

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คก.๖๔) ๒๕๖



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๑๒๘๕ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

๓. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๒๕/๒๗๓๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ
คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการ
กลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
ความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม
พ.ศ. ๒๕๖๔) ประกอบกับมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของ
ข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ของ
กระทรวงแรงงาน จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับ
มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรอง
แผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอ
คณะรัฐมนตรี และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนด ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๓๑,๙๐๕.๙๒๐๐ ล้านบาท คงเหลือ ๔๖๘,๐๙๔.๐๘๐๐ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๓/๘/๒๕๖๔	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๓๐,๐๐๐	-	-	๓๐,๐๐๐.๐๐๐๐	-	-
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๓๐๐,๐๐๐	๓๑,๙๐๕.๙๒๐๐	๒	๒๖๘,๐๙๔.๐๘๐๐	-	-
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๗๐,๐๐๐	-	-	๑๗๐,๐๐๐.๐๐๐๐	-	-
รวมทั้งหมด	๕๐๐,๐๐๐	๓๑,๙๐๕.๙๒๐๐	๒	๔๖๘,๐๙๔.๐๘๐๐	-	-

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการฯ ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาถ่วงดุลความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการเยียวยาผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการบรรเทาผลกระทบและให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มแรงงานและผู้ประกอบการที่อยู่ในพื้นที่สถานการณ์ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด รวม ๒๙ จังหวัด (พื้นที่ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ข้อกำหนดฯ) ฉบับที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒๘ และฉบับที่ ๓๐) และมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคม (สปส.) กระทรวงแรงงาน (รง.) ดำเนินการจัดทำรายละเอียดและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมถึงติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน กลุ่มแรงงานและผู้ประกอบการดังกล่าวอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง รวมทั้งให้เผยแพร่ผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่สาธารณชนได้รับทราบข้อมูลอย่างถูกต้องและทั่วถึงเป็นระยะ ๆ ด้วย ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยให้ความช่วยเหลือกระทรวงแรงงานในการตรวจสอบผู้ลงทะเบียนเพิ่มเติมเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ต่อไป

๓.๑.๒ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ กระทรวงการคลัง (กค.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ส่งเรื่องข้อเสนอโครงการเยียวยาผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ของ รง. ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา โดยมีความเห็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

กค. พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอโครงการฯ ของ รง. เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่จะให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของ

โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) ทั้งนี้ รง. ควรพิจารณาตรวจสอบผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกัน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ สารสำคัญของโครงการฯ

วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ สปส. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้ส่งเรื่อง ข้อเสนอโครงการเยียวยาผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ให้ กค. พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ พื้นที่ดำเนินการ เขตพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ตามข้อกำหนดฯ (ฉบับที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒๘ และฉบับที่ ๓๐) รวม ๒๙ จังหวัด ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา ภูเก็ต ระยอง ชลบุรี พระนครศรีอยุธยา นครราชสีมา ระยอง ราชบุรี สระบุรี สุพรรณบุรี กาญจนบุรี ลพบุรี เพชรบูรณ์ ประจวบคีรีขันธ์ ปราจีนบุรี เพชรบุรี ตาก อ่างทอง นครนายก สมุทรสงคราม และสิงห์บุรี

๓.๒.๒ วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา บรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐตามข้อกำหนดฯ ฉบับที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒๘ และฉบับที่ ๓๐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด รวม ๒๙ จังหวัด

๓.๒.๓ กลุ่มเป้าหมาย

๑) ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐตามข้อกำหนดฯ ฉบับที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒๘ และฉบับที่ ๓๐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ๒๙ จังหวัด รวมประมาณ ๖,๖๙๔,๒๐๑ คน โดยได้รับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือค่าครองชีพคนละ ๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

