



ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๕๘๐๑

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างถ้อยแถลงร่วมกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขง พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างถ้อยแถลงร่วมกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขง (Friends of the Mekong – FOM) เป็นกลไกความร่วมมือภายใต้หุ้นส่วนลุ่มน้ำโขง-สหรัฐฯ (Mekong - U.S. Partnership – MUSP) ซึ่งเป็นการรวมตัวกันของประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เพื่อประสานความร่วมมือด้านการพัฒนาในอนุภูมิภาคฯ ให้มีความสอดคล้องและส่งเสริมกัน โดยมีสมาชิกประกอบด้วย ๘ ประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี สหภาพยุโรป (European Union – EU) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank – ADB) ธนาคารโลก (World Bank) และสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission Secretariat – MRCS) และอยู่ในกระบวนการเชิญสาธารณรัฐอินเดียเข้าร่วมด้วย

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงมีกำหนดจะจัดขึ้นในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล มีวัตถุประสงค์เพื่อเฉลิมฉลองในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปี ของการจัดตั้ง FOM และต้อนรับ MRCS เข้าเป็นสมาชิกใหม่ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประธาน และมีสมาชิก FOM และประเทศสมาชิก MUSP ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประเทศไทย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสหรัฐฯ เข้าร่วม รวมทั้งสาธารณรัฐอินเดีย สหราชอาณาจักร บรูไนดารุสซาลามในฐานะประธานอาเซียน และสำนักเลขาธิการอาเซียน เข้าร่วมในฐานะผู้สังเกตการณ์ โดยที่ประชุมจะมีการรับรองโดยไม่มีการลงนามเอกสารผลลัพธ์การประชุมจำนวน ๑ ฉบับ คือ ถ้อยแถลงร่วมกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขง ซึ่งเป็นการทบทวนความร่วมมือที่ผ่านมา และแสดงเจตนารมณ์ถึงทิศทางการร่วมมือในอนาคตของ FOM

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือร่วมกันของสมาชิก FOM ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การประชุมรัฐมนตรีกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงจะรับรองโดยไม่มีการลงนามร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

**๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญ ได้แก่

- (๑) การย้ำความสำคัญกับหลักการของความร่วมมือ อาทิ ความเปิดกว้าง ธรรมภิบาล ความเป็นศูนย์กลางของอาเซียน พหุภาคีนิยม ความเท่าเทียม ความเคารพ ความไว้วางใจ และผลประโยชน์ร่วมกัน
  - (๒) การส่งเสริมระหว่างกันของกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคฯ เช่น MUSP/FOM ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy – ACMECS) คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (MRC) และอาเซียน
  - (๓) ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ โดยเน้นการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สาธารณสุข สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางอาหาร การพัฒนาดิจิทัล และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
  - (๔) ประเด็นและกิจกรรมที่สมาชิก FOM ให้ความสำคัญ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาที่ยั่งยืนและการรับมือกับความท้าทายข้ามพรมแดน
  - (๕) การสนับสนุนบทบาทของคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขงในการพัฒนาลุ่มน้ำโขงและความร่วมมือข้ามพรมแดน
- ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

**๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ**

**๖. ผลกระทบ**

การดำเนินการตามร่างถ้อยแถลงร่วมฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคฯ และการลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะด้านการพัฒนาความเชื่อมโยงในทุกมิติ ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการลดความเหลื่อมล้ำทางการพัฒนา นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคฯ อีกด้วย

**๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา**

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

**๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศในกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงที่จะส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การฟื้นฟูหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ และการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

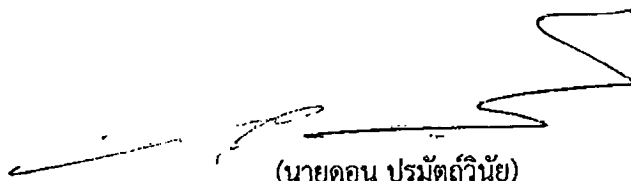
**๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมกลุ่มมิตรประเทศลุ่มน้ำโขง หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองโดยไม่มีการลงนามร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

โทร. ๐๘ ๓๒๒๖ ๘๗๑๔ (บรรหารฯ)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bh.jirapat@mfa.mail.go.th