



สค.

ส่ง : กนธ. ๓.4๗

รับที่ : 88064/64

21 ก.ค. 2564 เวลา 13.00 น.



ที่ อก ๐๗๑๐/ ๓๖๐๒

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อตกลงยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับวัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างของอาเซียน (ASEAN Sectoral Mutual Recognition Arrangement for Building and Construction Materials)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ข้อตกลงยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับวัสดุอาคาร และสิ่งก่อสร้างของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญและสรุปการรับฟังความคิดเห็นการเข้าร่วม จำนวน ๑๐๐ ชุด
ข้อตกลงยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับวัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างของอาเซียน
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/ ๖๒๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ หน่วยงาน จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. แนวทางมาตรการเยียวยาที่อาจเกิดจากผลกระทบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอ เรื่อง ข้อตกลงยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับวัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างของอาเซียน (ASEAN Sectoral Mutual Recognition Arrangement for Building and Construction Materials) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ข้อตกลงยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับวัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างของอาเซียน (ASEAN Sectoral Mutual Recognition Arrangement for Building and Construction Materials: ASEAN BC MRA) จัดทำขึ้นโดยคณะทำงานด้านผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้าง (The Building and Construction Materials Working Group: BCWG) ภายใต้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน (ASEAN Consultative Committee for Standards and Quality: ACCSQ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการยอมรับผลการทดสอบหรือการรับรองผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างที่ออกโดยหน่วยตรวจสอบและรับรองที่ได้รับการขึ้นบัญชีในประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งนำมาใช้ดำเนินการด้านกฎระเบียบ มีขอบข่ายครอบคลุมผลิตภัณฑ์ปูนซีเมนต์ปอร์ตแลนด์ กระจกโฟลต์ และเหล็กเส้น จำนวน ๑๒ รายการ ตามที่ระบุในภาคผนวกของข้อตกลง ASEAN BC MRA

๑.๑.๒ การประชุม ...

๑.๑.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเศรษฐกิจของอาเซียน (Senior Economic officials Meeting: SEOM) ครั้งที่ ๓/๕๑ ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้ข้อสรุปในประเด็นคงค้างของร่างข้อตกลง ASEAN BC MRA และมอบหมายให้ฝ่ายกฎหมายสำนักเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat: ASEC) ดำเนินการขัดเกลาถ้อยคำทางกฎหมายของร่างข้อตกลง ASEAN BC MRA และนำเสนอ SEOM พิจารณาให้การรับรอง โดยเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ASEC ได้นำส่งร่างข้อตกลง ASEAN BC MRA ที่ SEOM ให้การรับรองแล้ว ให้ประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อดำเนินกระบวนการภายในสำหรับการลงนามข้อตกลง ASEAN BC MRA โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้มีการรายงานเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) ครั้งที่ ๕๒ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยการประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ ๓๔ มีผลการประชุมที่สำคัญในประเด็นข้อตกลงที่ได้ข้อสรุปและพร้อมจะลงนามภายในปีนี้ ได้แก่ ข้อตกลงยอมรับร่วมสินค้ายานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาสำหรับวัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างของอาเซียน และการทบทวนข้อตกลงยอมรับร่วมในผลการตรวจสอบและรับรองของอาเซียน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการเจรจาข้อตกลง ASEAN BC MRA ในคณะทำงานด้านผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง และได้นำผลการพิจารณาเนื้อหาร่างข้อตกลงฯ เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาความตกลงยอมรับร่วมด้านการมาตรฐาน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ กำหนดท่าที และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับกิจกรรมด้านการมาตรฐานระหว่างประเทศ รวมทั้งศึกษาและพิจารณาข้อเสนอในการจัดทำความตกลงเพื่อยอมรับร่วมในผลการตรวจสอบและรับรองผลิตภัณฑ์ เพื่อรับทราบประเด็นความเป็นมา สำคัญ และประเด็นพิจารณาที่สำคัญเพื่อกำหนดทิศทางเจรจา