จังหวัด	ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙		ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐	
	จำนวนผู้ประกันตน (คน)	ประมาณค่าใช้จ่าย (อัตรา ๕,๐๐๐ บาทต่อคน) (บาท)	จำนวนผู้ประกันตน (คน)	ประมาณค่าใช้จ่าย (อัตรา ๕,๐๐๐ บาทต่อคน)(บาท)
๑. กรุงเทพมหานคร	๕๓๗,๙๒๒	๒,๖๘๙,๖๑๐,๐๐๐	๑,๕๕๗,๔๑๔	๗,๗๘๗,๐๗๐,๐๐๐
๒. สมุทรปราการ	๑๓๑,๙๔๘	๖๕๙,๗๔๐,๐๐๐	๒๙๒,๑๐๒	๑,๔๖๐,๕๑๐,๐๐๐
๓. นนทบุรี	๘๖,๕๔๓	๔๓๒,๗๗๕,๐๐๐	๒๘๐,๑๔๕	๑,๔๐๐,๗๒๕,๐๐๐
๔. ปทุมธานี	๑๐๙,๔๒๕	๕๔๗,๑๒๕,๐๐๐	๒๙๘,๖๙๖	๑,๔๙๓,๔๘๐,๐๐๐
๕. พระนครศรีอยุธยา	๓๘,๘๘๐	๑๙๔,๔๐๐,๐๐๐	๑๔๖,๓๖๓	๗๓๑,๘๑๕,๐๐๐
๖. ชลบุรี	๑๐๑,๒๙๑	๕๐๖,๔๕๕,๐๐๐	๓๕๔,๕๓๙	๑,๗๗๒,๐๖๕,๐๐๐
๗. ภูเก็ต	๒๖,๗๓๒	๑๓๓,๖๖๐,๐๐๐	๑๓๓,๒๕๖	๖๖๖,๒๘๐,๐๐๐
๘. นครปฐม	๔๑,๔๐๑	๒๐๗,๐๐๕,๐๐๐	๒๓๒,๐๖๘	๑,๑๖๐,๓๔๐,๐๐๐
๙. สมุทรสาคร	๔๔,๐๗๒	๒๒๐,๓๖๐,๐๐๐	๑๕๕,๐๙๙	๗๗๐,๔๙๕,๐๐๐
๑๐. สงขลา	๔๐,๑๒๕	๒๐๐,๖๒๕,๐๐๐	๔๖๑,๔๘๑	๒,๓๐๗,๔๐๕,๐๐๐
๑๑. ปัตตานี	๔,๘๙๖	๒๔,๔๘๐,๐๐๐	๒๔๕,๐๒๑	๑,๒๒๕,๑๐๕,๐๐๐

จังหวัด	ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙		ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐	
	จำนวนผู้ประกันตน (คน)	ประมาณค่าใช้จ่าย (อัตรา ๕,๐๐๐ บาทต่อคน) (บาท)	จำนวนผู้ประกันตน (คน)	ประมาณค่าใช้จ่าย (อัตรา ๕,๐๐๐ บาทต่อคน) (บาท)
๑๒. ยะลา	๔,๕๕๘	๒๒,๗๙๐,๐๐๐	๑๙๖,๔๑๑	๙๘๖,๐๕๕,๐๐๐
๑๓. นราธิวาส	๔,๑๕๓	๒๐,๗๖๕,๐๐๐	๒๗๖,๓๘๑	๑,๓๘๑,๙๐๕,๐๐๐
๑๔. นครราชสีมา	๕๓,๕๐๔	๒๖๗,๕๒๐,๐๐๐	๙๕,๙๓๙	๔๗๙,๖๙๕,๐๐๐
๑๕. ระยอง	๔๒,๘๔๒	๒๑๔,๒๑๐,๐๐๐	๓๑,๖๒๘	๑๕๘,๑๔๐,๐๐๐
๑๖. ราชบุรี	๒๔,๐๒๘	๑๒๐,๑๔๐,๐๐๐	๔๘,๖๘๙	๒๔๓,๔๔๕,๐๐๐
๑๗. สระบุรี	๒๒,๘๖๐	๑๑๔,๓๐๐,๐๐๐	๓๖,๙๘๑	๑๘๔,๙๐๕,๐๐๐
๑๘. สุพรรณบุรี	๑๕,๘๘๔	๗๙,๔๒๐,๐๐๐	๔๖,๖๑๙	๒๓๓,๐๙๕,๐๐๐
๑๙. กาญจนบุรี	๑๔,๐๒๐	๗๐,๑๐๐,๐๐๐	๕๒,๖๕๓	๒๖๓,๒๑๕,๐๐๐
๒๐. ฅพบุรี	๑๔,๙๗๗	๗๔,๘๘๕,๐๐๐	๔๗,๖๙๙	๒๓๘,๔๙๕,๐๐๐
๒๑. เพชรบูรณ์	๑๑,๑๔๙	๕๕,๗๔๕,๐๐๐	๖๔,๒๐๘	๓๒๑,๐๔๐,๐๐๐
๒๒. ประจวบคีรีขันธ์	๑๓,๐๐๔	๖๕,๐๒๐,๐๐๐	๒๗,๙๗๒	๑๓๙,๘๖๐,๐๐๐
๒๓. ปราจีนบุรี	๑๒,๖๖๗	๖๓,๓๓๕,๐๐๐	๒๗,๘๘๑	๑๓๙,๔๐๕,๐๐๐
๒๔. เพชรบุรี	๑๐,๐๖๘	๕๐,๓๔๐,๐๐๐	๒๓,๕๕๓	๑๑๗,๗๑๕,๐๐๐
๒๕. ตาก	๖,๔๖๙	๓๒,๓๔๕,๐๐๐	๓๗,๕๕๕	๑๘๗,๗๗๕,๐๐๐
๒๖. อ่างทอง	๖,๒๓๐	๓๑,๑๕๐,๐๐๐	๓๐,๖๗๗	๑๕๓,๓๘๕,๐๐๐
๒๗. นครนายก	๕,๙๐๒	๒๙,๕๑๐,๐๐๐	๑๙,๘๓๒	๙๙,๑๖๐,๐๐๐
๒๘. สมุทรสงคราม	๕,๘๘๙	๒๙,๔๔๕,๐๐๐	๑๘,๙๕๖	๙๔,๗๘๐,๐๐๐
๒๙. สิงห์บุรี	๔,๗๓๒	๒๓,๖๖๐,๐๐๐	๑๙,๒๓๒	๙๖,๑๖๐,๐๐๐
รวม	๑,๔๓๖,๑๗๑	๗,๑๘๐,๘๕๕,๐๐๐	๕,๒๕๘,๐๓๐	๒๖,๒๙๐,๑๕๐,๐๐๐

