

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๙๑๐๕



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การมอบหมายผู้แทน (proxy) ของไทย ในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสหภาพสากลไปรษณีย์ ที่ 2000(DIRCAB)1104 ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๗๕๖ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔
 ๔. ข้อบังคับการประชุมใหญ่ของสหภาพสากลไปรษณีย์ (Rules of Procedure of Congresses)
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๑๐๘๖ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ด้วย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง การมอบหมายผู้แทน (proxy) ของไทยในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้อาจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เชิญประเทศสมาชิกเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ระหว่าง วันที่ ๙ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ณ กรุงอาบีจาน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ และแจ้งว่า การประชุมเต็มคณะในวันแรก จะมีการพิจารณาข้อเสนอในการเข้าร่วมประชุมในรูปแบบ Hybrid (การประชุมแบบ Physical และทางไกล) ซึ่งผู้แทนที่ลงทะเบียนที่ไม่ได้เดินทางเข้าร่วมการประชุม ณ สถานที่ประชุม สามารถเข้าร่วมการประชุมทางไกล ผ่านทาง UPU's virtual conference system (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบเอกสารทำที่ ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ รวมถึงร่างข้อสงวน ต่อกรรมสารสุดท้าย และมอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะ พิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ ตามความเหมาะสมในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป รวมทั้งมอบอำนาจ ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอภิปราย ลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้าย ของการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้การประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ได้มีการประชุมไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งจะมีการลงมติแบบ Secret Vote ในประเด็นสำคัญ กำหนดให้ลงมติแบบ Physical เท่านั้น ได้แก่ การเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญต่าง ๆ รวมทั้งตำแหน่งสภาบริหาร (CA) สภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (POC) ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ **จึงมีความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔** เพื่อพิจารณาอนุมัติการมอบอำนาจให้ประเทศมาเลเซียทำหน้าที่แทนประเทศไทย (Proxy) ในการลงคะแนนเสียงแบบ Secret Vote และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ประสานงานและดำเนินการออกหนังสือมอบหมายอำนาจ (Proxy) และจัดส่งให้ Credentials Committee ของ UPU โดยเร็วที่สุด

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ เมื่อวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แก่ไขกฎระเบียบของการประชุมใหญ่ฯ (Rules of Procedure of Congresses) ให้มีการประชุมแบบทางไกลและลงมติแก่ไขกฎระเบียบทั่วไปทาง e - voting แต่การเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญทั้งเลขานุการ UPU รองเลขานุการ UPU สมาชิกสภาบริหาร (CA) และสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (POC) ที่จะต้องลงมติแบบ Secret Ballot นั้น ให้ดำเนินการลงมติแบบ Physical เฉพาะที่สาธารณรัฐโกตดิวัวร์เท่านั้น เนื่องจากหลายประเทศยังไม่เชื่อมั่นในความโปร่งใสของระบบ e - voting โดยข้อเสนอดังกล่าวให้มีผลระหว่างวันที่ ๑๓ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ทำให้เกิดผลกระทบกับประเทศไทยที่ไม่มีผู้แทนเข้าร่วมแบบ Physical ณ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ จึงไม่สามารถลงมติเพื่อเลือกตั้งให้เสียงแก่ประเทศใดได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบกับคะแนนเสียงที่ไทยจะได้รับ เนื่องจากประเทศที่มีการตกลงแลกเปลี่ยนกับประเทศไทยจะเปลี่ยนไปเลือกประเทศอื่น ดังนั้น การมอบอำนาจให้กับประเทศอื่นที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ แบบ Physical เป็นผู้แทน (Proxy) ของไทยจึงเป็นวิธีเดียวที่จะทำให้ประเทศไทยสามารถลงคะแนนเสียงแบบ Secret Vote ได้

๔.๒ ตามข้อบังคับของการประชุมใหญ่ของสหภาพสากลไปรษณีย์ ข้อ ๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งคณะผู้แทน (Credentials) ของประเทศสมาชิก รวมทั้งการที่ประเทศสมาชิกมอบหมายคณะผู้แทนประเทศอื่น (Proxy) ดำเนินการแทนในระหว่างการประชุมใหญ่เพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่ของสหภาพฯ ว่าจะต้องมีหนังสือลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๑๐๘๖ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แจ้งความเห็นเรื่องการทำ Proxy ของประเทศไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

๕.๑.๑ หลักการการจัดทำหนังสือมอบหมายให้ประเทศอื่นเป็นผู้แทนของตน ในการประชุม ระบุในข้อ ๓ วรรค ๑ และวรรค ๔ ของ Rules of Procedure of Congresses และข้อ ๑๐๑ วรรค ๒ ของ General Regulations ของสหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union - UPU) กำหนดรูปแบบและเนื้อหาที่ต้องระบุในหนังสือมอบหมายให้ประเทศอื่นเป็นผู้แทน ตลอดจนการกำหนดระดับของผู้ลงนามในหนังสือมอบหมาย

