

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/ ๔๙๖๔



กค. ๙5
22 มี.ย. 64
11.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6893 กค
รับที่(อีเมล)
วันที่ 2 มิ.ย. 2564 เวลา 10.15 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
 ๒. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ จำนวน ๒๐ แผ่น
 ๓. โครงการพัฒนา โครงการ และรายการใหม่ที่ขอบรรจุแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เพิ่มเติม จำนวน ๑ แผ่น
 ๔. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ จำนวน ๒ แผ่น
 ๕. ตารางสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒ แผ่น
 ๖. สรุปเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๗ แผ่น
 ๗. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ ประกอบด้วย ๑) แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๕๓๙,๘๓๒.๗๘ ล้านบาท ๒) แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑,๔๐๓,๙๘๑.๑๗ ล้านบาท และ ๓) แผนการชำระหนี้ วงเงิน ๓๘๗,๘๖๐.๗๒ ล้านบาท

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๓๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ รวมทั้งข้อ ๑๒ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบคณะกรรมการฯ) กำหนดว่า ให้พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีฐานะการเงินที่มั่นคง หรือมีส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่าหนึ่ง ประกอบกับข้อ ๑๕ ของระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่า กรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี หากเกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และกรณีโครงการพัฒนาหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนฯ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๒.๒ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังส่งผลกระทบรุนแรงต่อเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทย รวมทั้งกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการในประเทศเป็นวงกว้าง คณะกรรมการฯ จึงได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๓๕ (๒) แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ รวมทั้งข้อ ๑๒ และข้อ ๑๕ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องทางการเงินของรัฐบาลที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งการลงทุนในโครงการพัฒนา และสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) และชำระหนี้ได้ตามแผนฯ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ในโอกาสแรก

๔. สำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับรอบและวงเงินของการบริหารหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการในการก่อหนี้ใหม่ การบริหารหนี้เดิม และการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ มีวงเงินเปลี่ยนแปลงจากการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ ดังนี้ ๑) แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๐๗,๒๙๘.๙๖ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๓๙,๘๓๒.๗๘ ล้านบาท เป็น ๑,๖๔๗,๑๓๑.๗๔ ล้านบาท ๒) แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๒๒,๕๘๓.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๐๓,๙๘๑.๑๗ ล้านบาท เป็น ๑,๕๒๖,๕๖๔.๑๗ ล้านบาท และ ๓) แผนการชำระหนี้ คงเดิม ๓๘๗,๘๖๐.๗๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๑	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	การเปลี่ยนแปลง
๑. แผนการก่อหนี้ใหม่	๑,๕๓๙,๘๓๒.๗๘	๑,๖๔๗,๑๓๑.๗๔	๑๐๗,๒๙๘.๙๖
๑.๑ รัฐบาล	๑,๔๑๒,๘๕๘.๔๔	๑,๕๒๐,๙๘๓.๓๓	๑๐๘,๑๒๔.๘๙
๑.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๒๕,๑๖๖.๓๐	๑๒๕,๐๖๙.๔๑	- ๙๖.๘๑
๑.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑,๘๐๘.๐๔	๑,๐๗๘.๙๒	- ๗๒๙.๑๒
๒. แผนการบริหารหนี้เดิม	๑,๔๐๓,๙๘๑.๑๗	๑,๕๒๖,๕๖๔.๑๗	๑๒๒,๕๘๓.๐๐
๒.๑ รัฐบาล	๑,๒๕๙,๐๔๙.๘๔	๑,๓๗๓,๐๓๒.๘๔	๑๑๓,๙๘๓.๐๐
๒.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๔๓,๔๓๑.๓๓	๑๕๒,๐๓๑.๓๓	๘,๖๐๐.๐๐
๒.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑,๕๐๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐
๓. แผนการชำระหนี้	๓๘๗,๘๖๐.๗๒	๓๘๗,๘๖๐.๗๒	๐.๐๐
๓.๑ แผนการชำระหนี้ของรัฐบาล และหนี้หน่วยงานของรัฐจากงบประมาณรายจ่าย	๒๙๓,๘๙๖.๑๙	๒๙๓,๘๙๖.๑๙	๐.๐๐
๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งอื่นๆ	๙๓,๙๖๔.๕๓	๙๓,๙๖๔.๕๓	๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑ - ๒

