

ด่วนที่สุด

ที่ อ ก ๐๗๐๗/ ๒๖๗๗



สค.

ส่ง : กนธ. ๙ ๑๗

รับที่ : ร ๘๑๖๓/๖๔

๒๓ ก.ค. ๒๕๖๔ เวลา ๑๖.๑๐ น.



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ครั้งที่ ๗๐๐-๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓. ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตาม มาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบที่อำนวยความสะดวก ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กฎหมายกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศในราชกิจจานุเบka ลงวันที่ ๑๕ ก.ย. ๒๕๖๔ และจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการรัฐมนตรี กำหนดต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วิดีทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ หากร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วิดีทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัยต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. มีผลใช้บังคับภายในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ จะทำให้มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วิดีทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ไม่มีสภาพบังคับ อันจะเป็นเหตุให้ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ไม่สามารถควบคุมผู้ผลิตและผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวได้ ส่งผลให้เกิดความไม่ปลอดภัยของผู้บริโภค

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นผู้เสนอให้ยกเลิกกฎกระทรวงดังกล่าว ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

(๑) เนื่องจากกฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วิดีทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก. ๑๗๕-๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการ รับ IEC 60065 Edition 7.2 (2011-02) Audio,video and similar electronic apparatus - Safety requirements มาใช้โดยวิธีแปล (translation) ในระดับเหมือนกันทุกประการ (identical) แต่ปัจจุบันผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมในกลุ่มเครื่องเสียงและวิดีทัศน์เริ่มมีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเข้ามาเป็นส่วนประกอบ ได้แก่ มาตรฐาน IEC 62368 ที่เป็นมาตรฐานด้านความปลอดภัยของเครื่องเสียง วิดีทัศน์ บริภัณฑ์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่พัฒนามาเพื่อรับผู้ผลิตภัณฑ์ที่พัฒนาใหม่ ซึ่ง IEC 62368 นั้น มีข้อกำหนดครอบคลุมทั้งมาตรฐาน IEC 60065 ที่เกี่ยวข้องกับเครื่องเสียง วิดีทัศน์ และมาตรฐาน IEC 60950-1 ที่เกี่ยวข้องกับบริภัณฑ์เทคโนโลยีสารสนเทศ

เลขานุการคณะกรรมการวิชาการ ๖๓๙ ได้รับทราบข้อมูลจากการกรรมการวิชาการจากหน่วยทดสอบว่า IEC/TC108 ซึ่งเป็นคณะกรรมการวิชาการระหว่างประเทศที่กำหนดมาตรฐานทั้ง ๓ ฉบับ ได้พัฒนามาตรฐาน IEC 62368 มาใช้แทนมาตรฐาน IEC 60065 และมาตรฐาน IEC 60950-1 และจะไม่พัฒนา IEC 60065 และ IEC 60950-1 แล้ว เนื่องจากเทคโนโลยีในปัจจุบันในหนึ่งผลิตภัณฑ์มีหน้าที่การทำงานทั้งสองกลุ่มอยู่ในผลิตภัณฑ์เดียว

(๒) คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖๙๙-๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมบริภัณฑ์เสียง วิดีทัศน์ บริภัณฑ์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๒๓๖๘ เล่ม ๑-๒๕๖๓ จำนวน ๒๐ รายการ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่อยู่ในกลุ่มเดียวกันกับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วิดีทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๑๗๕-๒๕๖๑ แต่มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมบริภัณฑ์เสียง วิดีทัศน์ บริภัณฑ์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๒๓๖๘ เล่ม ๑-๒๕๖๓ ได้มีการพัฒนามาจาก มาตรฐาน IEC 62368 เพื่อมาใช้แทนมาตรฐาน IEC 60065 และมาตรฐาน IEC 60950-1 และการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมบริภัณฑ์เสียง วิดีทัศน์ บริภัณฑ์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต้องเป็นไปตาม มาตรฐานเลขที่ มอก. ๖๒๓๖๘ เล่ม ๑-๒๕๖๓ จำนวน ๒๐ รายการ เป็นการควบคุมและบังคับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่มีขอบข่ายเด่น มีความทันสมัยและนานาประการให้การยอมรับยิ่งกว่า มาตรฐานเลขที่ มอก. ๑๗๕-๒๕๖๑