๑.๓.๒ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีหนังสือที่ อท๗๑๐/ ๒๒๖๑๑ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ ขอความอนุเคราะห์กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ดำเนินการทบทวนถ้อยคำทางกฎหมายต่อข้อตกลง ASEAN BC MRA และพิจารณาว่า ข้อตกลง ASEAN BC MRA เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อจะดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมาย และได้รับแจ้งตอบจาก กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ตามหนังสือ ที่ กต ๐๘๐๔/ ๖๒๖ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ให้ความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างข้อตกลง ASEAN BC MRA ซึ่งมีข้อสังเกตเรื่อง ถ้อยคำความถูกต้องต่อหลักไวยากรณ์และความสอดคล้องกันระหว่างบทต่าง ๆ ของร่างข้อตกลง และเห็นว่า ข้อตกลง ASEAN BC MRA มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๑.๓.๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้จัดสัมมนารับฟังความเห็นต่อการลงนามกรอบความตกลงฯ ฉบับปรับปรุงแก้ไข ณ โรงแรม บิลิสตัน สุวรรณพาร์คคิว กรุงเทพมหานคร และมีผู้เข้าร่วมการสัมมนา จำนวน ๑๑๑ คน ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ หน่วยตรวจสอบและรับรอง และหน่วยงานภาคเอกชน และผู้ประกอบการที่มีส่วนได้ส่วนเสียในกลุ่มผลิตภัณฑ์เหล็ก ปูนซีเมนต์ และกระจก รวมถึงเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เพื่อเปิดรับข้อคิดเห็นเพิ่มเติมทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งได้รับความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อตกลงในหลายด้าน

๑.๓.๔ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้นำส่งหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๗๑๐/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ ขอความอนุเคราะห์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นต่อการเข้าร่วมข้อตกลง ASEAN BC MRA จำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมศุลกากร ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมข้อตกลง ASEAN BC MRA

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงนามข้อตกลง ASEAN BC MRA มีกำหนดการเสนอให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนลงนามภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งต้องแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันก่อนการมีผลใช้บังคับ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ดังที่ระบุไว้ในเนื้อหาข้อตกลง ASEAN BC MRA

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อตกลง ASEAN BC MRA มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการยอมรับผลการทดสอบหรือการรับรองผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างที่ออกโดยหน่วยตรวจสอบรับรองที่ได้รับการขึ้นบัญชีในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเนื้อหาประกอบด้วย ๑๓ ข้อ ได้แก่ ๑) คำนิยาม ๒) วัตถุประสงค์ ๓) ขอบข่าย ๔) บทบัญญัติทั่วไป ๕) คณะกรรมการร่วมรายสาขา ๖) หน่วยงานผู้แต่งตั้ง ๗) หน่วยตรวจสอบและรับรอง ๘) ข้อสงวนของหน่วยกฤษฎะเบียบ ๙) การรักษาความลับ ๑๐) การระงับข้อพิพาท ๑๑) ผู้เก็บรักษาข้อตกลง ๑๒) การแก้ไข ๑๓) บทบัญญัติสุดท้าย และภาคผนวก จำนวน ๓ ส่วน ประกอบด้วย ๑) ภาคผนวก ก รายการวัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างภายใต้ขอบข่ายของข้อตกลงรายสาขานับนี้ ๒) ภาคผนวก ข ขั้นตอนการดำเนินงานและข้อกำหนดว่าด้วยการขึ้นบัญชี การพักใช้ การเพิกถอน การทวนสอบ และความสามารถทางเทคนิคของหน่วยตรวจสอบและรับรอง และ ๓) ภาคผนวก ค หน่วยตรวจสอบและรับรองที่ได้รับการขึ้นบัญชี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

ข้อตกลง ASEAN BC MRA จะทำให้เกิดการยอมรับผลของการตรวจสอบและรับรองผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งออกโดยหน่วยตรวจสอบและรับรอง (Conformity Assessment Body: CAB) ที่ได้รับการขึ้นบัญชี และผลของการตรวจสอบและรับรองจะเป็นที่ยอมรับเพื่อนำมาใช้ในการพิจารณาอนุญาตนำเข้าสินค้า ณ ประเทศปลายทางในภูมิภาคอาเซียน โดยไม่ต้องตรวจสอบในรายการเดิมซ้ำ จะเป็นผลดีต่อผู้ประกอบการและผู้บริโภคในประเทศไทย โดยการลดระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสินค้านำเข้า และส่งออกสำหรับผลิตภัณฑ์ที่อยู่ภายใต้ขอบข่ายและเป็นไปตามเงื่อนไขของประเทศปลายทาง ซึ่งจะเพิ่มโอกาสทางการตลาดในการส่งออกสินค้าที่เป็นไปตามข้อกำหนดของประเทศปลายทาง เป็นการลดอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า ขยายโอกาสการให้บริการของหน่วยตรวจสอบและรับรองในตลาดอาเซียน และช่วยให้ผู้บริโภคมีทางเลือกและมีโอกาสเข้าถึงสินค้าจากประเทศสมาชิกอาเซียนเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม การเข้าร่วมข้อตกลงฯ ผู้ประกอบการและหน่วยตรวจสอบและรับรองในประเทศไทยบางส่วนอาจได้รับผลกระทบจากการแข่งขันกับสินค้าจากประเทศ

สมาชิก ...