๒) คุณสมบัติของกลุ่มเป้าหมาย

๒.๑) เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่มีสัญชาติไทย

๒.๒) มีสถานะเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ในฐานทะเบียนประกันสังคมที่มีสถานะ A (Active) ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ (พื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ๑๓ จังหวัด) หรือ ณ วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ (พื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ๑๖ จังหวัด)

๒.๓) เป็นผู้สมัครเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ในฐานทะเบียนประกันสังคมที่มีสถานะรอชำระเงิน W (Wait) ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๒.๔) กรณีผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ต้องไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๙

๒.๕) กรณีผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้รับบำนาญของกรมบัญชีกลาง

๒.๖) กรณีเป็นผู้ประกันตนในฐานทะเบียนประกันสังคม (สถานะ Active) ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ต้องอยู่ใน ๑๓ จังหวัดพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา ะเชิงเทรา ชลบุรี และพระนครศรีอยุธยา

๒.๗) กรณีเป็นผู้ประกันตนในฐานทะเบียนประกันสังคม (สถานะ Active) ณ วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ต้องอยู่ใน ๑๖ จังหวัดพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ได้แก่ นครราชสีมา

ระยอง ราชบุรี สระบุรี สุพรรณบุรี กาญจนบุรี ลพบุรี เพชรบูรณ์ ประจวบคีรีขันธ์ ปราจีนบุรี เพชรบุรี ตาก
อ่างทอง นครนายก สมุทรสงคราม และสิงห์บุรี

๒.๘) กรณีเป็นผู้สมัครเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุด และเข้มงวด ที่มีสถานะ W (Wait) ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่อยู่ระหว่างรอชำระเงินสมทบ ต้องอยู่ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด โดยให้ชำระเงินสมทบภายในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ สมบูรณ์ตามกฎหมาย

๓.๒.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ เดือน (เดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔)

๓.๒.๕ วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๓๓,๔๗๑.๐๐๕๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๒.๖ แผนการใช้จ่ายและแผนการดำเนินโครงการ

กิจกรรมหลัก (ปี ๒๕๖๔)	ปี ๖๖	ปี ๖๗	ปี ๖๘	รวม
๑. เงินช่วยเหลือให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ใน ๒๙ จังหวัดกลุ่มเป้าหมาย	๗,๑๘๐,๘๕๕,๐๐๐	-	-	๗,๑๘๐,๘๕๕,๐๐๐
๒. เงินช่วยเหลือให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ใน ๒๙ จังหวัดกลุ่มเป้าหมาย	๒๖,๒๙๐,๑๕๐,๐๐๐	-	-	๒๖,๒๙๐,๑๕๐,๐๐๐
รวม	๓๓,๔๗๑,๐๐๕,๐๐๐			๓๓,๔๗๑,๐๐๕,๐๐๐

หมายเหตุ : กรณีที่โอนเงินเข้าบัญชีนายจ้างและผู้ประกันตนในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ ไม่สำเร็จหรือไม่ครบถ้วน จะดำเนินการเบิกจ่ายในเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายเงินที่เหลือจากแผนการใช้จ่ายเงินของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ มาเบิกจ่าย โดยมีการประมวลผลเบิกจ่ายทุกสัปดาห์และเบิกจ่ายภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