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๐๗,๒๙๘.๙๖ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๓๙,๘๓๒.๗๘ ล้านบาท เป็น ๑,๖๔๗,๑๓๑.๗๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๑.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๐๘,๑๒๔.๘๙ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๑๒,๘๕๘.๔๔ ล้านบาท เป็น ๑,๕๒๐,๙๘๓.๓๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (เงินกู้ในประเทศ) ปรับเพิ่ม ๑๒๗,๔๓๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๖๐๘,๙๖๒.๔๘ ล้านบาท เป็น ๗๓๖,๓๙๒.๔๘ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๑	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ปรับเพิ่ม ๑๒๗,๔๓๐.๐๐ ล้านบาท				
เงินกู้เพื่อรองรับกรณีมีรายจ่ายสูงกว่า รายได้ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔	๐.๐๐	๑๒๗,๔๓๐.๐๐	๑๒๗,๔๓๐.๐๐	เพื่อรองรับกรณีรายจ่าย สูงกว่ารายได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๓

(๒) รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ (เงินกู้ในประเทศ) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ขอปรับลดวงเงินในการกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง ๑๙,๓๐๕.๑๑ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการลงทุน จำนวน ๔ โครงการ จากเดิม ๖๕,๗๓๒.๖๘ ล้านบาท เป็น ๔๖,๔๒๗.๕๗ ล้านบาท ดังนี้

/หน่วย ...

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๑	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
รฟท. ปรับลด ๑๙,๓๐๕.๑๑ ล้านบาท				
โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนา ระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพฯ - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพฯ - นครราชสีมา)	๓๑,๑๔๕.๙๕	๒๑,๓๕๐.๐๐	-๙,๗๙๕.๙๕	เนื่องจากติดปัญหา EIA ทำให้งานโยธาลงนามล่าช้า สามารถเบิกจ่ายได้เพียง บางส่วนในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รวมถึงไม่สามารถ เบิกจ่ายได้อีก ๔ สัญญา ได้แก่ สัญญา ๓-๑ ศาลปกครองมีคำสั่ง คุ้มครองต้องหยุด กระบวนการจนกว่าจะมี การพิจารณา สัญญา ๔-๑ ติดปัญหาพื้นที่ทับซ้อน กับ ๓ สนามบิน สัญญา ๔-๒ ผู้ชนะการประมูล ไม่ขอยื่นราคาเดิม และ สัญญา ๔-๕ ปรับแบบ หลังสถานีอยุธยาตาม ความเห็นคณะกรรมการ มรดกโลกจึงลดวงเงิน แผนนี้
โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ	๘,๖๑๔.๔๐	๕,๙๐๕.๐๐	-๒,๗๐๙.๔๐	เนื่องจากการขยายอายุ สัญญาจ้างทำให้เบิกจ่าย ได้ต่ำกว่าแผนที่ตั้งไว้
โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพาด - ชุมทางถนนจิระ	๙,๑๐๗.๒๖	๔,๙๘๓.๔๘	-๔,๑๒๓.๗๘	เนื่องจากไม่สามารถเริ่ม ดำเนินการได้ในปี ๒๕๖๔
โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม - ชุมพร	๑๑,๙๔๐.๙๘	๙,๒๖๕.๐๐	-๒,๖๗๕.๙๘	เนื่องจากการขยายอายุ สัญญาจ้างทำให้เบิกจ่าย ได้ต่ำกว่าแผนที่ตั้งไว้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๓

๔.๑.๒ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) มีรัฐวิสาหกิจ ๗ แห่ง ปรับลด
๙๖.๘๑ ล้านบาท จากเดิม ๑๒๕,๑๖๖.๓๐ ล้านบาท เป็น ๑๒๕,๐๖๙.๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา มีรัฐวิสาหกิจ ๔ แห่ง ปรับลด
๑,๐๐๑.๘๑ ล้านบาท จากเดิม ๖๖,๔๔๒.๕๓ ล้านบาท เป็น ๖๕,๔๔๐.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

/หน่วย ...