(๓) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้รับใบอนุญาตให้ใช้เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์จากศูนย์ตอบข้อซักถามของสหรัฐอเมริกาและหนังสือจาก The Information Technology Industry Council (ITI) สหรัฐอเมริกา แจ้งข้อคิดเห็นต่อกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้ อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปว่า เนื่องจากประเทศไทยได้แจ้งเรียนมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวต่อ WTO เป็นเวลากว่า ๖ ปี แล้ว สหรัฐอเมริกาจึงขอให้ประเทศไทยแจ้งเรียนกฎกระทรวงดังกล่าวต่อ WTO อีกครั้ง และเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียเป็นเวลาอย่างน้อย ๖๐ วัน และขอให้ไทยแจ้งข้อมูลของข่ายผลิตภัณฑ์ภายใต้มาตรฐาน เลขที่ ๙๐๘๕-๒๕๖๑ ที่ชัดเจนเพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมได้เตรียมตัวในการขอใบอนุญาต และเนื่องจากมาตรฐาน ดังกล่าวอ้างอิงจากมาตรฐาน IEC 60065 : 2011 จึงขอให้ไทยกำหนดขอบข่ายให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศด้วย และขอให้ไทยพิจารณาขยายกรอบระยะเวลาไม่เกินใช้บังคับเป็น ๑ ปี (๓๖๕ วัน) โดยขยายวันมีผลใช้บังคับเป็นวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากมาตรฐานดังกล่าวมีขอบข่ายไม่ชัดเจน รวมถึงผู้ประกอบการจะต้องขอใบอนุญาตทั้งผลิตภัณฑ์เดิมและผลิตภัณฑ์ใหม่ อีกทั้งต้องแสดงเครื่องหมายมาตรฐาน และ QR code ร่วมด้วย

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เห็นว่า กฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตาม มาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตาม มาตรฐานเลขที่ ๙๐๘๕-๒๕๖๑ ซึ่งรับ IEC 60065 มาใช้โดยวิธีแปลง (translation) มีความไม่ทันสมัย ไม่สอดคล้องกับเทคโนโลยีในปัจจุบัน การที่ประเทศไทยจะบังคับมาตรฐานดังกล่าวอย่างมีไม่เกิดประโยชน์ และต่างประเทศไม่ให้การยอมรับเนื่องจาก มีขอบข่ายควบคุมอย่างกว้าง ไม่ชัดเจน และไม่สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการและการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒.๑ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๗๐๐-๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบการยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตาม มาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์ เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการออกกฎหมายกฏกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตาม มาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้ดำเนินการจัดทำประกาศ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฏกระทรวง ยกเลิกกฏกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วีดิทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตาม มาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. ประกาศนั้น วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ประกาศผ่านเว็บไซต์ของ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม www.tisi.go.th พร้อมยังแจ้งไปยังกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียและผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องได้แก่ ผู้ทำ ผู้นำเข้า สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมต่างๆ ตลอดจนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งครบกำหนดแสดงความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ปรากฏว่าไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๔.๒.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้กำหนดวันใช้บังคับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔. กฎหมายที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระบุว่าการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานให้ออกกฎหมายที่กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของมาตรฐานก็ได้ดังนั้น ในการยกเลิกการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต้องเป็นไปตามมาตรฐานจึงต้องออกกฎหมายทวงเช่นกัน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อบังคับความเสียหายอันอาจจะเกิดแก่ประชาชน หรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศไทย คณะกรรมการอาจเสนอรัฐมนตรีเพื่อออกกฎหมายที่กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของมาตรฐานก็ได้ดังนั้น ในการยกเลิกการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมต้องเป็นไปตามมาตรฐานจึงต้องออกกฎหมายทวงเช่นกัน

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎหมายที่ยกเลิกกฎหมายทวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเครื่องเสียง วิดีทัศน์ และเครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ที่คล้ายกัน : คุณลักษณะที่ต้องการด้านความปลอดภัย ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๔ พ.ศ. รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายสุริยะ จังรุ่งเรืองกิจ

(นายสุริยะ จังรุ่งเรืองกิจ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
กองกฎหมาย
กลุ่มคดีและเปรียบเทียบปรับ
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๓๕๕๗ ๓๒๔๑