กิจกรรมหลัก (ปี ๒๕๖๔)	ปี ๖๖	ปี ๖๗	ปี ๖๘	ท้าย	ปี ๖๙
๑. ประมวลผลฐานข้อมูลกลุ่มเป้าหมาย					
๒. กรมบัญชีกลาง สนับสนุนข้อมูลผู้ประกันตนที่มีสถานะเป็นข้าราชการหรือผู้รับบำนาญของกรมบัญชีกลาง					
๓. สำนักทะเบียนกลาง สนับสนุนข้อมูลผู้ประกันตนที่มีสถานะการมีชีวิตอยู่และที่อยู่ตามภูมิสำเนา					
๔. สอบทานข้อมูลผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยา					
๕. โอนเงินเข้าบัญชีพร้อมเพย์กลุ่มเป้าหมาย					

๓.๒.๗ เงื่อนไขของโครงการ

๑) เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนด

๒) การจ่ายเงินเยียวยาให้กับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายจะจ่ายเงินเยียวยาให้ในอัตรา ๕,๐๐๐ บาทต่อคน และให้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาหนึ่งเดือน

๓) วิธีการจ่ายเงินเยียวยาให้กับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ จะโอนเงินให้กับผู้ประกันตนผ่านบัญชีพร้อมเพย์ (PromptPay) เฉพาะการผูกบัญชีพร้อมเพย์ (PromptPay) กับเลขประจำตัวประชาชน หรือกรณีที่มีเหตุจำเป็น ไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดตามโครงการให้เป็นไปตามที่กระทรวงแรงงานกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

๓.๒.๘ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ แรงงานนอกระบบที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ในพื้นที่เป้าหมาย ๒๙ จังหวัด รวม ๖,๖๙๔,๒๐๑ คน ได้รับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือค่าครองชีพคนละ ๕,๐๐๐ บาท เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน และค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตประจำวัน ภายใต้สถานการณ์การระบาดของโรคโควิด-๑๙

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ และกลุ่มที่ ๓ ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

เห็นชอบในหลักการโครงการฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ กลุ่มเป้าหมายของโครงการ ควรพิจารณากำหนดกลุ่มเป้าหมายที่มีความชัดเจน และทำให้ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินของรัฐที่เกิดขึ้นในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดอย่างแท้จริง โดยมีใช้การสมัครเข้าระบบประกันสังคมเพื่อประโยชน์เฉพาะโครงการนี้ ทั้งนี้ สปส. ควรกำหนดเงื่อนไขในการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนที่ได้รับผลกระทบและจะได้รับสิทธิการเยียวยาตามโครงการให้เหมาะสม

๓.๓.๒ วิธีการจ่ายเงินเยียวยาให้กับกลุ่มเป้าหมาย ควรพิจารณาจ่ายเงินเยียวยาให้เหมาะสมตามช่วงเวลาในการประกาศข้อกำหนดฯ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี โดยในระยะแรกควรพิจารณาจ่ายเงินเยียวยาเดือนแรกให้กับผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ๑๓ จังหวัดก่อน เนื่องจากเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐครบระยะเวลา ๑ เดือนแล้ว นับจากวันที่ประกาศข้อกำหนดฯ ฉบับที่ ๒๕ และฉบับที่ ๒๘ มีผลบังคับใช้

๓.๓.๓ เงื่อนไขการจ่ายเงินเยียวยาให้กับผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ในพื้นที่ ๒๙ จังหวัดตามประกาศข้อกำหนดฯ ควรพิจารณาจัดลำดับเงื่อนไขการจ่ายเงินเยียวยาตามข้อ ๓.๓.๒ นอกจากนี้ ควรพิจารณากำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในกรณีที่พิจารณาคุณสมบัติของผู้ประกันตนฯ กรณีที่มีที่อยู่ตามภูมิลำเนาในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ๒๙ จังหวัด ควรพิจารณาเฉพาะผู้ประกันตนที่มีที่อยู่ตามภูมิลำเนาก่อนวันที่มีการประกาศตามข้อกำหนดฯ (ฉบับที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒๘ และฉบับที่ ๓๐) เพื่อให้การเยียวยาผู้ประกันตนเป็นไปโดยสุจริต โปร่งใส ป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากโครงการโดยมิชอบ