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๑	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๑. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ปรับเพิ่ม ๔๘.๑๙ ล้านบาท				
โครงการต่อเนื่อง	๑,๙๑๘.๓๘	๑,๙๓๐.๗๙	๑๒.๔๑	
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพิทยา - แหยมบึง - ศรีราชา อำเภอนิคมน้ำพัฒนา อำเภอ ปลวกแดง จังหวัดระยอง - อำเภอบางละมุง อำเภอสัตหีบ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ระยะที่ ๑ ส่วนที่ ๑.๑ ก่อสร้าง Conventional Plant ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. และระบบท่อส่ง-จ่าย (ชุดที่ ๑)	๓๑๖.๑๒	๓๑๖.๘๐	๐.๖๘	เพื่อให้สอดคล้องตามสัญญา คาดการณ์งานแล้วเสร็จปี ๒๕๖๔
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขามโนรมย์ (รองรับ EEC) อำเภอ บ้านฉาง - เมืองระยอง - นิคมน้ำพัฒนา - ปลวกแดง จังหวัดระยอง	๑๑๕.๕๕	๑๒๕.๒๐	๙.๖๕	โครงการมีความก้าวหน้า สามารถ เบิกจ่ายเป็นไปตามแผนและ มีการติดตามเร่งรัดงานก่อสร้าง อย่างต่อเนื่อง คาดการณ์งาน แล้วเสร็จตามสัญญาปี ๒๕๖๕
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพนมสารคาม - บางคล้า - (แปลงยาว) - (คลองนา) - (เทพราช) (รองรับ EEC) อำเภอพนมสารคาม - บางคล้า-แปลงยาว-เมืองฉะเชิงเทรา - บ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา	๑๒๑.๖๒	๑๒๓.๗๐	๒.๐๘	เพื่อให้สอดคล้องตามสัญญา คาดการณ์งานแล้วเสร็จปี ๒๕๖๔
โครงการใหม่	-	๓๕.๗๘	๓๕.๗๘	
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขาฉะเชิงเทราบุรี อำเภอฉะเชิงเทราบุรี - คลองขลุง จังหวัดกำแพงเพชร	-	๗.๔๕	๗.๔๕	เพื่อให้สอดคล้องตามสัญญา คาดการณ์งานแล้วเสร็จปี ๒๕๖๔
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขาสีหิรัญ (ท่าวัง) อำเภอท่าวัง จังหวัดลพบุรี	-	๔.๑๔	๔.๑๔	โครงการดำเนินการแล้วเสร็จ และกู้เงินเพื่อคืนเงินรายได้ที่ ทดรองจ่ายแทน
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขาเพชรบุรี อ.เมือง - บ้านแหลม - บ้านลาด - ชะอำ จ.เพชรบุรี ส่วนที่ ๒ ก่อสร้างเพิ่ม กำลังผลิตสถานีผลิตน้ำมายาง และระบบท่อส่ง - จ่าย	-	๘.๐๓	๘.๐๓	เพื่อให้สอดคล้องตามสัญญา คาดการณ์งานแล้วเสร็จปี ๒๕๖๔
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขานาหวี ระยะที่ ๑ อำเภอนาหวี-จะนะ จังหวัดสงขลา	-	๕.๐๐	๕.๐๐	คาดการณ์จะสามารถก่อนหน้าและ เบิกจ่ายทันในปี ๒๕๖๔

