



กต. ๖๖
16 ก.ย. 64
15.25

สค. ส.๒๗
ส่ง : กวค.
รับที่ : 56711/64
16 มิ.ย. 2564 เวลา 15.15 น



ที่ ตช ๐๐๐๒.๖๒/๑๖๘๘

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยแห่งสหพันธรัฐ
รัสเซียว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือด้านกิจการตำรวจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยแห่ง
สหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือด้านกิจการ
ตำรวจ พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๔/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๔/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓
๕. หนังสือสถานเอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทย ที่ ๕๙๐-ก
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจ
แห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความ
ร่วมมือด้านกิจการตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police and
the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation on Combating Transnational Crime
and Developing Police Cooperation) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและ
ปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
และนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สถานเอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทยเสนอให้มีการจัดทำบันทึกความ
เข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการต่อต้าน
อาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือด้านกิจการตำรวจ (Memorandum of Understanding between
the Royal Thai Police and the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation on
Combating Transnational Crime and Developing Police Cooperation) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือ
ระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ โดยทั้งสองฝ่ายได้เจรจาและร่วมกัน
พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจและสร้างได้ต่อบริหารร่วมกันมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นชอบเกี่ยวกับ
เนื้อหาและสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจแล้ว และประสงค์จะให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างสูงต่อทั้งสองประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงควรที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะเสนอร่างบันทึกความเข้าใจให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือด้านกิจการตำรวจ มีสาระสำคัญดังนี้

๑) วัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างสูงต่อทั้งสองประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติที่นับวันจะยิ่งทวีความรุนแรงและมีเครือข่ายเชื่อมโยงมากขึ้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายจะร่วมมือกันต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติดังกล่าว โดยใช้กลไกความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นเครื่องมือ

๒) ขอบเขตความร่วมมือ จะร่วมมือในการป้องกัน การค้นหา การปราบปราม และแก้ไขปัญหาอาชญากรรม อาทิ อาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ภาพอนาจารเด็กและการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศ การก่อการร้ายและการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย การทุจริตและการฟอกเงิน อาชญากรรมทางเศรษฐกิจข้ามชาติ การค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก รวมทั้งอวัยวะและเนื้อเยื่อของมนุษย์ ฯลฯ

๓) รูปแบบความร่วมมือ ประกอบด้วย การแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ประสานงานจากหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายเพื่อประสานการปฏิบัติในคดีเฉพาะเรื่อง การประชุมและการปรึกษาหารือ การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพบุคลากร

๔.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอทราบข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ

- ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และเสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำเพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่มีใช้สนธิสัญญา

๒) ร่างบันทึกความเข้าใจไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๑๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจระบุว่าร่างบันทึกความเข้าใจไม่เป็นสนธิสัญญา และไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ

ดังนั้น...

ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การลงนามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จะก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และเป็นหนึ่งในกลไกที่สำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายของต่างประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอทราบความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาและกระบวนการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงมหาดไทยแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความร่วมมือด้านกิจการตำรวจ

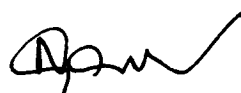
๑๐.๒ มอบหมายให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมอบหมาย เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๑๐.๓ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขปรับปรุงได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(สุวัฒน์ แจ้งยอดสุข)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๑๐ โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๖๒๗๑