

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๗๒๒๗



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสหภาพสากลไปรษณีย์ ที่ 2100(DPRM.URS)1151 ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือสหภาพสากลไปรษณีย์ ที่ 2102(DPRM.URS)1066 ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๓๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓
๕. กรอบทำที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๑๐/๗๘๒๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เชิญประเทศสมาชิกเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ กรุงอาบีจาน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และหนังสือเวียนลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งมติที่ประชุมสภาบริหารสมัยพิเศษของสหภาพสากลไปรษณีย์ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้เลื่อนการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ไปเป็นวันที่ ๙ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ และขอให้ประเทศสมาชิกที่จะเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวจัดส่งหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาลหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารท่าทีของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ การมอบอำนาจให้หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะมีสิทธิในการอภิปราย การลงคะแนนและการลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) เพื่อรับรองผลการประชุมฯ ในวันสุดท้ายของการประชุมฯ คือ วันศุกร์ที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน ทั้งนี้ UPU กำหนดให้ยื่นหนังสือแต่งตั้งผู้แทนให้ฝ่ายเลขานุการของ Credentials Committee ภายในวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนั้นจึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี **ภายในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔**

๔.สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมใหญ่ (Congress) เป็นการประชุมองค์กรสูงสุดของ UPU ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกทุกประเทศ มีการประชุมทุก ๆ ๔ ปี เพื่อกำหนดนโยบายด้านกิจการไปรษณีย์ระหว่างประเทศ ปรับปรุงแก้ไขพิธีสารต่าง ๆ และเลือกตั้งผู้บริหารของสหภาพฯ ตลอดจนเลือกตั้งสมาชิกสภาบริหารและสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี จนถึงการประชุมใหญ่ ฯ สมัยต่อไปโดยจะมีคณะผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลของประเทศสมาชิก UPU (ปัจจุบันมีจำนวน ๑๙๓ ประเทศ) เข้าร่วมการประชุมและมีสิทธิในการออกเสียงในนามของรัฐบาล ที่ประชุมใหญ่จะพิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ ได้แก่ ข้อเสนอการแก้ไขบทบัญญัติแห่งธรรมนูญและอนุสัญญาของ UPU (หากมี) การพิจารณากำหนดนโยบายแผนการดำเนินกิจการไปรษณีย์ของ UPU ใน ๔ ปีข้างหน้า การพิจารณาแผนบูรณาการอัตราค่าตอบแทนไปรษณีย์ การกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณสำหรับ ๔ ปีถัดไป ตลอดจนการวางหลักเกณฑ์ด้านงบประมาณ การเงิน และบุคลากร สำหรับสหภาพ ฯ และการพิจารณาประเด็นท้าทายที่สำคัญ ฯ ในด้านกิจการไปรษณีย์ในปัจจุบัน รวมทั้งการเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญใน UPU ทั้งนี้ ในช่วงสัปดาห์แรกของการประชุม ฯ จะมีการกล่าวถ้อยแถลงของผู้นำประเทศ หัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรี และผู้บริหารระดับสูงที่เข้าร่วมการประชุม ฯ

๔.๒ ในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ จะมีการเลือกตั้งตำแหน่งผู้บริหารของ UPU สำหรับ วาระปี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๔ ดังนี้

- เลขานุการ (๑ ที่นั่ง)
- รองเลขานุการ (๑ ที่นั่ง)
- สมาชิกสภาบริหาร จำนวน ๔๑ ที่นั่ง จาก ๕ กลุ่ม
- สมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ จำนวน ๔๘ ที่นั่ง จาก ๕ กลุ่ม

๔.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหาร (Council of Administration: CA) และสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ (Postal Operation Council: POC) ของสหภาพสากลไปรษณีย์ (Universal Postal Union: UPU) และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกของ UPU สำหรับการสมัครรับเลือกตั้งทั้งสองสภาของประเทศไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๔ ตามข้อบังคับของการประชุมใหญ่ ข้อ ๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งคณะผู้แทนของประเทศสมาชิกเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่ของสหภาพ ฯ ว่าจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) ซึ่งลงนามโดยผู้นำประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ โดยให้ระบุเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้แทนอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้ (๑) มอบอำนาจเต็มให้แก่คณะผู้แทน (๒) มอบอำนาจให้คณะผู้แทนเป็นตัวแทนของรัฐโดยไม่มีข้อจำกัด และ (๓) ให้สิทธิแก่คณะผู้แทนหรือผู้แทนรายใดลงนามในกรรมสารสุดท้าย

๔.๕ การเข้าร่วมการประชุมใหญ่จะเป็นโอกาสในการแสดงบทบาทการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก UPU มาอย่างยาวนานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๒๘ ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหาร จำนวน ๘ สมัย และเป็นสมาชิกสภาปฏิบัติการไปรษณีย์ ๑๐ สมัย (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๗ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๙)

๔.๖ ในการประชุมใหญ่ จะมีการลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ในวันสุดท้ายของการประชุม ฯ เพื่อรับรองผลการประชุม ฯ โดยในกรรมสารสุดท้ายจะประกอบไปด้วย (๑) กรรมสารเพิ่มเติมบทบัญญัติธรรมนูญของสหภาพสากลไปรษณีย์ Additional Protocol to the Constitution of the Universal Postal Union (หากมีการแก้ไข) (๒) ข้อบังคับทั่วไป (General Regulations) (๓) การประกาศลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Declarations met on Signature of the Act) (๔) ข้อตกลงการให้บริการจ่ายเงินทางไปรษณีย์ (Postal Payment Services Agreement) และ (๕) ข้อมติ (Decisions)