๕.๑.๒ โดยที่การมอบหมายให้ประเทศอื่นเป็นตัวแทนของประเทศไทย ในการประชุมฯ เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตาม RoPC และ General Regulations ของ UPU ตามข้อ ๕.๑.๑ ข้างต้น และหนังสือมอบหมายประเทศผู้แทนจะต้องมอบให้แก่ Credentials Committee (Committee 1) ณ เวลาเปิดประชุมใหญ่ตามนัยหนังสือ UPU ที่ 2102 (DPRM.URS) 1066 ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๒๑ จึงเป็นการดำเนินการภายใต้กรอบการประชุมฯ ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก UPU หนังสือมอบหมาย ดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๕.๑.๓ การมอบหมายให้ประเทศอื่นเป็นผู้แทนของไทยในการประชุมฯ มีการดำเนินการแทนประเทศไทยที่สำคัญ อาทิ การลงคะแนนเสียงเพื่อรับรองการแก้ไขรัฐธรรมนูญ UPU การเลือกตั้งในตำแหน่งที่สำคัญต่าง ๆ ใน UPU จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอหนังสือมอบหมายให้ประเทศอื่นเป็นผู้แทนของไทยในการประชุมระหว่างประเทศให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาแล้วเห็นว่า จากผลการประชุม เต็มคณะตามข้อ ๔.๑ ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยที่ไม่มีผู้แทนเข้าร่วมแบบ Physical ณ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ และไม่สามารถลงมติเพื่อเลือกตั้งให้เสียงแก่ประเทศใดได้ โดยอาจส่งผลกระทบต่อคะแนนเสียงที่ไทย จะได้รับ เนื่องจากประเทศที่มีการตกลงแลกเปลี่ยนกับประเทศไทยอาจเปลี่ยนไปเลือกประเทศอื่น ดังนั้น เพื่อให้ ประเทศไทยสามารถลงมติเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญต่าง ๆ ทั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ UPU สมาชิก สภาบริหาร (CA) และสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (POC) แบบ Secret Ballot และรักษาความเป็นไปได้ ในการได้รับเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกในการสมัครสมาชิกสภาบริหาร (CA) และสมาชิกสภาปฏิบัติการ ไปรษณีย์ (POC) ของประเทศไทยที่จะมีการเลือกตั้งในระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ รวมทั้ง การลงมติในข้อมติต่าง ๆ ที่เป็นแบบ Secret Vote ในระหว่างการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ การมอบอำนาจให้กับประเทศอื่นที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ แบบ Physical เป็นผู้แทน (Proxy) ของไทยจึงเป็นวิธีเดียวที่จะทำให้ประเทศไทยสามารถลงคะแนนเสียงแบบ Secret Vote ได้

๕.๓ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้หารือภายในกับผู้แทนหน่วยงาน ที่เข้าร่วมในคณะกรรมการเตรียมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ได้แก่ สำนักงาน ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการต่างประเทศ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และผู้ทรงคุณวุฒิ เห็นว่า ประเทศไทยควรมอบอำนาจให้ประเทศมาเลเซีย เนื่องจากเป็นประเทศ ในกลุ่มอาเซียนด้วยกัน ประกอบกับกระทรวงการสื่อสารและมัลติมีเดียของมาเลเซียมีความร่วมมือ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภายใต้กรอบงานอาเซียน ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ประสานงานในเบื้องต้นกับ ผู้แทนประเทศมาเลเซียจากกระทรวงการสื่อสารและมัลติมีเดียซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ ณ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ แล้ว ได้รับแจ้งว่า ยินดีในการเป็น proxy ให้กับประเทศไทย และขอให้ประเทศไทย ประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศของมาเลเซียในเรื่องการมอบอำนาจต่อไป พร้อมทั้ง ได้แจ้งชื่อ ผู้ประสานงานของกระทรวงการต่างประเทศมาเลเซียมาด้วยแล้ว ซึ่งจะทำให้การประสานงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ


กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบการมอบอำนาจให้ประเทศมาเลเซียทำหน้าที่แทนประเทศไทย (Proxy) ในการลงคะแนนเสียงแบบ Secret Vote เฉพาะในกรณีการลงมติเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญต่าง ๆ ทั้งเลขาธิการ และรองเลขาธิการ UPU สมาชิกสภาบริหาร (CA) และสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (POC) แบบ Secret Ballot รวมทั้งการลงมติในข้อมติต่าง ๆ ที่เป็นแบบ Secret Vote ในระหว่างการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการทาบทามและออกหนังสือมอบหมาย เป็นผู้แทน (Proxy) ของประเทศไทย เพื่อมอบอำนาจให้ประเทศมาเลเซียตามข้อ ๖.๑ ในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองสื่อสารโทรคมนาคม

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๐๐

Email: saowanee.s@mdes.go.th