๓.๓.๔ ผลกระทบจากโครงการการดำเนินโครงการนี้ทำให้มีประชาชนเข้าร่วมเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จำนวนเพิ่มขึ้น ซึ่งเกิดประโยชน์ให้แรงงานนอกระบบเข้ามาอยู่ในระบบและได้รับสิทธิหรือสวัสดิการทางสังคมมากขึ้น ในขณะที่ภาครัฐก็จะมีภาระเงินเยียวยาเพิ่มมากขึ้นอย่างมาก และต่อเนื่องหากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังคงจำเป็นต้องบังคับใช้มาตรการดังกล่าวในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด นอกจากนั้น ภาครัฐยังจะมีภาระด้านงบประมาณในการจ่ายเงินสมทบให้กับผู้ประกันตนเพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ยังไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้ ดังนั้น สปส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรประมาณการภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถประเมินถึงผลกระทบต่อภาระการคลังในอนาคตที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

๓.๔ ประเด็นอภิปราย

๓.๔.๑ กรรมการฯ (ผู้แทน ผอ.สพป.) กล่าวว่า ไม่ขัดข้องในหลักการหาก สปส. เสนอขอรับจัดสรรกรอบวงเงินเพื่อดำเนินการโครงการฯ ในพื้นที่ ๒๙ จังหวัด เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาแก่กลุ่มแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม สปส. ควรต้องพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารงบประมาณที่เหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐและมีการประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ได้รับสิทธิเยียวยา ระยะเวลาลงทะเบียนผู้ประกันตน และกำหนดการจ่ายเงินเยียวยาของกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่มอย่างชัดเจน โดยในเบื้องต้นเห็นว่า สปส. ควรพิจารณากำหนดเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการในส่วนของประกันตนมาตรา ๔๐ ที่เข้าใจง่าย อาทิ การกำหนดให้ผู้สมัครที่อยู่ในเขตพื้นที่ ๑๐ จังหวัด จ่ายเงินสมทบภายในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ จะถือว่าเป็นกลุ่มเป้าหมายตามโครงการฯ โดยไม่ต้องจำกัดระยะเวลาการลงทะเบียน

๓.๔.๒ คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้ว มีข้อสังเกตร่วมกันดังนี้

๑) จำนวนผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ใน ๒๙ จังหวัด จำนวน ๕,๒๕๘,๐๓๐ คนที่ สปส. เสนอ อาจมีผู้ประกันตนที่ลงทะเบียนในระบบประกันสังคม แต่ไม่เข้าใจเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ โดยเฉพาะผู้ที่ลงทะเบียนและยังไม่ได้จ่ายเงินสมทบ ซึ่งจะทำให้กรอบวงเงินที่เสนออาจจะสูงหรือต่ำกว่าข้อเท็จจริงได้

๒) กรอบระยะเวลาที่เปิดให้ประชาชนสามารถสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ในส่วนของ ๓ จังหวัด (ตามข้อกำหนดฯ ฉบับที่ ๒๘) และ ๑๖ จังหวัด (ตามข้อกำหนดฯ ฉบับที่ ๓๐) ที่มีระยะเวลาลงทะเบียนจนถึงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ นั้น อาจจะทำให้ประชาชนที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ ไม่สามารถสมัครเข้าร่วมโครงการฯ ได้ทัน

๓) สปส. ควรพิจารณากำหนดให้มีกระบวนการและขั้นตอนการตรวจสอบยืนยันตัวตนและการเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือตามโครงการฯ ด้วย

๔) สปส. ควรพิจารณาหลักเกณฑ์และเงื่อนไขว่า เมื่อได้รับสิทธิเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ต้องมีการชำระเงินสมทบรายงวดอย่างต่อเนื่องและอยู่ในระบบ ๖ เดือน หลังจากได้รับเงินเยียวยาแล้ว อาทิ โครงการรถยนต์ใหม่คันแรกตามนโยบายรัฐบาลที่กำหนดเงื่อนไขการถือครองรถยนต์ ๕ ปี เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อจ้อหวในการแสวงหาผลประโยชน์อันมิชอบและเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนอยู่ในระบบประกันตนในระยะยาวอย่างต่อเนื่อง เพื่อที่จะได้รับสิทธิเยียวยาและความช่วยเหลือต่างๆ จากภาครัฐ

๓.๔.๓ นางบุปผา พันธุ์เพ็ง (รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมที่ประชุมดังนี้