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๑	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขาภูเขียว - (บ้านเป่า) อำเภอภูเขียว-เกษตรสมบูรณ์ จังหวัดชัยภูมิ	-	๕.๐๐	๕.๐๐	คาดการณ์จะสามารถก่อหนี้และ เบิกจ่ายทันในปี ๒๕๖๔
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขาปราจีนบุรี (ประจันตคาม) - ศรีมหาโพธิ์ จังหวัดปราจีนบุรี	-	๖.๑๖	๖.๑๖	คาดการณ์จะสามารถก่อหนี้และ เบิกจ่ายทันในปี ๒๕๖๔
๒. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ปรับเพิ่ม ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท				
แผนปรับปรุงและขยายระบบ จำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ ๑๑ ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ (ฉบับปรับปรุง)	๒๐๐.๐๐	๓๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐	เนื่องจากสถานการณ์ COVID-๑๙ คณะกรรมการกำกับกิจการ พลังงานได้มีมติให้ปรับอัตรา ผลตอบแทนต่อเงินลงทุน (ROIC) ปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ ลดลงร้อยละ ๑๐ ซึ่งมีผลให้ กฟน. มีรายได้และกำไรลดลง
แผนปรับปรุงและขยายระบบ จำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ ๑๒ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔	๘,๘๐๐.๐๐	๑๐,๘๐๐.๐๐	๑๙๐๐.๐๐	
๓. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) วงเงินคงเดิม				
โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของ ระบบไฟฟ้า ระยะที่ ๓	๑,๐๐๐.๐๐	๘๕๐.๐๐	-๑๕๐.๐๐	เนื่องจากอยู่ระหว่างประกวด ราคาใหม่
โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ บ้านเรือนราษฎรรายใหม่ ระยะที่ ๒	๒,๐๐๐.๐๐	๓,๑๐๐.๐๐	๑,๑๐๐.๐๐	ตามความก้าวหน้าโครงการและ การปรับหลักเกณฑ์ให้ผู้ใช้ไฟฟ้า สามารถชำระหนี้สมทบได้ทำให้ สามารถเบิกจ่ายได้สูงกว่าแผน
โครงการก่อสร้างสายส่งด้วยสาย เคเบิลไดนา ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทน และเพิ่มความสามารถ ในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๘๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๘๐๐.๐๐	เนื่องจากมีการอุทธรณ์ใน ขั้นตอนการประกาศผู้ชนะใน การเสนอราคา
โครงการขยายเขตติดตั้งระบบ ไฟฟ้าให้เกาะต่างๆ (เกาะปันหยี จังหวัดพังงา)	๑๕๐.๐๐	๐.๐๐	-๑๕๐.๐๐	เนื่องจากผู้เสนอราคายื่น ฟ้องร้องต่อศาลปกครองให้ระงับ การประกวดราคา
๔. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (พีอีเอ) ปรับลด ๓,๐๕๐.๐๐ ล้านบาท				
แผนงานลงทุนระบบผลิตไฟฟ้า จากแสงอาทิตย์บนหลังคา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)	๓,๐๕๐.๐๐	๐.๐๐	-๓,๐๕๐.๐๐	เนื่องจากบริษัทมีเงินทุนเหลือ เพียงพอต่อการลงทุนในแผนงาน ระบบผลิตไฟฟ้า ประกอบกับ สถานการณ์ COVID-๑๙ โรงงานลดการผลิตทำให้ลด ความต้องการใช้ไฟฟ้าลง มีผลให้ การลงทุนมีผลตอบแทนต่ำ บริษัทจึงคัดเลือกให้บริการ เฉพาะโรงงานที่ไม่ได้รับผลกระทบ

(๒) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไป มีรัฐวิสาหกิจ ๓ แห่ง ปรับเพิ่ม ๙๐๕.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๕๘,๗๒๓.๗๗ ล้านบาท เป็น ๕๙,๖๒๘.๗๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๑	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๑. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) วงเงินคงเดิม				
เงินกู้ชำระค่าเชื้อเพลิง ปี ๒๕๖๔	๓,๒๑๙.๒๒	๒,๗๑๙.๒๒	-๕๐๐.๐๐	เนื่องจากสถานการณ์ COVID-๑๙ ทำให้ ขสมก. วิ่งรถน้อยลง
เงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน	๓,๐๓๓.๒๕	๓,๕๓๓.๒๕	๕๐๐.๐๐	เพื่อให้ ขสมก. มีสภาพคล่องเพียงพอที่จะชำระหนี้ตามคำพิพากษา เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ กำหนดให้ ขสมก. ชำระค่าเช่าซ่อม ชำระคืนค่าปรับที่ ขสมก. ได้ปรับ บริษัท ธนบุรีประกอบรถยนต์ จำกัด
๒. องค์การเภสัชกรรม (อภ.) ปรับเพิ่ม ๔๗๐.๐๐ ล้านบาท				
เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line	๗๓๐.๐๐	๑,๒๐๐.๐๐	๔๗๐.๐๐	เนื่องจากมีแนวโน้มจะขาดสภาพคล่องจากการจัดหาวัคซีน COVID-๑๙
๓. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (DCAP) ปรับเพิ่ม ๔๓๕.๐๐ ล้านบาท				
ติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าโดยใช้แสงอาทิตย์บนหลังคาอาคารผู้โดยสารของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	๐.๐๐	๑๐๗.๐๐	๑๐๗.๐๐	เนื่องจากบอร์ดอนุมัติโครงการแล้วเมื่อปลายปี ๒๕๖๓ และปัจจุบันอยู่ระหว่างก่อสร้างโครงการ
ติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าโดยใช้แสงอาทิตย์บนหลังคาอาคารภายในโรงผลิตไฟฟ้าของ DCAP	๐.๐๐	๕.๐๐	๕.๐๐	เนื่องจากเพื่อเป็นการประหยัดพลังงานของหน่วยงาน
ติดตั้ง Electric Chiller ขนาด ๘,๐๐๐ RT ที่ PTC Chiller Plant	๐.๐๐	๓๒๓.๐๐	๓๒๓.๐๐	เนื่องจากเพื่อเป็นการทดแทนเครื่อง Electric Chiller ของเดิมที่มีสภาพเก่ามากแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๘ - ๙

