

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๗๐๕๑



กวด. ๑๘

๒๑ มี.ย. ๖๔

๑๓.๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 7179 ก๒๗
วันที่ 9 มี.ย. 2564 เวลา 12.15 น.

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการพัฒนาระบบรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ Digital ID ด้วยการพัฒนา
ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓(กน)/๕๔๖
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ(สพธอ)๕๑๑/๖๔๗
ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓(กน)/๖๔๘๑
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔
๕. สำเนาคำสั่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ ๔๐/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการใช้งานระบบ
การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลของประเทศ
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการใช้งานระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตน
ทางดิจิทัลของประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓
๗. บันทึกการประชุมเรื่องการจัดทำระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล
(Face Verification Service - FVS) เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔
๘. พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๙. พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๑๐. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่องแนวทางการพัฒนาระบบรองรับ
การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ Digital ID ด้วยการพัฒนา ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้า
ทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุง
กฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐและธุรกิจเอกชนมีการให้บริการออนไลน์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตกับประชาชนอย่างแพร่หลายและสอดคล้องกับพฤติกรรมของผู้บริโภคที่นิยมความสะดวกสบาย โดยเอื้ออำนวยให้สามารถทำธุรกรรมได้ทุกที่ ทุกเวลา ไม่ต้องรอคิวรับบริการ ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ส่งผลทำให้บริการออนไลน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ตหรือแอปพลิเคชันได้รับความนิยมเพิ่มมากขึ้น อย่างไรก็ตาม เพื่อลดความเสี่ยงจากการแอบอ้างหรือปลอมแปลงตัวตน ก่อนให้บริการออนไลน์ หน่วยงานของรัฐและธุรกิจเอกชนจำเป็นต้องจัดให้มีการพิสูจน์และยืนยันตัวตนผู้ใช้บริการด้วยระบบดิจิทัลที่ได้มาตรฐานก่อนสร้างตัวตนของผู้ใช้บริการบนโลกออนไลน์แทนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางกายภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าเป็นผู้ใช้บริการรายนั้นจริง

ในการนี้ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (สพธอ.) ภายใต้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้จัดทำข้อเสนอแนะมาตรฐาน (ETDA Recommendation) ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการใช้ดิจิทัลไอดีสำหรับประเทศไทย (Digital Identity Guideline for Thailand) เพื่อเป็นมาตรฐานกลางสำหรับให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนในการนำไปใช้อ้างอิงและใช้เป็นแนวทางการดำเนินงาน โดยมาตรฐานกลางดังกล่าวมีการแบ่งระดับความเข้มข้นของการพิสูจน์ตัวตนที่แตกต่างกันตามระดับความเสี่ยงของบริการออนไลน์ เช่น การเปิดบัญชีธนาคารซึ่งเป็นธุรกรรมการเงินที่มีความเสี่ยงสูง จำเป็นต้องขอให้ประชาชนผู้รับบริการเดินทางมาแสดงตนเพื่อขอสมัครหรือขอรับบริการในครั้งแรกด้วยตนเอง ณ สถานที่ตั้งหรือสาขาของหน่วยงาน โดยหน่วยงานผู้ให้บริการจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบตัวตนด้วยบัตรประจำตัวประชาชนพร้อมทั้งนำข้อมูลภาพใบหน้าที่จัดเก็บในบัตรมาเปรียบเทียบกับใบหน้าของผู้ใช้บริการด้วยกระบวนการเปรียบเทียบข้อมูลชีวมิติ (biometric) ตามระดับความเข้มข้นของกระบวนการพิสูจน์ตัวตนตามมาตรฐานที่กำหนด เป็นต้น ซึ่งการดำเนินงานในรูปแบบดังกล่าว ส่งผลให้การสมัครหรือลงทะเบียนเพื่อพิสูจน์ตัวตนสำหรับบริการที่มีความเสี่ยงสูง ยังมีความไม่สะดวก ผู้ใช้บริการยังคงต้องเดินทางมายังสถานที่ตั้งหรือสาขาของหน่วยงานเพื่อตรวจสอบตัวตนกับบัตรประชาชนด้วยเครื่องอ่านบัตรและดึงข้อมูลภาพใบหน้าจากบัตรประจำตัวประชาชนมาใช้เพื่อการพิสูจน์ตัวตน ก่อให้เกิดภาระและต้นทุนในการดำเนินงานจำนวนมาก