สมาชิกอาเซียนที่มีโอกาสเข้ามาจำหน่ายในตลาดมากขึ้น ซึ่งผู้ประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย ต้องเตรียมความพร้อมและปรับตัว ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ อยู่ระหว่าง เสนอพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่ จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา มีเนื้อหาที่กล่าวถึงกรอบและแนวทางการจัด เตรียมการเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จึงมีแนวทางการเยียวยา ที่มีใช้ทางการเงินให้กับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎระเบียบทางเทคนิคของประเทศ สมาชิกอาเซียน ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามข้อตกลง และให้คำปรึกษาสร้างความรับรู้ให้กับกลุ่มผู้บริโภค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามข้อตกลง นอกจากนี้ ปัจจุบัน กระทรวงพาณิชย์ อยู่ระหว่างดำเนินการ จัดตั้งกองทุนช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เพื่อเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการทำ ความตกลงการค้าเสรี ซึ่งมีความครอบคลุมถึงข้อตกลง ASEAN BC MRA ซึ่งได้ดำเนินการเพื่อตอบสนอง วัตถุประสงค์ของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ ไม่ขัดข้องหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เห็นว่า เหมาะสมแล้ว สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นมาตรา ๑๗๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ เห็นว่า ร่างข้อตกลงจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลของรัฐสมาชิกอาเซียนเป็นลายลักษณ์อักษร โดยมีวัตถุประสงค์จัดอุปสรรค ทางการค้าสำหรับผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างโดยการยอมรับผลการตรวจสอบเพื่อรับรองมาตรฐาน ระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน อันเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติตาม และมีถ้อยคำ และบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นสนธิสัญญา ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

ร่างข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้รัฐสมาชิกอาเซียนต้องยอมรับ ผลการตรวจสอบเพื่อรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในร่างข้อตกลงฯ โดยไม่มีการตรวจสอบซ้ำ และต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งและความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูล และคุณภาพ การตรวจสอบ ดังนั้น ร่างข้อตกลงฯ จึงเป็นการมุ่งเน้นการจัดการกีดกันทางค้าในรูปแบบที่ไม่ใช่ภาษี อันเป็น ลักษณะการค้าเสรี ร่างข้อตกลงฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรค ๓

ร่างข้อตกลงฯ มุ่งเน้นการเปิดตลาดการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลสมาชิกอาเซียนสำหรับ ผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้าง การจัดอุปสรรคและการกีดกันในรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ภาษีเพื่อสนับสนุน การค้าและการดำเนินการ เพื่อทำให้เกิดความสะดวกและมีประสิทธิภาพแก่การประกอบธุรกิจในภาพรวมให้เป็นไป อย่างเสรีและเป็นธรรมมากที่สุด อันแสดงถึงวัตถุประสงค์ที่จะเสริมสร้างและขยายความร่วมมือในทางเศรษฐกิจ และการค้าระหว่างประเทศ จึงน่าจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุน ของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ

โดยที่มาตรา ๑๗๘ วรรค ๔ ของรัฐธรรมนูญฯ กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำ หนังสือสัญญา ...

หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจึงอาจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันอาจเกิดจากผลกระทบของร่างข้อตกลงฯ ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมาหรือตามที่เห็นสมควรไปก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญฯ

ร่างข้อตกลงฯ กำหนดขั้นตอนการลงนามและขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันแยกออกจากกัน โดยข้อตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับกับไทยไม่ได้หากไทยยังไม่ได้แสดงเจตนาให้มีผลผูกพันด้วยการแจ้งว่าไทยได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จสิ้นแล้ว ดังนั้นหาก สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เห็นว่าร่างข้อตกลงฯ เข้าข่ายหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นของรัฐสภา ก็ควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๒.๑ ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่องแนวทางการปฏิบัติของส่วนราชการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบ และขออนุมัติการลงนามในหนังสือสัญญาดังกล่าว พร้อมทั้งขอให้ คณะรัฐมนตรีเสนอขอความเห็นชอบต่อ รัฐสภามาในคราวเดียวกัน