๔.๑.๓ แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐ (หนี้ในประเทศ) มีหน่วยงานอื่นของรัฐ
๑ แห่ง ปรับลด ๗๒๙.๑๒ ล้านบาท จากเดิม ๑,๘๐๘.๐๔ ล้านบาท เป็น ๑,๐๗๘.๙๒ ล้านบาท ประกอบด้วย
หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๑	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๑. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ปรับลด ๗๒๙.๑๒ ล้านบาท				
การให้ความช่วยเหลือทางการเงิน แก่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สำหรับโครงการปรับปรุงระบบ ไฟฟ้าในเมืองย่างกุ้ง (เขต North Okkalapa และเขต North Dagon)	๗๒๙.๑๒	๐.๐๐	-๗๒๙.๑๒	เนื่องจากสถานการณ์ทางการเมือง ในสหภาพเมียนมาทำให้เข้าพื้นที่ ไม่ได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๐

๔.๒ แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๒๒,๕๘๓.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๐๓,๙๘๑.๑๗
ล้านบาท เป็น ๑,๕๒๖,๕๖๔.๑๗ ล้านบาท

๔.๒.๑ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่มสุทธิ
๑๑๓,๙๘๓.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๒๑๐,๐๐๗.๒๐ ล้านบาท เป็น ๑,๓๒๓,๙๙๐.๒๐ ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๑	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
การปรับโครงสร้างหนี้ (Roll over / Refinance)	๑,๒๑๐,๐๐๗.๒๐	๑,๓๒๓,๙๙๐.๒๐	๑๑๓,๙๘๓.๐๐	
การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับลด ๑,๐๑๗.๐๐ ล้านบาท				
๑. หนี้เงินกู้บาททดแทนการกู้ เงินตราต่างประเทศ (มาตรา ๒๓) - สัญญาเงินกู้ธนาคารออมสิน เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเงินกู้ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน (DPL) ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑	๑,๐๑๗.๐๐	๐.๐๐	- ๑,๐๑๗.๐๐	เนื่องจากได้ชำระคืนเงินต้นแล้ว จากงบชำระหนี้
การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ปรับเพิ่ม ๑๑๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท				
๑. หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล งบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่า รายได้ และการบริหารหนี้	๑๘๐,๐๐๐.๐๐	๒๙๕,๐๐๐.๐๐	๑๑๕,๐๐๐.๐๐	เนื่องจากปรับโครงสร้างหนี้ LB๒๑DA จะครบกำหนดในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ วงเงิน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยวิธี Pre-funding และ พ.ร.ก. กู้เงิน โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยการออก ESGLBm&DA

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๑ - ๑๔

๔.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่มสุทธิ ๘,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑๔๓,๔๓๑.๓๓ ล้านบาท เป็น ๑๕๒,๐๓๑.๓๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๑	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๑. ขสมก.	๒๕,๔๔๘.๕๓	๓๔,๐๔๘.๕๓	๘,๖๐๐.๐๐	ปรับเพิ่มเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ (เงินกู้ในประเทศ) ที่ครบกำหนด ในปี ๒๕๖๕ เพื่อลดการกระจุกตัวของหนี้และลดความเสี่ยงของการกู้เงิน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๖ - ๑๗

๔.๒.๓ แผนการบริหารหนี้เดิมของหน่วยงานอื่นของรัฐ (การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ) คงเดิมที่วงเงิน ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๔.๓ แผนการชำระหนี้ คงเดิมที่วงเงิน ๓๘๗,๘๖๐.๗๒ ล้านบาท

๔.๓.๑ แผนการชำระหนี้ของรัฐบาลและหนี้หน่วยงานของรัฐจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คงเดิมที่วงเงิน ๒๙๓,๘๙๖.๑๙ ล้านบาท