๑) ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เป็นระบบที่เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบอาชีพอิสระสามารถเข้าระบบประกันตนภาคสมัครใจได้ตลอดเวลา โดยผู้ที่ลงทะเบียนเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ จะต้องจ่ายเงินสมทบงวดแรกก่อนจึงจะถือว่าเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ทำให้ สปส. จึงได้กำหนดเงื่อนไขของโครงการฯว่า ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ที่ลงทะเบียนเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เพิ่มเติมว่า กรณีที่อยู่ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ต้องเป็นผู้ที่ลงทะเบียนภายในวันที่ ๓๑ ก.ค. ๒๕๖๔ และได้จ่ายเงินสมทบภายในวันที่ ๑๐ ส.ค. ๒๕๖๔ และกรณีที่อยู่ในพื้นที่ ๑๖ จังหวัด ต้องจ่ายเงินสมทบภายในวันที่ ๒๔ ส.ค. ๒๕๖๔ จึงถือว่าเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ที่ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาตามโครงการฯ อย่างไรก็ตาม จำนวนผู้ประกันตน

มาตรา ๔๐ ที่เสนอในครั้งนี้ ได้แก่ (๑) ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด จำนวน ๔,๖๒๗,๙๗๖ คน ประกอบด้วย ผู้ที่มีสถานะ Active ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๔๘๑,๘๒๗ คน และผู้ที่ลงทะเบียนและจ่ายเงินสมทบแล้วภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๗๔๔,๑๖๑ คน และผู้ที่ลงทะเบียนที่ยังไม่ชำระเงินสมทบงวดแรก จำนวน ๕๐๑,๙๘๘ คน (๒) ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ในพื้นที่ ๑๖ จังหวัด เป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ที่มีสถานะ Active เท่านั้น จำนวน ๖๓๐,๐๕๔ คน

จังหวัด	จำนวนผู้ประกันตนที่เสนอในครั้งนี้	จำนวนที่ ACTIVE ในระบบ	จำนวนผู้ประกันตนที่ลงทะเบียนในระบบภายในวันที่ ๓๑ ก.ค. ๖๔	จำนวนผู้ประกันตนที่ลงทะเบียนในระบบภายในวันที่ ๓๑ ก.ค. ๖๔ และจ่ายสมทบแล้ว	จำนวนผู้สมัครที่ยังไม่ชำระงวดแรก
๑.กรุงเทพมหานคร	๑,๕๕๗,๔๑๔	๖๑๒,๒๘๔	๙๔๕,๑๓๐	๘๒๙,๒๙๔	๑๑๕,๘๓๖
๒.สมุทรปราการ	๒๙๒,๑๐๒	๙๗,๗๘๘	๑๙๔,๓๑๔	๑๖๙,๒๔๗	๒๕,๐๖๗
๓.นนทบุรี	๒๘๐,๑๔๕	๘๓,๔๔๕	๑๙๖,๗๐๑	๑๗๔,๓๐๒	๒๒,๓๙๙
๔.ปทุมธานี	๒๙๘,๖๙๖	๙๖,๘๔๕	๒๐๑,๘๕๑	๑๗๕,๙๒๒	๒๕,๙๒๙
๕.พระนครศรีอยุธยา	๑๔๖,๓๖๓	๔๙,๙๑๑	๙๖,๔๕๒	๗๘,๕๕๙	๑๗,๙๐๓
๖.ชลบุรี	๓๕๔,๕๓๙	๙๘,๔๒๓	๒๕๖,๑๑๖	๒๑๓,๐๓๙	๔๓,๐๗๗
๗.ฉะเชิงเทรา	๑๓๓,๒๕๖	๔๗,๑๑๖	๘๖,๑๔๐	๖๙,๐๘๗	๑๗,๐๕๓
๘.นครปฐม	๒๓๒,๐๖๘	๖๘,๖๓๕	๑๖๓,๔๓๓	๑๔๔,๐๙๕	๑๙,๓๓๘
๙.สมุทรสาคร	๑๕๔,๐๙๙	๖๑,๗๙๓	๙๒,๓๐๖	๗๙,๙๖๘	๑๒,๓๓๘
๑๐.สงขลา	๔๖๑,๔๘๑	๑๑๓,๘๘๒	๓๔๗,๕๙๙	๓๐๖,๔๙๖	๔๑,๑๐๓
๑๑.ปัตตานี	๒๙๕,๐๒๑	๕๓,๔๕๖	๑๙๑,๕๖๕	๑๗๑,๒๗๙	๒๐,๒๘๖
๑๒.ยะลา	๑๙๖,๔๑๑	๔๒,๙๖๖	๑๕๓,๔๔๕	๑๓๕,๔๔๒	๑๘,๐๐๓
๑๓.นราธิวาส	๒๗๖,๓๘๑	๕๕,๓๓๔	๒๒๑,๐๔๗	๑๙๗,๔๔๑	๒๓,๖๐๖
รวม	๔,๖๒๗,๙๗๖	๑,๔๘๑,๘๒๗	๓,๑๔๖,๑๔๙	๒,๗๔๔,๑๖๑	๕๐๑,๙๘๘
๑๖ จังหวัด	๖๓๐,๐๕๔	-	-	-	-
รวมทั้งสิ้น	๕,๒๕๘,๐๓๐	๑,๔๘๑,๘๒๗	๓,๑๔๖,๑๔๙	๒,๗๔๔,๑๖๑	๕๐๑,๙๘๘