ด้วยเหตุนี้ เพื่อพัฒนาและยกระดับการบริการของหน่วยงานของรัฐและธุรกิจเอกชนในรูปแบบดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ โดยเฉพาะการพิสูจน์ตัวตนซึ่งเป็นขั้นตอนเริ่มต้นของการใช้บริการแบบดิจิทัล จึงจำเป็นต้องมี “ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service – FVS)” ขึ้น โดยระบบดังกล่าวจะนำฐานข้อมูลชีวมิติ (biometric) ซึ่งเป็นแหล่งข้อมูลที่น่าเชื่อถือและดูแลโดยกระทรวงมหาดไทย มาใช้ในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนของประชาชนคนไทยสำหรับการเข้ารับบริการออนไลน์ ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานของรัฐและธุรกิจเอกชนสามารถใช้ประโยชน์จากบริการดังกล่าวในกระบวนการพิสูจน์ตัวตนได้อย่างสอดคล้องตามมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังจะช่วยลดต้นทุนด้านการพิสูจน์ตัวตนและเพิ่มความสะดวกให้กับประชาชนที่ใช้บริการออนไลน์มากขึ้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการเกี่ยวกับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลที่ต้องได้รับใบอนุญาต พ.ศ. โดยส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

/ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกา ...

ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีสาระสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์การดูแลผู้ให้บริการการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล เพื่อให้สามารถให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความมั่นคงปลอดภัย และสอดคล้องตามมาตรฐานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒.๒ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รับข้อเสนอแนะของคณะที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล (Digital Infrastructure) ซึ่งส่วนหนึ่งคือการพัฒนากระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ Digital ID เพื่อสนับสนุนการทำธุรกรรมที่ต้องมีการพิสูจน์และยืนยันตัวตน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการของภาครัฐและภาคธุรกิจได้สะดวกรวดเร็วขึ้น โดยมอบหมายให้ดำเนินการร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งหาข้อยุติและแนวทางข้อกฎหมายเพื่อให้สามารถพัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๓ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาผลการดำเนินงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล (Digital Infrastructure) ในส่วนของการพัฒนาระบบรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ Digital ID ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ได้ดำเนินการร่วมกับกระทรวงมหาดไทยแล้ว และมีบัญชาเห็นชอบตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอในการนำเรื่องแนวทางการพัฒนาระบบรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ Digital ID ด้วยการพัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) เสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการขับเคลื่อนการพัฒนากระบวนการหรือบริการรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีคำสั่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ ๔๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการใช้งานระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลของประเทศ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นประธานกรรมการ และมีผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ โดยคณะกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณากำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนากระบวนการหรือบริการรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลของประเทศ และได้มอบหมายให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (สพธอ.) และสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สปร.) สนับสนุนการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ในการพัฒนา Digital ID สำหรับประชาชน ซึ่งปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครองได้มีการนำร่องการใช้ Digital ID ผ่านแอปพลิเคชันในโทรศัพท์เคลื่อนที่ หรือ D.DOPA โดยเป็นการให้บริการประชาชนในระยะเริ่มแรกจำนวนหนึ่งแสนราย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ประเทศไทยมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน Digital ID ที่จะนำไปใช้ประโยชน์ในการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รองรับการใช้บริการประชาชนในการใช้งานธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ กับหน่วยงานของรัฐและเอกชน โดยการนำฐานข้อมูลชีวมิติ (biometric) ซึ่งเป็นแหล่งข้อมูลที่น่าเชื่อถือ และดูแลโดยกระทรวงมหาดไทยมาใช้ประโยชน์สำหรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนของประชาชนคนไทย ด้วย “ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS)” เพื่อยกระดับ

ความน่าเชื่อถือของการพิสูจน์ตัวตนทางดิจิทัล อันจะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกในการรับบริการจากหน่วยงานของรัฐ การอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) และการส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจดิจิทัล

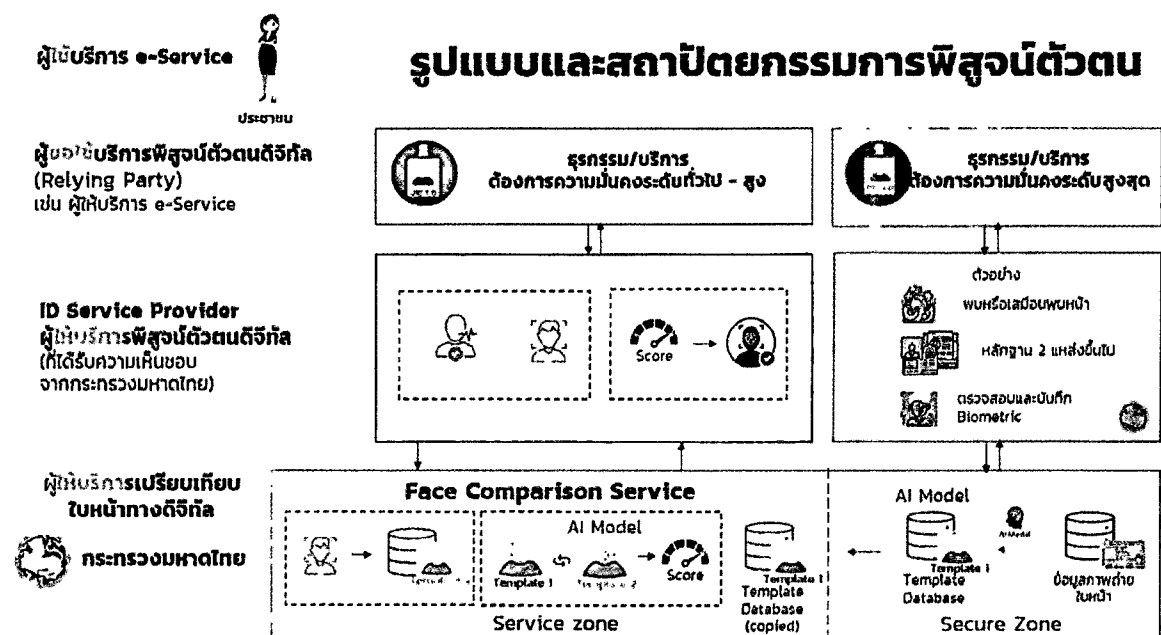
๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ส่งผลทำให้การใช้บริการผ่านระบบออนไลน์ได้รับความนิยมเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ารับบริการจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนผ่านระบบออนไลน์ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ลดโอกาส และความเสี่ยงของการฉ้อโกงทางออนไลน์ ลดผลกระทบจากการล่อลวงหรือปลอมแปลงตัวตนมาทำธุรกรรม ตลอดจนลดโอกาสการสัมผัสและการแพร่กระจายของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) เพื่อทดแทนกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางกายภาพในขั้นตอนแรกของการเข้ารับบริการผ่านระบบออนไลน์ โดยประชาชนสามารถพิสูจน์ตัวตนโดยไม่ต้องเดินทางไปด้วยตนเอง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) เป็นระบบที่ใช้ในการพิสูจน์ตัวตนของผู้รับบริการ โดยมีกลไกการทำงานที่ใช้เทคโนโลยีในการระบุตัวบุคคลด้วยการเปรียบเทียบภาพใบหน้าจากฐานข้อมูลที่มีความน่าเชื่อถือที่ดูแลโดยกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้แปลงเป็นแม่แบบชีวมิติ (Biometric template) ที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะบุคคลด้วยแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ โดยใช้เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) ที่มีความแม่นยำตามเกณฑ์มาตรฐานสากล

ภาพรวมระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS)



/เมื่อประชาชน ...