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาแล้วเห็นว่า กรรมสารสุดท้ายเป็นเอกสารสรุปผลการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์เพื่อรับรอง (๑) กรรมสารเพิ่มเติมบทบัญญัติธรรมนูญของสหภาพสากลไปรษณีย์ (หากมีการแก้ไข) (๒) ข้อบังคับทั่วไป (๓) ข้อตกลงการให้บริการจ่ายเงินทางไปรษณีย์ และ (๔) ข้อมติ ทั้งนี้ การลงนามในกรรมสารสุดท้ายไม่ใช่การแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันของรัฐบาลต่อการแก้ไขธรรมนูญ UPU และ/หรืออนุสัญญา UPU ซึ่งจะต้องดำเนินการโดยการยื่นสัตยาบันสาร ดังนั้นในหลักการกรรมสารสุดท้ายจึงไม่ใช่สนธิสัญญาและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ ฯ ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จะได้พิจารณาสาระสำคัญของกรรมสารสุดท้ายด้วยความรอบคอบ และหากมีการรับรองตราสารการแก้ไขธรรมนูญ UPU และ/หรือ อนุสัญญา UPU เป็นส่วนหนึ่งของกรรมสารสุดท้ายกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จะได้จัดทำที่ไทยและข้อสงวน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอให้เสนอความเห็นดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๒ เนื่องจากการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ได้กำหนดรูปแบบการประชุมเต็มคณะในวันแรกของการประชุมใหญ่ ณ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ เพื่อลงคะแนนรับรองการแก้ไขกฎระเบียบของการประชุมใหญ่ ฯ ให้สามารถดำเนินการประชุมในรูปแบบผสม (Hybrid) ที่ประเทศสมาชิกสามารถเข้าประชุมทางไกล รวมทั้งการดำเนินการเลือกตั้งอาจเปิดสถานที่เลือกตั้ง ณ นครเจนีวา ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นสมควรเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๙ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

- | | |
|--|-----------------------|
| (๑) นางสาวอัจฉรินทร์ พัฒนพันธ์ชัย
ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | หัวหน้าคณะ |
| (๒) นายภูเวียง ประคำมินทร์
รองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | รองหัวหน้าคณะ คนที่ ๑ |
| (๓) นายนที วิจิตสรเสถียร
ที่ปรึกษา ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ
ณ นครเจนีวา | รองหัวหน้าคณะ คนที่ ๒ |
| (๔) นายจักรพงษ์ ขาวงษ์
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรม-
ทางอิเล็กทรอนิกส์ ปฏิบัติหน้าที่
ผู้อำนวยการกองสื่อสารโทรคมนาคม
สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | ผู้แทน |

/(๕) นางสาวกัลยา ...

- | | |
|---|--------|
| (๕) นางสาวกัลยา ชินาธิวร
ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ
สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | ผู้แทน |
| (๖) นางสาวอิสริยาภรณ์ สมิเปรม
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ กองการต่างประเทศ
สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | ผู้แทน |
| (๗) นางสาวเสาวนีย์ โสณิพันธุ์ชัย
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กองสื่อสารโทรคมนาคม
สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | ผู้แทน |
| (๘) นายฐิติรัฐ ว่องแก้ว
เลขานุการเอก ผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ
ณ นครเจนีวา | ผู้แทน |
| (๙) นายประณัฐพงศ์ กับกระโทก
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
กองสื่อสารโทรคมนาคม
สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | ผู้แทน |
| (๑๐) นายพิษณุ วานิซผล
ประธานเจ้าหน้าที่บริหารสายงานธุรกิจองค์กร
บริษัท ไพรชณียไทย จำกัด | ผู้แทน |
| (๑๑) นางสาวอริยา ทองใบ
รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ (ด้านธุรกิจระหว่างประเทศ)
บริษัท ไพรชณียไทย จำกัด | ผู้แทน |
| (๑๒) นางยิณนา คงเจริญ
ผู้จัดการฝ่ายระบบบริการธุรกิจระหว่างประเทศ
บริษัท ไพรชณียไทย จำกัด | ผู้แทน |
| (๑๓) นางสาวอรุณี อุ่นชัยยา
ผู้ช่วยผู้จัดการฝ่ายระบบบริการธุรกิจระหว่างประเทศ
บริษัท ไพรชณียไทย จำกัด | ผู้แทน |
| (๑๔) นางสาวพัชรนันท์ จันทรเกษมสัตย์
หัวหน้ากลุ่มงานระหว่างประเทศ ๓
ฝ่ายระบบบริการธุรกิจระหว่างประเทศ
บริษัท ไพรชณียไทย จำกัด | ผู้แทน |
| (๑๕) นางมะลิวัลย์ เมืองพูล
หัวหน้าส่วนความร่วมมือระหว่างประเทศ
ฝ่ายระบบบริการธุรกิจระหว่างประเทศ
บริษัท ไพรชณียไทย จำกัด | ผู้แทน |
| (๑๖) นางสุนันทา ภัทรปวัฒน์วิฑู
หัวหน้าส่วนวิชาการไพรชณียระหว่างประเทศ
ฝ่ายระบบบริการธุรกิจระหว่างประเทศ
บริษัท ไพรชณียไทย จำกัด | ผู้แทน |

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบเอกสารกรอบทำที่ของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ รวมถึงร่างข้อสงวนต่อกรรมสารสุดท้าย และมอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทย หรือผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะพิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ ตามความเหมาะสมในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป

๖.๒ มอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการอภิปรายลงมติ และลงนามในกรรมสารสุดท้ายของการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗

๖.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทน (Credentials) โดยมอบอำนาจตาม ๖.๒ ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองสื่อสารโทรคมนาคม

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๐๐

Email: saowanee.s@mdes.go.th