๒) ข้อเสนอแนะที่ให้ สปส. กำหนดเงื่อนไขการให้ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ต้องจ่ายเงินสมทบอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลาหนึ่ง หากไม่สมทบต่อเนื่องก็ให้ดำเนินการคืนเงินที่ได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ นั้น เห็นว่า สปส. อาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากตามกฎหมายถือว่า เป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เป็นผู้ประกันตนภาคสมัครใจที่อยู่ในฐานทะเบียนประกันสังคม ซึ่งในกรณีที่ผู้ประกันตนไม่จ่ายเงินสมทบอย่างต่อเนื่องก็จะไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม สปส. จะ ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนได้รับทราบถึงเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ที่พึงได้รับ เพื่อจูงใจให้เป็นผู้ประกันตนในระบบอย่างต่อเนื่อง

๓) ข้อเสนอแนะที่ให้ สปส. พิจารณารอบระยะเวลาการจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือกับกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ โดยให้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือกับกลุ่มผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ใน ๑๓ จังหวัดก่อนวันที่ ๒๔ ส.ค. ๒๕๖๔ ตามที่ สปส. เสนอ นั้น ภายหลังจากที่ สปส. ได้รับอนุมัติจาก ครม. ให้ดำเนินโครงการฯ สปส. จะดำเนินการตรวจสอบสิทธิของผู้ได้รับความช่วยเหลือให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ อาทิ ผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ต้องไม่เป็นข้าราชการหรือผู้รับบำนาญของกรมบัญชีกลาง ควบคู่กับการดำเนินการตามขั้นตอนการขอรับจัดสรรเงินกู้และการเปิดบัญชีเพื่อโอนเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย โดย สปส. คาดว่าจะสามารถเริ่มโอนเงินให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายผ่านบัญชีพร้อมเพย์ที่ผูกกับเลขบัตรประจำตัวประชาชนได้ภายในวันที่ ๒๔ ส.ค. ๒๕๖๔ และโอนเงินเยียวยาให้แก่กลุ่ม

ผู้มีสิทธิสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง (Retry) ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ สปส. จะสามารถเบิกจ่ายเงินได้วันละ ๑ ล้านบัญชีเท่านั้น

๔) ข้อสังเกตที่ให้ สปส. ให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด จำนวน ๒ เดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ นั้น สปส. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าขณะนี้ยังไม่ครบกำหนดระยะเวลา ๒ เดือนตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการฯ ซึ่งเป็นการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวน ๒๙ จังหวัด จำนวน ๑ เดือนก่อน เนื่องจากตามกฎหมายของ สปส. การให้ความช่วยเหลือเป็นรายเดือนจำเป็นต้องมีระยะเวลาที่กำหนดไว้จึงจะสามารถเบิกจ่ายให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายได้

๕) ข้อสังเกตที่ให้ สปส. เร่งตรวจสอบข้อมูลและโอนเงินให้แก่กลุ่มเป้าหมาย โดยเร็วภายใน ๓ เดือน (ส.ค. - ต.ค. ๒๕๖๔) แทนจำนวน ๕ เดือน (ส.ค. - ธ.ค. ๒๕๖๔) ตามที่เสนอ นั้น โดยทั่วไป สปส. จะเร่งเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายที่ผ่านการตรวจสอบและยืนยันตัวตนแล้ว แต่อาจจะมียังกลุ่มเป้าหมายบางส่วนที่ สปส. ไม่สามารถโอนเงินผ่านบัญชีพร้อมเพย์ได้ในการโอนเงินครั้งแรก สปส. จึงได้กำหนดให้มีการโอนเงินซ้ำให้แก่กลุ่มเป้าหมายทุกสัปดาห์จนถึงวันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายได้อย่างครอบคลุมและเป็นการรักษาสีทธิให้แก่ผู้ประกันตน อย่างไรก็ตามการดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือกลุ่มแรงงานที่ผ่านมา มีผู้ประกันตนที่ไม่ได้รับสิทธิยื่นอุทธรณ์ ทำให้ สปส. จำเป็นต้องมีระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าว