๔.๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ คงเดิมที่วงเงิน ๙๓,๙๖๔.๕๓ ล้านบาท

๔.๔ ข้อ ๑๕ (๒) ตามระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี กรณีกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ มีการปรับเพิ่ม วงเงิน ๒ แผน (แผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้เดิม) คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๒

๔.๕ ข้อ ๑๕ (๓) ตามระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี กรณีกองการพัฒนหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนฯ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ มีโครงการพัฒนา โครงการ และรายการที่ขอบรรจุเพิ่มเติมและต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒ โครงการ/รายการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ จำนวน ๑๒ โครงการ/ รายการ ตามข้อ ๔.๕ รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ ได้ดำเนินการภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

/๕.๑ การปฏิบัติ ...

๕.๑ การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการบริหารหนี้สาธารณะ

กฎหมาย/ระเบียบ	มาตรา/ข้อ
๑. พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ)	มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕)
๒. พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ	มาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ (๒) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)
๓. พ.ร.ก.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓)	มาตรา ๓ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)
๔. ระเบียบคณะกรรมการฯ	ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ มีประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๔ อยู่ที่ร้อยละ ๕๗.๙๔ โดยเป็นผลมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรงในปี ๒๕๖๓ ต่อเนื่องมาถึงปี ๒๕๖๔ ทำให้รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้นโยบายการคลังในการฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องผ่าน ๑) การกู้เงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภายใต้แผนงานตาม พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ๒) การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ๓) การกู้เงินเพื่อสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง และ ๔) การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวยังอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงความต้องการเงินกู้ที่เพิ่มขึ้นภายใต้แผนฯ จึงได้พิจารณากำหนดกลยุทธ์ในการบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium-Term Debt Management Strategy: MTDS) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ และนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย ตลอดจนสภาพคล่องของตลาดการเงินภายในประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการกู้เงินที่เพิ่มสูงขึ้นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ รวมถึงดูแลและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้อยู่ในกรอบต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวอยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ และระเบียบคณะกรรมการฯ

อนึ่ง กรณีพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) ได้มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ กระทรวงการคลังได้พิจารณากรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสมมติฐานการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ กู้รายจ่ายสูงกว่ารายได้ตาม พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ กู้เงินตาม พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนหนึ่งล้านล้านบาท เต็มจำนวน และมีการกู้เงินตาม พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ บางส่วน โดยคาดว่าจะระดับหนี้สาธารณะ ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จะอยู่ที่ร้อยละ ๕๘.๕๖ ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้

/ในอัตรา ...

ในอัตราไม่ต่ำกว่า ๑ เท่า หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญห และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการขออนุมัติการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรี โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ แห่ง ที่มี DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า ที่ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่

หน่วยงาน	EBITDA (ล้านบาท)*	DSCR (เท่า)	หมายเหตุ
๑. รฟท.	-๔,๙๙๓.๙๒	-	EBITDA ติดลบ
๒. ขสมก.	-	๐.๐๖	DSCR ต่ำกว่า ๑

หมายเหตุ : * กำไรก่อนหักดอกเบี้ยจ่าย ภาษี และค่าเสื่อมราคา (Earnings Before Interest Tax Depreciation and Amortization : EBITDA)

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง ได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

๕.๑.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ (EBITDA เท่ากับ -๔,๙๙๓.๙๒ ล้านบาท) คณะกรรมการฯ เห็นว่า

๑) การกู้เงินและการบริหารหนี้ที่รัฐบาลรับภาระเป็นการกู้เงินเพื่อลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานทางราง ซึ่งรัฐบาลรับภาระการลงทุนทั้งหมด และรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้แก่ รฟท. ตามภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงที่ต้องชำระคืนเงินต้นตามกรอบที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกระทรวงการคลังเป็นผู้บริหารจัดการหนี้เงินกู้ดังกล่าวให้ด้วย ดังนั้น หนี้ที่รัฐบาลรับภาระจึงไม่กระทบต่อฐานะการเงินของ รฟท.