ร่างข้อตกลงฯ เป็นการลงนามในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จึงต้องเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนามข้อตกลงฯ และให้ กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับกันระหว่างภาคีของข้อตกลงฯ ว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม แจ้ง คณะรัฐมนตรี ด้วย

๘.๒ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมข้อตกลงฯ ดังกล่าวเนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการยอมรับผลการทดสอบหรือการรับรองผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้างของอาเซียนที่ออกโดยหน่วยตรวจสอบและรับรองที่ได้รับการขึ้นบัญชี ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าในภูมิภาค ไม่ต้องมีการตรวจสอบซ้ำ และลดระยะเวลาในการตรวจสอบที่ประเทศปลายทาง โดยเห็นควรให้พิจารณาดำเนินการเพื่อเพิ่มการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงดังกล่าว โดยการเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามข้อตกลง ให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องรับทราบ เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ เมื่อข้อตกลงฯ มีผลบังคับใช้ และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้

๘.๓ กรมศุลกากร ไม่ขัดข้องต่อข้อตกลงฯ สำหรับการกำหนดรายการผลิตภัณฑ์วัสดุอาคารและสิ่งก่อสร้าง (Annex A List of Building and Construction Materials within the Scope of This Sectoral MRA) เป็นไปตามประเภทพิกัดย่อย (AHTN) และคำอธิบายพิกัดศุลกากรตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงประเภทพิกัดศุลกากรในระบบ Harmonized System ฉบับปี ๒๐๒๒ และ ASEAN Harmonized Tariff Nomenclature (AHTN) ฉบับปี ๒๐๒๒ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ อาจส่งผลให้มีการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมประเภทพิกัดศุลกากรใหม่ หรือมีการปรับยุบรวมเข้ากับประเภทพิกัดศุลกากรอื่น ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประเภทพิกัดย่อย (AHTN) ในอนาคต

๘.๔ กรมโยธาธิการและผังเมือง เห็นควรให้ข้อตกลงดังกล่าวครอบคลุมเฉพาะวัสดุหรือผลิตภัณฑ์ที่มีมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) รองรับแล้วเท่านั้น ในส่วนวัสดุหรือผลิตภัณฑ์ที่ไม่มีมอก. รองรับ ยังจำเป็นต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวัสดุนั้น ๆ ต่อไป และเห็นควรทบทวนค่าแปลอย่างไม่เป็นทางการให้สอดคล้องกับร่างข้อตกลงฯ ฉบับภาษาอังกฤษ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับพุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งในมาตรา ๑๗๘ บัญญัติไว้ว่า “พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึกและสัญญาอื่นกับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากรัฐสภาพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ

หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามวรรคสอง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

ให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามวรรคสามด้วย

เมื่อมีปัญหว่าหนังสือสัญญาใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ คณะรัฐมนตรีจะขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ทั้งนี้ ศาลรัฐธรรมนูญต้องวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

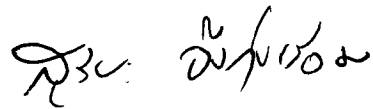
๑๐.๑ เห็นชอบและอนุมัติการลงนามข้อตกลงยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับวัสดุอาคาร และสิ่งก่อสร้างของอาเซียน (ASEAN Sectoral Mutual Recognition Arrangement for Building and Construction Materials: ASEAN BC MR) พร้อมเห็นชอบให้เสนอ รัฐสภาพิจารณาการให้สัตยาบันสารเพื่อแสดงเจตนาให้กรอบความตกลงฯ มีผลผูกพันต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายอื่นเป็นผู้ลงนามข้อตกลง ASEAN BC MR ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข ถ้อยคำที่ใช้สาระสำคัญในข้อตกลงฯ มอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจพิจารณาตามความเหมาะสม ที่จะประโยชน์ต่อประเทศไทย และรายงานให้ คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑๐.๓ มอบหมายให้ กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายอื่นเป็นผู้ลงนามในข้อตกลง ASEAN BC MR

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองบริหารมาตรฐานระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๕๑๒ และ ๐ ๒๒๐๒ ๓๕๑๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mng@industry.go.th

นางสาวสกาวัฒน์ เต็มรัตน์ โทร. ๐ ๘ ๒๔๒๘ ๕๓๔๒