

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๗๐๓/ ๗๕๖๔



สค. ๗-1 กวีส

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕6370/64

7 มี.ย. 2564 เวลา 13.40 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของคณะกรรมการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๕๐๖ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการมีงานทำ ของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ของคณะกรรมการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีดำเนินการ

๑.๒ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานพร้อมข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงแรงงาน สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ได้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามข้อเสนอแนะ ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑ รัฐบาลควรเร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐจ้างงานคนพิการให้ครบถ้วนตามกฎหมาย

สำนักงาน ก.พ. เห็นว่า ข้อเสนอแนะตามรายงานผลการศึกษาฯ เป็นแนวทางที่จะส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐจ้างงานคนพิการให้ครบถ้วนตามกฎหมาย และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑) กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรสนับสนุนโดยประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการจ้างงานคนพิการให้มากขึ้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีความเข้าใจ และมีข้อมูลที่เป็นประโยชน์สำหรับการจ้างงานคนพิการ เช่น จำนวนคนพิการที่สำเร็จการศึกษาในระดับการศึกษา และสาขาวิชาต่าง ๆ ลักษณะงานที่คนพิการสามารถทำได้ วิธีการทำงานร่วมกับคนพิการ สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับคนพิการแต่ละประเภท เป็นต้น หรือเป็นเจ้าของภาพหลักในการดำเนินการคัดเลือกคนพิการ และประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือก เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนำไปใช้ได้ทันที เนื่องจากกระทรวงแรงงานและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นส่วนราชการที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับคนพิการและมีความพร้อมในการคัดเลือกคนพิการเข้าทำงาน

๒) กรมการจัดหางาน ควรเผยแพร่ข้อมูลและสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรา ๓๕ ให้หน่วยงานของรัฐเข้าใจ และปฏิบัติตามได้มากขึ้น เนื่องจากหน่วยงานของรัฐบางแห่งยังคงมีข้อจำกัดในด้านต่าง ๆ ที่ทำให้ไม่สามารถจ้างงานคนพิการตามมาตรา ๓๓ ได้

๓) หน่วยงานของรัฐมีหลากหลายรูปแบบ และมีองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลที่กำหนดนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลสำหรับบุคลากรภาครัฐประเภทต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เป็นต้น จึงควรมีกลไกที่ส่งเสริมให้องค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลประเภทอื่น และหน่วยงานของรัฐทุกประเภทมีส่วนร่วมในการผลักดันการจ้างงานคนพิการด้วย ซึ่งจะทำให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาเห็นควรกำหนดมาตรการในการกระตุ้นให้หน่วยงานภาครัฐตระหนักในเรื่องของการจ้างงานคนพิการเพิ่มขึ้น โดยผลักดันเข้าสู่การประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อเร่งรัดการจ้างงานคนพิการในหน่วยงานของรัฐให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

สำนักงบประมาณ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะที่กำหนดให้รัฐบาลควรเร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐจ้างงานคนพิการให้ครบถ้วนตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานรับงบประมาณ สำหรับกรณีที่จะให้หน่วยงานของรัฐจ่ายเงินอุดหนุนให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการโดยหักจากงบประมาณของหน่วยงานรัฐที่ไม่จ้างคนพิการหรือจ้างไม่ครบนั้น เห็นว่าพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องส่งเงินดังกล่าวแต่อย่างใด

**๓.๒ กระทรวงแรงงาน และกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (พก.)
ควรร่วมกันดำเนินการ ดังนี้**

๓.๒.๑ ปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดคนพิการที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐจะต้องรับเข้าทำงาน และจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในประเด็น ดังนี้

(๑) ปรับเพิ่มสัดส่วนการจ้างงานคนพิการของหน่วยงานภาครัฐเป็นร้อยละ ๒ คือ ลูกจ้าง ๑๐๐ คน ให้จ้างงานคนพิการ ๒ คน (๑๐๐ : ๒) ให้เท่ากับอัตราค่าเฉลี่ยในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งมีอัตราจ้างคนพิการสูงสุดอยู่ที่ร้อยละ ๕ แต่ในส่วนภาคเอกชนยังคงสัดส่วนเดิม ร้อยละ ๑ คือ ลูกจ้าง ๑๐๐ คน ให้จ้างงานคนพิการ ๑ คน (๑๐๐ : ๑)

