

ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๔๔



กด 110
รับ 12 กค 64
เวลา 11.11

สค. ล. ๒ ลอ
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๘8105/64
22 ก.ค. 2564 เวลา 11.00 น.



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ล. ๒ ลอ

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๙๓๖
ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๒๗๔
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๔๖๖/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔
- ✓ ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๒๔/๓๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
- ✓ ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๓๒๐/๑๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๙๗๒๔
ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๖. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง
สอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมจำนวน ๑๑,๓๑๙.๕๘๐ ล้านบาท (ชำระค่าเชื้อเพลิง จำนวน ๓,๑๔๓.๖๕๖ ล้านบาท ชำระค่าเหมาซ่อม จำนวน ๑,๕๘๔.๔๔๑ ล้านบาท และเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๖,๕๙๑.๔๘๓ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมจำนวน ๗,๘๙๕.๓๖๘ ล้านบาท (ชำระค่าเชื้อเพลิง จำนวน ๓,๒๑๙.๒๒๒ ล้านบาท ชำระค่าเหมาซ่อม จำนวน ๑,๖๔๒.๙๐๐ ล้านบาท และเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๓,๐๓๓.๒๔๖ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน เนื่องจากผลประกอบการที่ขาดทุนและไม่ได้รับเงินชดเชยผลการขาดทุนตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าเชื้อเพลิง ค่าเหมาซ่อม และเสริมสภาพคล่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๖๔ ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และค้ำประกันเงินกู้

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปี ๒๕๖๕ ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|----------------------------|
| - ประมาณการเงินสดรับ | จำนวน ๗,๔๖๖.๕๒๑ ล้านบาท |
| - ประมาณการเงินสดจ่าย | จำนวน ๔๐,๓๙๓.๐๑๑ ล้านบาท |
| - ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด | จำนวน (๓๒,๙๒๖.๔๙๐) ล้านบาท |

/ซึ่งองค์การ...

ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดรับไม่เพียงพอที่จะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน และให้มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการให้บริการขนส่งสาธารณะ และเป็นการบริหารจัดการทางการเงิน โดยเป็นวงเงินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตุลาคม ๒๕๖๔ - กันยายน ๒๕๖๕) ประกอบด้วย

- ชำระค่าเชื้อเพลิง	จำนวน	๒,๘๖๗.๐๓๓ ล้านบาท
- ชำระค่าเหมาซ่อม	จำนวน	๑,๖๖๗.๐๘๕ ล้านบาท
- เสริมสภาพคล่องทางการเงิน	จำนวน	๓,๒๖๙.๖๐๐ ล้านบาท
รวม	จำนวน	๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท

๓.๓ จากการคิดอัตราดอกเบี้ยการผิณฑ์ชำระค่าเชื้อเพลิงตามสัญญาในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้าชั้นดีของธนาคารกรุงไทย MOR ประมาณร้อยละ ๕.๘๒๐ และตามสัญญาค่าเหมาซ่อมในอัตราดอกเบี้ยของธนาคารกรุงไทย MLR ประมาณร้อยละ ๖.๓๕๐ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจ่ายดอกเบี้ยปีละ ๒๗๒.๗๒๑ ล้านบาท ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินมาชำระหนี้ จะจ่ายค่าดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๐.๘๘๕ (อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องจ่ายดอกเบี้ยปีละ ๔๐.๑๒๗ ล้านบาท จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่ายลงได้ปีละ ๒๓๒.๕๙๔ ล้านบาท (๒๗๒.๗๒๑ - ๔๐.๑๒๗) หรือร้อยละ ๘๕.๒๙ ต่อปี มีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	จำนวนดอกเบี้ยปี (ล้านบาท)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	จำนวนดอกเบี้ยปี (ล้านบาท)	ต่อปี (ล้านบาท)	เฉลี่ยต่อเดือน (ล้านบาท)
๑. ค่าเชื้อเพลิง	๒,๘๖๗.๐๓๓	๕.๘๒๐	๑๖๖.๘๖๑	๐.๘๘๕	๒๕.๓๗๓	๑๔๑.๔๘๘	๑๑.๗๙๑
๒. ค่าเหมาซ่อม	๑,๖๖๗.๐๘๕	๖.๓๕๐	๑๐๕.๘๖๐	๐.๘๘๕	๑๔.๗๕๔	๙๑.๑๐๖	๗.๕๙๒
รวมทั้งสิ้น	๔,๕๓๔.๑๑๘		๒๗๒.๗๒๑		๔๐.๑๒๗	๒๓๒.๕๙๔	๑๙.๓๘๓

๓.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้บริการแก่ประชาชนที่มีรายได้น้อยจนถึงปานกลางเป็นหลัก มีโครงสร้างอัตราค่าโดยสารที่กำหนดโดยภาครัฐและต่ำกว่าต้นทุนที่แท้จริง มีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานสูง ประกอบกับ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับเงินสนับสนุนจากภาครัฐไม่เพียงพอต่อการชดเชยผลขาดทุน ดังนั้น จึงส่งผลให้มีผลขาดทุนจากการดำเนินงาน ภาระหนี้สินสะสม และดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงแผนฟื้นฟูกิจการ (ฉบับปรับปรุงใหม่)

