



ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๔๘๕๓

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๑๑  
พร้อมด้วยคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๑๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา (Mekong-Ganga Cooperation – MGC) เป็นกรอบความร่วมมือแรกของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงกับประเทศนอกอนุภูมิภาคฯ จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๓ โดยสาธารณรัฐอินเดียเป็นผู้ผลักดัน มีประเทศสมาชิก ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประเทศไทย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐอินเดีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างสาธารณรัฐอินเดียบอกอนุภูมิภาคฯ และไทยมีบทบาทเป็นหุ้นส่วนให้ความร่วมมือร่วมกับสาธารณรัฐอินเดีย โดยการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่กรุงเทพฯ มีเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ (๑) ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๑๐ เน้นพันธกรณีต่อการเร่งรัดพัฒนาสาขาความร่วมมือ ๑๐ สาขา ให้รู้ตหน้าและการจัดกิจกรรมเฉลิมฉลองในโอกาสครบรอบ ๒๐ ปีของการจัดตั้งกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคาและ (๒) แผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๒ ที่ระบุกิจกรรมในสาขาความร่วมมือ ๑๐ สาขา

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๑๑ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและความร่วมมือระหว่างประเทศราชอาณาจักรกัมพูชาและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐอินเดียเป็นประธานร่วม ที่ประชุมจะรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๑๑

/ ซึ่งแสดง...

ซึ่งแสดงความยินดีต่อการครบรอบ ๒๐ ปี ของการจัดตั้งกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คองคา ย้ำความสำคัญของการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของประเทศสมาชิก รวมทั้งทบทวนความคืบหน้าและสานต่อความร่วมมือ โดยเฉพาะการบรรเทาผลกระทบทางสังคมและเศรษฐกิจจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โรคโควิด-๑๙)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การประชุมดังกล่าวจะเป็นการร่วมกำหนดแนวทางความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คองคา ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คองคา ครั้งที่ ๑๑ จะรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

## **๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คองคาที่มุ่งส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ ยินดีและทบทวนความคืบหน้าของความร่วมมือในโอกาสครบรอบ ๒๐ ปีของการจัดตั้งกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คองคา โดยมีแผนจะจัดกิจกรรมเพื่อเฉลิมฉลองหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ คลี่คลาย

๔.๒ ชื่นชมบทบาทของสาธารณรัฐอินเดียในการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของอนุภูมิภาคฯ ทั้งภายใต้โครงการที่ให้ผลเร็ว (Quick Impact Projects) การให้สินเชื่อ และความช่วยเหลือของสาธารณรัฐอินเดียในด้านต่าง ๆ อาทิ การบริหารจัดการน้ำ ความเชื่อมโยง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา การท่องเที่ยว และการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม

๔.๓ ย้ำความสำคัญของความเชื่อมโยงผ่านโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืนและยืดหยุ่นเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนในอนุภูมิภาคฯ โดยเฉพาะโครงการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม อินเดีย-เมียนมา-ไทย (โครงการถนนสามฝ่าย) และโครงการพัฒนาระบบการขนส่งต่อเมืองหลายรูปแบบในเขตแม่น้ำกาลาดัน (อินเดีย-เมียนมา) รวมทั้งให้ความสำคัญกับการทำงานร่วมกันและสอดคล้องกันระหว่างกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง-คองคากับยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และอาเซียน

๔.๔ ย้ำการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ และการฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดฯ โดยเฉพาะการเพิ่มพูนความร่วมมือด้านสาธารณสุข การส่งเสริมการค้าและการลงทุน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม สารสนเทศและการสื่อสาร การพัฒนาขีดความสามารถและบทบาทของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย (MSMEs) และการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

## **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ**

## ๖. ผลกระทบ

การดำเนินการตามร่างถ้อยแถลงร่วมฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจ กับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคฯ และการลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะด้านการพัฒนาความเชื่อมโยงในทุกมิติ ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ความเชื่อมโยง ด้านกฎระเบียบ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการลดความเหลื่อมล้ำทางการพัฒนา นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคฯ อีกด้วย

## ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

## ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

## ๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการรับทราบความคืบหน้าของความร่วมมือ ในสาขาต่าง ๆ ระหว่างประเทศสมาชิก โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

## ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือ ลุ่มน้ำโขง-คองคา ครั้งที่ ๑๑ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่ สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรอง ร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มงานความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

โทร. ๐๙๑ ๗๑๒ ๐๐๙๗ (พีชญา นินา)

โทรสาร ๐๒ ๓๕๔ ๕๐๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pi.wangchalabovorn@mfa.mail.go.th