กระทรวงแรงงาน รับทราบข้อเสนอแนะ และมีการดำเนินการแต่งตั้ง คณะทำงานส่งเสริมการจ้างงานคนพิการ เพื่อส่งเสริมการจ้างงานคนพิการให้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการสนับสนุนให้เกิดการจ้างงานในหน่วยงานภาครัฐให้ครบถ้วนตามสัดส่วนที่กำหนด ๑๐๐ : ๑ คน โดยมีรองปลัดกระทรวงแรงงานที่รับผิดชอบเป็นประธาน หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรคนพิการเป็นคณะกรรมการ และให้สำนักงานนโยบายแรงงานนอกระบบขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อศึกษาวิจัยเรื่องการจ้างงานคนพิการ และใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบาย และอัตราส่วนการจ้างงานคนพิการที่เหมาะสม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พิจารณาแล้วขอให้ข้อเสนอแนะเรื่องของการปรับสัดส่วนการจ้างงานหรือ การแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เห็นควรมีการศึกษาข้อมูล และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง และคนพิการซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรง เพื่อให้การดำเนินงานครอบคลุมในทุกมิติ สามารถตอบสนองความต้องการและความจำเป็นได้อย่างเหมาะสม

(๒) กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐ ต้องจ่ายค่าจ้างคนพิการขั้นต่ำรวมแล้วไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ต่อเดือน แม้จะจ้างงานคนพิการเป็นแบบรายวัน เพื่อแก้ไขปัญหาคนพิการถูกจ้างงานเป็นรายวัน และได้รับค่าจ้างรวมแล้วน้อยกว่าค่าจ้างรายเดือน

กระทรวงแรงงาน รับทราบข้อเสนอแนะ และมอบหมายกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ในการเพิ่มหมวดการจ้างงานคนพิการ เป็นการเฉพาะในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ศึกษาความเป็นไปได้และเสนอแนวทางในการ กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจ่ายค่าจ้างให้แก่คนพิการขั้นต่ำ รวมแล้วไม่น้อยกว่า ๓๐ วันต่อเดือน โดยคำนวณจากอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ตลอดจน ศึกษาความเป็นไปได้ในการเพิ่มหมวดจ้างงานคนพิการ เป็นการเฉพาะในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

๓.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ เพื่อให้กระทรวงแรงงานมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานคนพิการ ให้ครบถ้วนในทุกมิติ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับทราบและได้ ดำเนินการเสนอข้อคิดเห็นดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมในการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการต่อไป

๓.๒.๓ เพิ่มการมีส่วนร่วมของคนพิการ โดยปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการด้านแรงงาน

กระทรวงแรงงาน ดำเนินการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการด้านแรงงาน จากเดิม ๒๖ คน เป็น ๓๓ คน เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรคนพิการ ตามคำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๓ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการด้านแรงงาน เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๓.๒.๔ พัฒนาระบบฐานข้อมูล กำหนดช่องทาง ระบบตรวจสอบการจ้างงานคนพิการ และดำเนินคดีกรณีสถานประกอบการและคนพิการตกลงจ้างงานในอัตราค่าจ้างต่ำกว่ากฎหมายกำหนดอย่างจริงจัง

กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ร่วมดำเนินการพัฒนาระบบสารสนเทศการให้บริการมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ โดยพัฒนา Platform ระบบการจัดหางานและระบบการให้สิทธิคนพิการ คาดว่าระบบฐานข้อมูลจะพัฒนาแล้วเสร็จกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๒.๕ เร่งหารือร่วมกับคนพิการและสถานประกอบการเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๓๕ เพื่อให้คนพิการและผู้ประกอบการปฏิบัติได้ชัดเจนและถูกต้องในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) รวมทั้งแนวทางปฏิบัติเพื่อให้มีการดำเนินการตามชีวิตวิถีใหม่ (New Normal)

กระทรวงแรงงาน ได้มีการดำเนินการจัดทำคู่มือการให้บริการตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ เพื่อให้การบริการนายจ้าง สถานประกอบการหน่วยงานของรัฐ และคนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีมาตรฐานเดียวกัน และรวบรวมประเด็นปัญหาเพิ่มเติม เกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๓๕ เพื่อให้คนพิการและผู้ประกอบการปฏิบัติได้ชัดเจนและถูกต้องในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ต่อคณะกรรมการส่งเสริมอาชีพคนพิการพิจารณาแนวทางและมาตรการดำเนินงานต่อไป

๓.๒.๖ สร้างความเข้าใจสถานประกอบการเกี่ยวกับรูปแบบและวิธีการมอบหมายงาน รวมถึงสายงานการบังคับบัญชาของสถานประกอบการ กรณีสถานประกอบการจ้างงานเพื่อไปทำงานสาธารณประโยชน์ในชุมชนตามคำสั่งของสถานประกอบการ

