

จ ร ว น ท ร ร ช

ที่ สธ ๐๒๑๑/ ๒๕๖๔



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กรณีให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) นอกสถานพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ : กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรณีให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) นอกสถานพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๒ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๑๕๓๙๒ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒ ชุด

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กรณีให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) นอกสถานพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และ (๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งระบุว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในขณะนี้ พบว่า การระบาดมีแนวโน้มสูงขึ้น มีผู้ป่วยอาการรุนแรงและติดเชื้อในระบบบริการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล คณะกรรมการรัฐมนตรี จึงมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้การฉีดวัคซีนเป็น “วาระแห่งชาติ” ที่จะต้องดำเนินการควบคู่กับการจัดหา กระบวนการจ้างไปจนถึงการฉีด เพื่อรักษาภูมิคุ้มกันหมู่ให้กับประเทศไทย และกระทรวงสาธารณสุขได้มีนโยบายเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชนในประเทศ โดยการให้ได้รับ

วัคซีน...

วัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ครอบคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของประชากรทั้งประเทศ (ประมาณ ๕๐ ล้านคน ๑๐๐ ล้านโดส) ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๔ เพื่อป้องกันระบบสาธารณสุขของประเทศไทยลดอัตราการป่วย และเสียชีวิต รวมทั้งเปิดประเทศโดยเร็วเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจตามตัวการประชุมศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-๑๙) (ศบค.) ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเร่งรัดการจัดหาวัคซีนเสนอแนวทางและมาตรการป้องกันทางด้านสาธารณสุขและด้านสังคม มีแผนการกระจายวัคซีนให้ทุกจังหวัด บริหารจัดการฉีดให้ประชาชนตามกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะผู้สูงอายุและผู้ป่วยที่มีประวัติเป็นโรคเรื้อรัง เพื่อลดความแผลดับและไม่กระทบกับการปฏิบัติงานตามปกติของสถานพยาบาล หน่วยบริการในสังกัด กระทรวงสาธารณสุข และภาคเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน ร่วมกันจัดให้บริการฉีดวัคซีนทั้งในและนอกสถานพยาบาล ขณะนี้มียอดผู้รับวัคซีนยืนยันทั่วประเทศ ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒๐,๖๙๓,๗๘๐ โดส แบ่งออกเป็น จำนวนผู้ได้รับวัคซีน เข็มที่ ๑ จำนวน ๑๕,๘๖๖,๓๔๔ ราย จำนวนผู้ได้รับวัคซีน เข็มที่ ๒ จำนวน ๔,๘๑,๘๘๑ ราย จำนวนผู้ได้รับวัคซีน เข็มที่ ๓ จำนวน ๒๒๑,๕๙๕ ราย ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมาย (ฐานข้อมูลกระทรวงสาธารณสุข MOPH Immunization Center) จึงจำเป็นต้องระดมสรรพกำลังบุคลากร ด้านการแพทย์และสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เร่งดำเนินการฉีดวัคซีนให้แก่ประชาชนให้ครอบคลุมตามเป้าหมาย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากการควบคุมการระบาด ลดการแพร่กระจายของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ให้กับประชากรตามกลุ่มเป้าหมายในประเทศไทย จำเป็นต้องระดมบุคลากรในงานสนับสนุนอื่นๆ มาช่วยปฏิบัติงานภายในการระยะเวลาที่จำกัด เร่งด่วน ให้เสร็จสิ้นตามเป้าหมาย ซึ่งการจัดหาค่าตอบแทนสำหรับบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการฉีดวัคซีนนอกสถานพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการใช้งบประมาณงบกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๘ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณ นำเรื่องเสนอขออนุมัติ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล และแต่งรัฐ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้กับบุคลากรที่สละเวลา อุทิศตน และเสียงต่อการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่มาให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมาย ให้บริการฉีดวัคซีนตามแผนที่กำหนด จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการฯโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๑. จากรสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 บุคลากรด้านการแพทย์ และสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ต้องปฏิบัติงานด้านการป้องกัน สอบสวน คัดกรอง รักษาพยาบาล ทั้งในเวลาและนอกเวลา ซึ่งเป็นภารกิจที่หนัก เร่งด่วน อุกเฉิน เป็นด่านหน้าในการเฝ้าระวังกับความเสี่ยงมาตลอด และจากนโยบายการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ให้ประชาชนในประเทศไทย ทำให้บุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุขมีภาระงานเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากการกิจปกติ ซึ่งมีมากเกินอัตรากำลังอยู่แล้ว จึงจำเป็นต้องระดม บุคลากรในงานสนับสนุนอื่นๆ มาช่วยปฏิบัติงานภายในระยะเวลาที่จำกัด เร่งด่วน ให้เสร็จสิ้นตามเป้าหมาย และเพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจบุคลากรในส่วนที่รัฐสามารถตอบแทนให้ได้ โดยไม่ขัดต่อระเบียบปฏิบัติ ของทางราชการ จึงเห็นควรพิจารณาจัดหาค่าตอบแทนสำหรับบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการฉีดวัคซีน นอกสถานพยาบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขไม่มีแผนเงินงบประมาณรองรับที่จะให้ การสนับสนุนเพื่อการนี้ได้

๒. กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำโครงการแก้ไขปัญหารอคติต่ออุบัติใหม่ : กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรณีให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) นอกสถานพยาบาล กระทรวงสาธารณสุข จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๘๗๗,๔๕๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสี่แสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ และขอความเห็นชอบไปยังสำนักงบประมาณ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้การฉีดวัคซีน ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ให้กับประชาชนในประเทศไทยครอบคลุมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของประชากรทั้งประเทศ (ประมาณ ๕๐ ล้านคน) ตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดให้การฉีดวัคซีน เป็นภาระแห่งชาติ และเสริมสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ให้กับประเทศไทย

๓. นายกรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ให้กระทรวงสาธารณสุขเบิกจ่ายจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๘๗๗,๔๕๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสี่แสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ข้อกฎหมาย

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับ งบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรี ที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ รับทราบโครงการแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่ : กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรณีให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) นอกสถานที่พยาบาล กระทรวงสาธารณสุข

๕.๒ ขออนุมัติรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กรณีให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) นอกสถานที่พยาบาล กระทรวงสาธารณสุข จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๘๗๗,๔๕๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสี่แสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรภุณ)
รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองสาธารณสุขฉุกเฉิน

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๘๓๙

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๗๑