เมื่อประชาชนต้องการพิสูจน์ตัวตนทางดิจิทัลเพื่อรับบริการจากหน่วยงานของรัฐและเอกชน ระบบจะนำภาพใบหน้าของผู้รับบริการไปประมวลผลและแปลงเป็นข้อมูลชีวมิติเพื่อทำการเปรียบเทียบผ่านระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) ที่ดูแลโดยกระทรวงมหาดไทย พร้อมแจ้งผลในรูปแบบของเปอร์เซ็นต์ความถูกต้องของภาพถ่ายกับฐานข้อมูลภาพใบหน้า

ทั้งนี้ ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) ควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการพัฒนา และกำหนดมาตรการในการดูแลข้อมูลด้วยระดับความมั่นคงปลอดภัยขั้นสูง ซึ่งหน่วยงานของรัฐและเอกชนสามารถใช้บริการระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) ได้ โดยต้องมีมาตรฐานการทำงานตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด หรือได้รับการรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. ผลกระทบ

การมีระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) โดยใช้ฐานข้อมูลชีวมิติ (biometric) ที่ดูแลโดยกระทรวงมหาดไทยในการเปรียบเทียบใบหน้าทางดิจิทัลจะเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยลดต้นทุนด้านการพิสูจน์ตัวตนและเพิ่มความสะดวกให้กับประชาชนที่ใช้บริการออนไลน์ โดยประชาชนสามารถพิสูจน์ตัวตนโดยไม่ต้องเดินทางไปด้วยตนเอง ลดปัญหาการฉ้อโกงพร้อมสร้างความเชื่อมั่นในการใช้บริการทางออนไลน์

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในการพัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) จำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการจากสำนักงบประมาณให้กับกระทรวงมหาดไทยในการพัฒนา จัดทำ ดูแล บริหารจัดการและให้บริการระบบ โดยกระทรวงมหาดไทยจะเป็นผู้พิจารณาค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน โดยครอบคลุมการพัฒนาและติดตั้งซอฟต์แวร์และเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) การจัดหาอุปกรณ์และพื้นที่จัดเก็บข้อมูลสำหรับการให้บริการ และการทดสอบประสิทธิภาพและความมั่นคงปลอดภัยของระบบ ตลอดจนการพัฒนาเกณฑ์ มาตรฐาน และข้อตกลงการให้บริการของระบบ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดเพื่อการบริหารงานและการให้บริการ เพื่อให้ระบบสามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่องและรองรับการใช้งานจำนวนมากทั้งผู้ให้บริการที่เป็นหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม นำโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เข้าพบเพื่อหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและปลัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อนำเสนอรูปแบบการพัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบในการเป็นผู้พัฒนาระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) โดยการสนับสนุนจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทั้งในด้านเทคโนโลยีและบุคลากร เพื่อให้ระบบดังกล่าวสอดคล้องตามกฎหมายหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง และสามารถรองรับการให้บริการประชาชนในการพิสูจน์ตัวตนทางดิจิทัลก่อนใช้บริการจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนได้อย่างครอบคลุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

/๘. ข้อกฎหมาย ...