กระทรวงแรงงาน ได้แต่งตั้งคณะทำงานส่งเสริมการจ้างงานคนพิการ และจัดทำแผนการส่งเสริมการจ้างงานคนพิการเชิงสังคม เพื่อศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลการจ้างงานคนพิการ เพื่อจัดทำเมนูทางเลือกสำหรับการจ้างงานเชิงสังคม โดยส่งหนังสือเชิญชวน และลงพื้นที่เชิงรุกเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการที่ส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามมาตรา ๓๔ ให้เปลี่ยนมาสนับสนุนการจ้างงานคนพิการเชิงสังคม โดยทำงานสาธารณประโยชน์ในชุมชน ตามมาตรา ๓๓ หรือตามมาตรา ๓๕ แทน เป้าหมายในการเชิญชวนสถานประกอบการ ๒,๕๙๖ แห่ง คนพิการ ๗,๕๙๑ คน คาดว่าคนพิการจะได้รับการจ้างงานเชิงสังคมเพิ่มขึ้นประมาณ ๗๖๐ คน (ร้อยละ ๑๐ ของเป้าหมายที่กำหนด)

๓.๒.๗ การพัฒนาหรือสนับสนุนการจัดตั้งกลไกการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการ ในการสร้างความเข้มแข็งและประสานงานกับเครือข่าย/หน่วยงาน/ศูนย์บริการคนพิการทั่วไป

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัดเป็นหน่วยประสานงานระหว่างนายจ้างกับคนพิการที่ประสงค์มีงานทำในระดับพื้นที่ และเจ้าหน้าที่จะให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องสิทธิในการเข้าถึงมาตรการการส่งเสริมการมีงานทำแก่คนพิการ เพื่อส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการ และมีการให้ความรู้ความเข้าใจเรื่องการส่งเสริมการจ้างคนพิการ แก่ศูนย์บริการคนพิการทั่วไปเพื่อให้สามารถจัดบริการให้กับคนพิการ

๓.๒.๘ เร่งรัดการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ การให้บริการที่มีมาตรฐาน การคุ้มครองแรงงาน มาตรการเพื่อการทำงานท่า ตลอดจนได้รับการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ และบริการสื่อ สิ่งอำนวยความสะดวก เทคโนโลยี หรือความช่วยเหลืออื่นใดเพื่อการทำงานและประกอบอาชีพของคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๕

กระทรวงแรงงาน ให้การส่งเสริมการมีงานทำให้แก่คนพิการ ให้มีรายได้ที่เหมาะสมกับความรู้ความสามารถ และมีการแนะนำเกี่ยวกับการมีงานทำ และการประกอบอาชีพอิสระที่เหมาะสมกับความพิการ ซึ่งคนพิการที่ประสงค์มีงานทำสามารถขอรับบริการได้ที่ศูนย์บริการจัดหางานเพื่อคนไทย (SJC) บริเวณกระทรวงแรงงาน สำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑-๑๐ และสำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด เว็บไซต์กรมการจัดหางาน (www.smartjob.doe.go.th) และรถบริการจัดหางานเคลื่อนที่ (Mobile Unit) และการส่งเสริมการพัฒนาฝีมืออาชีพ ตลอดจนให้ความคุ้มครองทางสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย มีคนพิการได้รับประโยชน์ มีการตรวจแรงงานในระบบ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานโดยเท่าเทียมและไม่เลือกปฏิบัติ

๓.๒.๙ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (พก.) ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ควรร่วมกับกระทรวงแรงงานในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการคุ้มครองแรงงานพิจารณาเพิ่มเติมหมวดว่าด้วยการใช้แรงงานคนพิการไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑

กระทรวงแรงงาน มีคำสั่งกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ ๕๑๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ในการเพิ่มหมวดการจ้างงานคนพิการเป็นการเฉพาะในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีผู้อำนวยการกองคุ้มครองแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นประธานคณะทำงาน และนักวิชาการแรงงานชำนาญการขึ้นไป และกลุ่มงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการคุ้มครองแรงงาน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีหน้าที่ศึกษาความเป็นไปได้ในการเพิ่มเติมหมวดการจ้างงานคนพิการ ไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๓ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (พก.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๓.๑ เร่งดำเนินการตามมาตรา ๓๙ ที่กำหนดให้ พก. ต้องจัดทำประกาศโฆษณาข้อมูลการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ ต่อสาธารณะอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มีหนังสือแจ้งไปยังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ เพื่อเน้นย้ำการบังคับใช้บทบัญญัติว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ ทั้งนี้การดำเนินการตามมาตรา ๓๙ ที่กำหนดให้กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการต้องจัดทำประกาศโฆษณาข้อมูลการปฏิบัติและไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการอยู่ระหว่างดำเนินการรวบรวมข้อมูลของนายจ้างหรือสถานประกอบการที่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจ้างงานคนพิการ เมื่อจัดทำข้อมูลเรียบร้อยแล้วจะเร่งดำเนินการประกาศโฆษณาต่อสาธารณะตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๓.๓.๒ เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ความเข้าใจกับคนพิการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของคนพิการ และสิทธิในการเข้าถึงมาตรการการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการ

กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ความเข้าใจกับคนพิการเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของคนพิการ และสิทธิในการเข้าถึงมาตรการการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามช่องทางของหน่วยงานเรียบร้อยแล้ว

๓.๓.๓ สนับสนุนศูนย์บริการคนพิการทั่วไป โดยการศึกษาวิจัยรายการใช้จ่ายในการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการรายหัว (Unit Cost) และสนับสนุนงบประมาณรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พิจารณาแล้วขอให้ข้อเสนอแนะเรื่องการสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์บริการคนพิการทั่วไป ในรายการใช้จ่ายในการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการรายหัว (Unit Cost) ควรจะมีศึกษาและพิจารณาวางเงินและรายการค่าใช้จ่ายที่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้การสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์บริการคนพิการทั่วไปอย่างรอบคอบ และสอดคล้องกับสถานะทางการเงินของกองทุนฯ

๓.๓.๔ เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เพื่อมีมติเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๕ และกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ออกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงการคลัง ให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. กรมบัญชีกลางได้ออกกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยแก้ไขค่านियามในหมวดที่ ๒ เพื่อให้ครอบคลุมถึงองค์กรเพื่อคนพิการหรือองค์กรของคนพิการที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อจัดจ้างกับองค์กรต่าง ๆ ที่ให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนคนพิการได้มากขึ้น

๒. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (สวส.) ได้เสนอเรื่องเพื่อให้กรมบัญชีกลางกำหนดสิทธิประโยชน์ตามมาตรการการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐสำหรับวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อนำเสนอคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อพิจารณากำหนดให้เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนในกฎกระทรวงต่อไป เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๔

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (สวส.) ได้พิจารณาและรายงานมาตรการสนับสนุนส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานคนพิการ โดย สวส. มีหน้าที่การส่งเสริมการจ้างงานแก่บุคคลผู้สมควรได้รับการส่งเสริมเป็นพิเศษ แก้ไขปัญหาหรือพัฒนาชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อจดทะเบียนเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคม โดยส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสินค้าและบริการ การบริหารจัดการ ด้านบัญชี การตลาด เทคโนโลยี และด้านอื่นๆ นอกจากนี้มีการส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มกิจการเพื่อสังคมให้สามารถเป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมต่อไป

๓.๓.๕ บังคับใช้บทบัญญัติว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการอย่างจริงจัง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ โดยได้เร่งดำเนินการ ใช้บทบัญญัติว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ และมีการประชุมคณะอนุกรรมการขจัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาประเด็นเลือกปฏิบัติต่อคนพิการจำนวน ๙ เรื่อง

๓.๔ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (พก.) และกรมสรรพากร ควรดำเนินการปรับเปลี่ยนสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้กับผู้ประกอบการที่ดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ดังนี้

๓.๔.๑ ปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้กับผู้ประกอบการที่ดำเนินการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กรณีจ้างงานคนพิการ ตามมาตรา ๓๓ จากเดิมหักค่าใช้จ่ายได้ ๒ เท่า ให้เพิ่มเป็น ๓ เท่า

๓.๔.๒ ปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ทางภาษีของมาตรการแรงงานในช่วงภัย COVID - 19 ให้กับบริษัทที่มีการจ้างงานคนพิการ โดยให้หักค่าใช้จ่ายการจ้างงานคนพิการรวมเป็น ๔ เท่า

กระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงมาตรการทางภาษีในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่รับคนพิการเข้าทำงานสามารถนำรายจ่ายค่าจ้างคนพิการมาหักเป็นจำนวน ๒ เท่า และหากมีการจ้างงานคนพิการมากกว่าร้อยละ ๖๐ ของลูกจ้างทั้งหมดสามารถนำค่าจ้างคนพิการมาหักเป็นรายจ่ายได้เป็นจำนวน ๓ เท่า สำหรับรายจ่ายเพื่อการจัดหาอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการสามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายได้เป็นจำนวน ๒ เท่า

๒. ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโควิด - 19 (Coronavirus Disease 2019 : COVID - 19) กรมสรรพากรได้กำหนดมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาผลกระทบให้กับผู้ประกอบการและแรงงาน อาทิ มาตรการส่งเสริมเสถียรภาพของการจ้างงาน มาตรการขยายระยะเวลายื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา มาตรการลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการคืนภาษีให้รวดเร็วเพื่อเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้กับผู้ประกอบการ


อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่าการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อช่วยเหลือการจ้างงานคนพิการในปัจจุบันมีความเหมาะสมในระดับหนึ่งแล้ว ทั้งนี้ การพิจารณายกเว้นหรือการลดภาษีอากรจะกระทำต่อเมื่ออาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น โดยต้องพิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นควรนำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการของคณะกรรมการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภามาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๔ ๓๓๘๘ ต่อ ๓๐๗
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๐๒๖