๓.๕ การเปรียบเทียบกรอบวงเงินต้นเงินกู้การไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ระหว่างปี ๒๕๖๔ กับ ปี ๒๕๖๕ พบว่า กรอบวงเงินดังกล่าวปรับลดจากเดิมจำนวน ๗,๘๙๕.๓๖๘ ล้านบาท เป็น จำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท ลดลง จำนวน ๙๑.๖๕๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๑๖ เนื่องจากในปี ๒๕๖๕ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครมีประมาณการรายได้เงินอุดหนุน PSO และดอกเบี้ยจ่ายเพิ่มมากขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมจำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอในการให้บริการ ทั้งนี้ ในส่วนของประเด็นแนวทางการปฏิรูประบบรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานครและจังหวัดที่มีเส้นทางต่อเนื่อง รวมทั้ง แผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับปรับปรุงใหม่) ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะเร่งรัดการพิจารณาโดยเร็วต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้เสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคมแล้ว สรุปสาระสำคัญความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาทตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพียงพอต่อการชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อม รวมทั้งเสริมสภาพคล่องทางการเงินเพื่อใช้บริหารจัดการในองค์กรและการเดินทางโดยสารบริการขนส่งสาธารณะ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน ในช่วงที่รอความชัดเจนของแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับปรับปรุง) และเป็นการปฏิบัติตามนโยบายของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่การกู้เงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งดำเนินการตามความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดทำข้อมูลแผนฟื้นฟูฯ (ฉบับปรับปรุง) และหาแนวทางที่ชัดเจนร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนโดยเร็ว

๒) สำหรับรายละเอียดการค้าประกัน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการกู้เงินได้ เมื่อแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและได้บรรจุ วงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เสนอในครั้งนี้ไว้ด้วยแล้ว รวมทั้งเร่งพิจารณาการปรับปรุงแผนฟื้นฟู กิจกรรมองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว เพื่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้มีแนวทาง ในการดำเนินกิจการได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ สำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีสภาพคล่องทางการเงินและมีเงินสดหมุนเวียนอย่างเพียงพอในการดำเนินการให้บริการขนส่งสาธารณะตามภารกิจ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน ประกอบกับคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท จึงเห็นควรที่กระทรวงคมนาคมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามความจำเป็นที่ต้องใช้จ่าย ภายในวงเงิน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท ตามนัยมาตรา ๗ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ที่บัญญัติว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินกว่าคร่าวละห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รับภาระเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมถึง ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการขอบรรจุวงเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินดังกล่าว ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ทั้งนี้ การดำเนินการกู้เงินดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามขั้นตอน ของกฎหมาย และอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยต้องกระทำ ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ประโยชน์ที่จะได้รับ ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระ การชำระหนี้ที่เหมาะสมตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

อย่างไรก็ดี องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรเร่งรัดดำเนินการเสนอแผนฟื้นฟู กิจกรรมองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ปรับปรุงใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนเป็นหลัก รวมถึงการบริหารจัดการเพิ่มรายได้ ลดค่าใช้จ่าย และแก้ไขปัญหาระบบหนี้สินอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดความยั่งยืน ไม่เป็นภาระต่อรัฐบาล และนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติตามแผนฟื้นฟูดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๓ กระทรวงการคลัง มีความเห็น ดังนี้

๑) จากประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงประสบปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงมีความจำเป็นต้องให้บริการเดินรถโดยสารสาธารณะต่อไป เพื่อให้ไม่ส่งผลกระทบต่อการเดินทางของผู้ใช้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ดังนั้น จึงเห็นสมควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เท่าที่จำเป็น วงเงินรวมไม่เกิน ๗,๘๐๓.๗๑๔ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมโดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัด

๒) นอกจากนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สะสมขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมโดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งดำเนินการมาตรการต่างๆ เพื่อลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ขององค์กร เช่น การนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ และการปรับโครงสร้างองค์กร ให้มีความกระชับ เป็นต้น และเร่งทบทวนแนวทางการปฏิรูปและจัดทำร่างแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับปรับปรุงใหม่) เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สะสมขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นรูปธรรมโดยเร็ว รวมทั้งรายงานความคืบหน้าการจัดทำร่างแผนฟื้นฟูดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบด้วย

๒.๒) ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ไปพิจารณาดำเนินการ โดยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพว่า รัฐบาลได้รับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้เงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ แล้ว จึงเห็นควรให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้ที่เกิดขึ้นหลังวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ด้วย และเพื่อป้องกันไม่ให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพก่อหนี้สะสมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็นจากการกู้เงินเพื่อใช้ในกิจการเดินรถโดยสารสาธารณะ จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๑ ตามจำนวนเท่าที่จำเป็น รวมทั้ง ดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เพื่อชดเชยผลขาดทุนดังกล่าว เมื่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถเปิดงบการเงินประจำปี และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมจำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pannaphach.s@outlook.com