๒) การกู้เงินและการบริหารหนี้ในส่วนที่ รฟท. รับภาระเอง จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้เพื่อให้ รฟท. สามารถดำเนินการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ รฟท. ตามกฎหมายจัดตั้ง รฟท. มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว ซึ่งเมื่อ รฟท. สามารถปิดงบการเงินประจำปี และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รับรองได้แล้วควรชดเชยผลการขาดทุนให้แก่ รฟท. เพื่อชดเชยภาระการกู้เงินเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ที่เกิดขึ้นในแต่ละปี

๓) รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ (แผนฟื้นฟู) โดยให้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ รฟท. และควรมีมาตรการเร่งรัดและกำกับการดำเนินการตามแผนฟื้นฟู ให้สามารถดำเนินการได้จริงตาม Timeline ที่เสนอมา รวมทั้งให้ รฟท. เสนอวิธีการแก้ปัญหาย่อยอย่างเป็นรูปธรรม

๔) การที่ รฟท. มีการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์แล้วนั้น รฟท. ควรดำเนินการบริหารหนี้สินควบคู่ไปด้วย โดยควรประเมินราคาที่ดินและคำนวณรายได้ที่จะเกิดขึ้นในแต่ละเส้นทางว่าจะใช้ระยะเวลาเท่าไรจึงจะสามารถชำระหนี้ได้หมด

๕.๑.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) (DSCR เท่ากับ ๐.๐๖ เท่า) คณะกรรมการฯ เห็นว่า

๑) รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นก่อน วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามแผนฟื้นฟูฯ ของ ขสมก. และเห็นควรให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่ายโดยสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบชำระดอกเบี้ยจ่ายในปี ๒๕๖๔ ให้แล้ว ดังนั้น จึงสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในส่วนนี้ได้

๒) รัฐบาลควรรับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้ที่เกิดขึ้นวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เช่นกัน ทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้ ขสมก. ก่อหนี้สะสมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น เนื่องด้วย ขสมก. จำเป็นต้องกู้เงิน เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะแก่ประชาชนได้ (Public Service) ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชย ผลขาดทุนรายปีให้แก่ ขสมก. ตาม พ.ร.ฎ.จัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๑ ตามจำนวน เท่าที่จำเป็น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว เมื่อ ขสมก. สามารถปิดงบการเงิน ประจำปีและ สดง. รับรองได้

๓) ขสมก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการตามแผนฟื้นฟูฯ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ ขสมก. ตามแผนฟื้นฟูฯ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาการปรับปรุงแผนฟื้นฟูฯ อย่างรอบคอบขึ้น เพื่อให้มีความน่าเชื่อถือ และควรคำนึงถึงประสิทธิภาพที่ควรเกิดขึ้นจากการดำเนินการด้วย

ดังนั้น จากเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา และ แผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง สามารถก่อหนี้ใหม่และบริหารหนี้เดิม ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ โดยได้รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย

๕.๒ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุเงินกู้ของ รัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว รัฐวิสาหกิจจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายจัดตั้ง อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐและการปรับ โครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อลงทุน ในโครงการพัฒนา และปรับโครงสร้างหนี้ตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๔ แห่ง ด้วย (รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

สำหรับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการและเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนิน กิจการทั่วไปและเสริมสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ในแผนฯ แล้ว ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งดำเนินการขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๖.๑.๑ อนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ ที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ ๑๐๗,๒๙๘.๙๖ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๓๙,๘๓๒.๗๘ ล้านบาท เป็น ๑,๖๔๗,๑๓๑.๗๔ ล้านบาท การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้เดิม ที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ ๑๒๒,๕๘๓.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๐๓,๙๘๑.๑๗ ล้านบาท เป็น ๑,๕๒๖,๕๖๔.๑๗ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ คงเดิม ๓๘๗,๘๖๐.๗๒ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๑ – ๔.๒ รวมทั้ง เห็นควรให้หน่วยงาน ที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ เร่งรัดการดำเนินการ ตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๖.๑.๒ อนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมในการ ปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๒ จำนวน ๑๒ โครงการ/รายการ ตามข้อ ๔.๕

๖.๑.๓ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ รฟท. และ ขสมก. ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่งดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย ตามข้อ ๕.๑

๖.๒ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ และตามมาตรา ๓ แห่ง พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ ๕.๒ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสม และจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เองก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม และเป็นของรัฐบาลนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๑๗ (วิสุตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wisuda@pdmo.go.th