

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๑๒๐
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

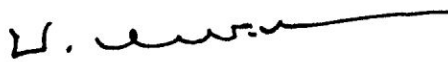
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารกรอบท่าทีของประเทศไทยในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๒๗ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลเกี่ยวกับความสำคัญของการประชุมฯ รูปแบบการประชุมฯ ประเด็นสำคัญของการประชุมฯ (ด้านการเงินสหภาพ ด้านอนุสัญญา ด้านยุทธศาสตร์และแผนงาน และข้อเสนอการแก้ไขธรรมนูญ/อนุสัญญา (หากมี)) ผลลัพธ์ของการประชุมฯ และข้อสงวนของประเทศไทย โดยยังไม่มี การทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องในทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง สำหรับกรรมสารสุดท้าย (Final Acts) ซึ่งประกอบด้วย (๑) กรรมสารเพิ่มเติมบทบัญญัติธรรมนูญของสหภาพสากลไปรษณีย์ (Additional Protocol to the Constitution of the Universal Postal Union) (หากมีการแก้ไข) (๒) ข้อบังคับทั่วไป (General Regulations) (๓) การประกาศลงนามในกรรมสารสุดท้าย (Declarations met on Signature of the Act) (๔) ข้อตกลงการให้บริการจ่ายเงินทางไปรษณีย์ (Postal Payment Services Agreement) และ (๕) ข้อมติ (Decisions) นั้น หากกระทรวงดิจิทัลฯ ยืนยันได้ว่า กรรมสารสุดท้ายเป็นเพียงเอกสารสรุปผลการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ โดยไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม หากในการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ดังกล่าวจะมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศสมาชิก ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อน

การทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้น ต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๓๑๕ (นายอมรฤทธิฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th