๓.๔.๔ คณะกรรมการฯ ได้มีการอภิปรายร่วมกันอย่างกว้างขวางแล้ว และมีความเห็นร่วมกันว่าจากข้อมูลเพิ่มเติมตามที่ผู้แทน สปส. เสนอแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการฯ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมให้ สปส. รับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) เร่งดำเนินการตรวจสอบยืนยันตัวตนของผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือตามเป้าหมาย โดยประสานข้อมูลรายชื่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย กรมบัญชีกลาง เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมายและมีข้อมูลรองรับกลไกการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

๒) พิจารณาดำเนินการต่าง ๆ ให้สามารถโอนเงินให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่อยู่ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดใน ๑๐ จังหวัดก่อน ระยะเวลาที่กำหนดไว้คือภายในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากเป็นกลุ่มที่อยู่ในพื้นที่ที่มีสถานการณ์การระบาดของโควิด -๑๙ ที่รุนแรงและได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามข้อกำหนดฯ ก่อนพื้นที่อื่น ๆ

๓) พิจารณากำหนดเงื่อนไขของกลุ่มเป้าหมายตามโครงการฯ โดยเฉพาะในส่วนของผู้ลงทะเบียนเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เพิ่มเติม โดยกำหนดให้ผู้ลงทะเบียนเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เพิ่มเติมในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดต้องเป็นผู้ที่ลงทะเบียนและจ่ายเงินสมทบงวดแรกภายในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ และในพื้นที่ ๑๙ จังหวัด ต้องเป็นผู้ที่ลงทะเบียนและจ่ายเงินสมทบงวดแรกภายในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้ภาครัฐสามารถให้ความช่วยเหลือกับประชาชนผู้ประกอบการได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง โดยในกรณีที่เห็นว่าการดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ให้เร่งจัดทำข้อเสนอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่มีจำนวนเป้าหมายและกรอบวงเงินของโครงการที่เหมาะสมเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๔) เร่งพิจารณาจัดทำข้อเสนอขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโควิด - ๑๙ ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด เพิ่มเติมอีก

/จำนวน...

จำนวน ๑ เดือน ซึ่งจะช่วยให้การให้ความช่วยเหลือนายจ้างและผู้ประกันตนในพื้นที่ดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เสนอคณะกรรมการฯ ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕) การดำเนินโครงการนี้ทำให้มีประชาชนเข้าร่วมเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จำนวนเพิ่มขึ้น ซึ่งเกิดประโยชน์ให้แรงงานนอกระบบเข้ามาอยู่ในระบบและได้รับสิทธิหรือสวัสดิการทางสังคมมากขึ้น อย่างไรก็ตามการดำเนินการดังกล่าว จะทำให้ภาครัฐมีภาระด้านงบประมาณในการจ่ายเงินสมทบให้กับผู้ประกันตนเพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ยังไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้ ดังนั้น สปส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรประมาณการภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถประเมินถึงผลกระทบต่อภาระการคลังในอนาคตที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

๖) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน กลุ่มแรงงานและผู้ประกอบการดังกล่าวอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง รวมทั้งให้เผยแพร่ผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่สาธารณชนได้รับทราบข้อมูลอย่างถูกต้องและทั่วถึงเป็นระยะ ๆ ด้วย

๓.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอโครงการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๕.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเยียวยาผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน กรอบวงเงินจำนวน ๓๓,๔๗๑.๐๐๕๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา บรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒๘ และฉบับที่ ๓๐) ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด รวม ๒๙ จังหวัด ทั้งนี้ เห็นควรให้สำนักงานประกันสังคม รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๓.๔ ไปดำเนินการโดยเคร่งครัด

๓.๕.๒ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้ สบง. สามารถจัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งปฏิบัติตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สชช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลับกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓. ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ อนุมัติโครงการเยียวยาผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐ ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน กรอบวงเงินจำนวน ๓๓,๔๗๑.๐๐๕๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒

/เพื่อช่วยเหลือ ...

เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา บรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการของรัฐตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒๘ และฉบับที่ ๓๐) ในพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด รวม ๒๙ จังหวัด ทั้งนี้ เห็นควรให้สำนักงานประกันสังคม รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๓.๔ ไปดำเนินการโดยเคร่งครัด

๔.๒ มอบหมายให้สำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ดำเนินการจัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งปฏิบัติตามข้อ ๑๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิขณันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

QR CODE

