกับดูแลผู้ดำเนินการ การส่งเสริม สนับสนุนการจัดสรรทรัพยากรระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ผู้ดำเนินการในภาคอุตสาหกรรมการบิน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการสนับสนุนทรัพยากรบุคคลของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยให้ได้รับการพัฒนาศักยภาพ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ด้านการรักษาความปลอดภัยและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพในระดับสากล

คณะกรรมการการบินพลเรือนจึงได้กำหนดนโยบายด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน เพื่อให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยถือปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดและพัฒนานโยบายทั่วไปในการจัดทำกฎหมาย และนโยบายเฉพาะในการปฏิบัติงาน เพื่อพัฒนาหลักการจัดการด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน โดยการวิเคราะห์จากมาตรการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน

(๒) กำหนดมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้โดยสาร สมาชิกลูกเรือ เจ้าหน้าที่สนามบิน และบุคคลอื่น อากาศยาน สนามบิน ที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยาน สิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ รวมถึงการป้องกันการกระทำอันก่อให้เกิดอันตรายต่ออากาศยานหรือทำให้อากาศยานเกิดความเสียหาย และการกระทำอันเป็นการแทรกแซงโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการกำกับและตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนของผู้ดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปตามอนุสัญญาและภาคผนวก รวมถึงพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคีที่เกี่ยวข้องกับด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน ตลอดจนการนำแนวทางการปฏิบัติที่เป็นเลิศตามมาตรฐานสากลมาดำเนินการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

(๔) รับผิดชอบในการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน รวมทั้งการป้องกันกิจการการบินพลเรือนจากการกระทำอันเป็นการแทรกแซงโดยมิชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ผู้ดำเนินการให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และมีการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง

(๕) ประสานงานให้เกิดการมีส่วนร่วมในกิจการด้านการรักษาความปลอดภัยระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ผู้ดำเนินการ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อการพัฒนากฎเกณฑ์ให้มีประสิทธิภาพ ครอบคลุมทุกประเด็น บรรลุวัตถุประสงค์ และเกิดประโยชน์สูงสุดในการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน

(๖) ส่งเสริม สนับสนุนให้มีระบบการจัดการ การจัดสรรทรัพยากรระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ผู้ดำเนินการ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน

(๗) สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนให้แก่ผู้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

(๘) จัดสรรทรัพยากรอย่างเพียงพอ และส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนของประเทศไทยมีทักษะที่เหมาะสม และได้รับการพัฒนาเพื่อปฏิบัติหน้าที่ด้านการรักษาความปลอดภัยและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพในระดับสากล

/ทั้งนี้ นโยบายดังกล่าว...

ทั้งนี้ นโยบายดังกล่าวเป็นไปตามร่างประกาศคณะกรรมการการบินพลเรือน เรื่อง นโยบายการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และเมื่อคณะกรรมการการบินพลเรือนเห็นชอบนโยบายการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาตินี้แล้ว ประธานกรรมการการบินพลเรือนจะได้ลงนามในร่างประกาศคณะกรรมการการบินพลเรือน เรื่อง นโยบายการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการการบินพลเรือนจึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม  
ประธานกรรมการการบินพลเรือน

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย  
ฝ่ายมาตรฐานการรักษาความปลอดภัย  
โทร ๐ ๒๕๖๘ ๘๘๐๐ ต่อ ๒๙๐๙  
โทรสาร ๐ ๒๕๗๖ ๑๙๐๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sfd@caat.or.th  
(คุณرسنية/รัฐชัย (สปค.) ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๓๙)