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

หมวด ๓/๑ ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล มาตรา ๓๔/๓ รับรองให้การพิสูจน์และยืนยันตัวตนของบุคคลอาจกระทำผ่านระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้ และมาตรา ๓๔/๔ กำหนดให้ในกรณีที่เป็นเพื่อรักษาความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือเพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือเพื่อป้องกันความเสียหายแก่สาธารณชน ให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบธุรกิจบริการเกี่ยวกับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลใด เป็นธุรกิจบริการที่ต้องได้รับใบอนุญาตก่อน เพื่อให้มีการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการดังกล่าว โดยมีคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ทำหน้าที่ตามกฎหมายในการกำกับดูแล และ สพธอ. สนับสนุนการกำกับดูแลดูแลธุรกิจบริการดังกล่าว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๘.๒ พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ กำหนดให้รูปถ่ายของผู้ถือบัตรเป็นรายการที่ต้องมีในบัตรประจำตัวประชาชน และมาตรา ๗/๑ กำหนดเรื่องหน่วยความจำในบัตรและข้อมูลในหน่วยความจำ โดยข้อมูลในหน่วยความจำต้องไม่สามารถเปิดเผยได้ เว้นแต่เป็นข้อมูลทั่วไปที่ปรากฏอยู่บนบัตรหรือเป็นการเปิดเผยต่อหน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องทราบข้อมูลนั้นโดยได้รับความยินยอมจากผู้ถือบัตร หรือเพื่อประโยชน์ของรัฐ หรือเพื่อความสงบเรียบร้อย อย่างไรก็ตาม มาตรา ๑๐ ได้กำหนดให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงสามารถขอตรวจหลักฐาน รายการ หรือข้อมูลใดเกี่ยวกับบัตรได้ โดยต้องอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๗/๑ อนึ่งในมาตรา ๑๒ ได้กำหนดอัตราโทษในกรณีที่มีการเข้าถึงข้อมูลหรือเปิดเผยข้อมูลที่บันทึกไว้ในหน่วยความจำ อันมิใช่ข้อมูลทั่วไปที่ปรากฏอยู่บนบัตรตามมาตรา ๗ โดยไม่ได้รับความยินยอมจากผู้ถือบัตรด้วย ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๘.๓ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๗ กำหนดให้ “ข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร” ต้องถือเป็นความลับและให้นายทะเบียนเป็นผู้เก็บรักษาและใช้เพื่อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น โดยห้ามมิให้เปิดเผยแก่บุคคลใด ๆ อย่างไรก็ดี มาตรา ๑๕ กำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอาจขอให้นายทะเบียนจัดส่งสำเนาเอกสารข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎรได้ ทั้งนี้ เฉพาะเพื่อการจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐนั้น และหากมีความประสงค์จะเชื่อมโยงคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร มาตรา ๑๕ วรรคสอง ให้อำนาจแก่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางอาจอนุญาตให้เชื่อมโยงได้เฉพาะข้อมูลที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่ปรากฏภายในทะเบียนบ้าน ทะเบียนคนเกิด ทะเบียนคนตาย หรือทะเบียนประวัติสำหรับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยเท่านั้น และในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินในเรื่องการให้บริการแก่ประชาชน หรือการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในราชอาณาจักร มาตรา ๑๕ วรรคสาม ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเชื่อมโยงข้อมูลที่ปรากฏในทะเบียนอื่นนอกจากทะเบียนตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง เฉพาะข้อมูลที่จำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ ตามที่รัฐมนตรีกำหนดก็ได้ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลที่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือพนักงานสอบสวนได้รับตามมาตรา ๑๕ นั้น ห้ามมิให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ในทางธุรกิจหรือในเรื่องอื่นที่ไม่เกี่ยวกับหน้าที่ของทางราชการหรือตามวัตถุประสงค์ที่ร้องขอ นอกจากนั้นกฎหมายฉบับดังกล่าวยังได้มีการกำหนดโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๗ ทั้งสองกรณี ด้วย ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบแนวทางการพัฒนาระบบรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ Digital ID ด้วยการพัฒนากระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS)

๒. อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการพัฒนาและจัดให้มีระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) และดำเนินการให้บริการกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน

๓. ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นที่ปรึกษา ให้คำแนะนำ ในส่วนงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) ที่กระทรวงมหาดไทยพัฒนา มีความมั่นคงปลอดภัย มีความน่าเชื่อถือ ตลอดจนสอดคล้องตามกฎหมายหลักเกณฑ์ และมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง

๔. ให้สำนักงานงบประมาณให้การสนับสนุนงบประมาณให้กับกระทรวงมหาดไทยเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาและจัดทำระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนด้วยใบหน้าทางดิจิทัล (Face Verification Service - FVS) โดยครอบคลุมการพัฒนาและติดตั้งซอฟต์แวร์และเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) การจัดหาอุปกรณ์และพื้นที่จัดเก็บข้อมูลสำหรับการให้บริการ และการทดสอบประสิทธิภาพและความมั่นคงปลอดภัยของระบบ ตลอดจนการพัฒนาเกณฑ์ มาตรฐาน และข้อตกลงการให้บริการของระบบ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดเพื่อบริหารงานและการให้บริการ

๕. ให้กระทรวงมหาดไทย หรือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แล้วแต่กรณี รายงานการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล (Digital Infrastructure) ในส่วนของการพัฒนาระบบรองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ Digital ID ให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

โทร. ๐ ๒๑๒๓ ๑๒๓๔ ต่อ ๙๐๗๐๓ (นางสาวพลอย เจริญสม)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๑๒๐๐

E-mail: ploy@etda.or.th