

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๕๐๕.๒/๒๕๖๔



70
กร.ค. 10 มิ.ย. 64
เวลา 13.52

สลด. 547
ส่ง : กวค.
รับที่ : ร6521/64
10 มิ.ย. 2564 เวลา 13.30 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๕๐๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานความก้าวหน้าโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง
๓. หนังสือธนาคารออมสิน ที่ ลธ. ๑๑๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔
๕. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการประมงไทย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔
๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วงเงินสินเชื่อรวม ๑๐,๓๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องการดำเนินการของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของธนาคารต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงานโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงของธนาคารออมสินที่ไม่สามารถดำเนินการทางบัญชี เนื่องจากธนาคารออมสินไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับเป็นรายได้ของธนาคารได้เช่นเดียวกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๑. โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง มีเป้าหมายเพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการประมงพาณิชย์และประมงพื้นบ้าน วงเงินสินเชื่อรวม ๑๐,๓๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินให้สินเชื่อเรือประมงขนาดตั้งแต่ ๖๐ ตันกรอสขึ้นไป วงเงินสินเชื่อ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ไม่เกินรายละ ๑๐ ล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้สินเชื่อเรือประมงขนาดต่ำกว่า ๖๐ ตันกรอส วงเงินสินเชื่อ ๕,๓๐๐ ล้านบาท ไม่เกินรายละ ๕ ล้านบาท ซึ่งให้กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ต่อปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี และผู้ประกอบการประมงสมทบร้อยละ ๔ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๗ ปี นับตั้งแต่วันที่กู้ ทั้งนี้ กรมประมงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง เพื่อให้การดำเนินการโครงการดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์

๒. กรมประมงขอรายงานความก้าวหน้าโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ พบว่า มีผู้ประกอบการสมัครเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๕,๔๓๘ ราย วงเงินสินเชื่อประมาณ ๖,๓๕๕ ล้านบาท โดยผู้ประกอบการได้รับการอนุมัติสินเชื่อจากธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๒๔๘ ราย วงเงินสินเชื่อ ๗๗๒.๑๒ ล้านบาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการพิจารณาสินเชื่อของธนาคาร

๓. หนังสือธนาคารออมสิน ที่ ลธ. ๑๑๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แจ้งว่า ข้อความวรรคท้ายของข้อ ๕.๒.๒ ของโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ระบุว่า “ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับเป็นรายได้ของธนาคาร และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้ และให้แยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติ ภายใต้ระบบบัญชี PSA (Public Service Account)” ทำให้ธนาคารออมสินไม่สามารถบันทึกบัญชีรายได้ในงบการเงินของธนาคารได้ และไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของธนาคาร จึงเห็นควรให้มีการดำเนินการแก้ไขข้อความจาก “ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับเป็นรายได้ของธนาคาร...” เป็น “ธนาคารออมสินสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้...” ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และจากการประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ (ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้ให้ความเห็นว่า ข้อความตามมติคณะรัฐมนตรีมีมติโครงการนั้นมีผลให้ธนาคารออมสินไม่สามารถ

ดำเนินการ...

ดำเนินการบันทึกบัญชีในรายงานทางการเงินของธนาคารได้ เนื่องจากต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ ๑๕) ซึ่งมีความจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไข เนื่องจากข้อความดังกล่าวเป็นเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพ เพื่อเป็นแรงจูงใจให้กับพนักงาน ซึ่งธนาคารอมสินใช้ข้อความนี้ในโครงการอื่น ๆ เช่นเดียวกัน ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ข้อความต่าง ๆ จึงต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. กรมประมงได้ดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาในประเด็นตามที่ธนาคารอมสินขอแก้ไขข้อความตามวรรคท้ายของข้อ ๕.๒.๒ ของโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง โดยมีผู้แทนจากธนาคารอมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเข้าร่วมประชุมดังกล่าว ซึ่งผู้แทนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเรียนว่า ข้อความตามวรรคท้ายของข้อ ๕.๒.๒ ของโครงการนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของธนาคาร และมติที่ประชุมดังกล่าว เห็นชอบแก้ไขข้อความตามวรรคท้ายของข้อ ๕.๒.๒ ของโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ดังนี้

๔.๑ ข้อความของธนาคารอมสิน ให้ระบุว่า “ทั้งนี้ ธนาคารอมสินสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้ และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้ และให้แยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติ ภายใต้ระบบบัญชี PSA (Public Service Account)”

๔.๒ ข้อความของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ระบุว่า “ทั้งนี้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับเป็นรายได้ของธนาคาร และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้และให้แยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติ ภายใต้ระบบบัญชี PSA (Public Service Account)”

และมติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เห็นควรให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการประมงไทยเพื่อพิจารณาต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. คณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการประมงไทยได้ดำเนินการจัดประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ โดยมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นประธานการประชุมดังกล่าว และที่ประชุมมีมติเห็นชอบแก้ไขข้อความตามวรรคท้ายของข้อ ๕.๒.๒ ของโครงการดังกล่าว ตามที่คณะกรรมการอำนวยการโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงเสนอ ทั้งนี้ ประธานการประชุมคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการประมงไทยได้มอบหมายให้กรมประมงดำเนินการเสนอเรื่องต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ขอกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ บัญญัติว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. พระราชบัญญัติ...

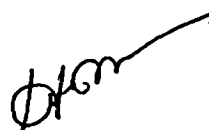
๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ บัญญัติว่า การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่าย หรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย และอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟู หรือกระตุ้นเศรษฐกิจหรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ทบทวนเงื่อนไขวรรคท้ายของข้อ ๕.๒.๒ ของโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง “ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้ เพื่อบวกกลับเป็นรายได้ของธนาคาร และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้ และให้แยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติ ภายใต้ระบบบัญชี PSA (Public Service Account)” เป็น “ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับเป็นรายได้ของธนาคาร และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้ และให้แยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติ ภายใต้ระบบบัญชี PSA (Public Service Account) และธนาคารออมสินสามารถนำค่าใช้จ่ายในการกันสำรองที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้ และให้แยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงานปกติ ภายใต้ระบบบัญชี PSA (Public Service Account)”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองนโยบายและแผนพัฒนาการประมง

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๕๓

E – mail : dofecon@gmail.com