



ที่ กค ๑๐๑๐/๔๔๖๔

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศระหว่างประเทศไทยและธนาคารพัฒนาเอเชีย ฉบับที่ ๓
สำหรับปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือธนาคารพัฒนาเอเชีย ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๓. ยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศระหว่างประเทศไทยและธนาคารพัฒนาเอเชีย
ฉบับที่ ๓ สำหรับปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ฉบับภาษาอังกฤษ และคำแปลภาษาไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ (Country Partnership Strategy: CPS) ระหว่างประเทศไทยและธนาคารพัฒนาเอเชีย ฉบับที่ ๓ สำหรับปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๕๐ ประเทศไทยและ ADB ได้ร่วมกันจัดทำ CPS ฉบับแรก สำหรับปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ และ CPS ฉบับที่ ๒ สำหรับปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและ ADB เพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างทั่วถึงและยั่งยืน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๒ เพื่อสานต่อความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและ ADB ในการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน จึงได้ร่วมกันจัดทำ CPS ฉบับที่ ๓ สำหรับปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ภายใต้หัวข้อ ความมั่นคงและยั่งยืน ผ่านองค์ความรู้และการเจริญเติบโตโดยการนำของภาคเอกชน โดยกระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานประสานงานหลักได้จัดการประชุมร่วมกับ ADB เพื่อหารือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องมาโดยลำดับ โดยแบ่งออกเป็น ๕ กลุ่มสาขาย่อย ประกอบด้วย (๑) สาขาเศรษฐกิจและการเงิน (๒) สาขาความร่วมมือและการบูรณาการระดับภูมิภาค (๓) สาขาพลังงาน (๔) สาขาคมนาคมขนส่ง และ (๕) สาขาสีงแวดล้อมและการเกษตร โดย ADB ได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาปรับปรุงร่าง CPS ดังกล่าว

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการบริหาร ADB ได้มีมติรับรอง CPS ฉบับที่ ๓ แล้ว ดังมีรายละเอียดหนังสือ ADB ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

CPS ฉบับที่ ๓ เป็นยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและ ADB ครอบคลุมระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ วิสัยทัศน์ของประเทศไทยที่มุ่งสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (แผนพัฒนาฯ) ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ทั้งนี้ เมื่อแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ประกาศใช้ ADB จะปรับปรุงข้อมูลที่จำเป็นใน CPS ให้มีความสอดคล้อง ซึ่งจะจัดทำเป็นส่วนหนึ่งของรายงานระยะกลางของการดำเนินงานตาม CPS โดย CPS ฉบับที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

๓.๑.๑ เสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันและความเชื่อมโยง มุ่งเน้นสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างรายได้เปรียบในการแข่งขัน โดยจะสนับสนุนใน ๓ ด้านหลัก ประกอบด้วย (๑) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านนวัตกรรม เพื่อสร้างอุตสาหกรรมใหม่ ๆ โดยอาศัยการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และการปฏิรูปภาคการเกษตร (๒) การเชื่อมโยงระดับประเทศ เพื่อช่วยลดช่องว่างในการเข้าถึง โครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศ ปรับปรุงการเข้าถึงบริการทางสังคม และเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจให้เท่าเทียมกันทั้งในเขตเมืองและชนบท และ (๓) การเชื่อมโยงระดับภูมิภาค ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เชื่อมโยงกับประเทศอื่น ๆ ให้เกิดประโยชน์มากขึ้น

๓.๑.๒ เสริมสร้างความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาที่ยั่งยืน มุ่งเน้นสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) โดยจะสนับสนุนใน ๔ ด้านหลัก ประกอบด้วย (๑) การสนับสนุนภาครัฐและภาคเอกชนให้ลงทุนในพลังงานหมุนเวียน และขยายโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน อาทิ เงินทุนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Carbon Finance) (๒) การแบ่งปันความรู้ด้านการปรับตัวและการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติให้แก่ภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชนท้องถิ่น (๓) การเสริมสร้างความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม ผ่านการลงทุนและการสนับสนุนทางวิชาการเพื่อพัฒนาตลาดยานยนต์ไฟฟ้า ระบบขนส่งที่ยั่งยืน และพัฒนาเครื่องมือทางการเงิน เช่น พันธบัตรเพื่อสิ่งแวดล้อม (Green Bond) พันธบัตรเพื่อความยั่งยืน (Sustainable Bond) เป็นต้น และ (๔) การเสริมสร้างประสิทธิภาพของบริการสาธารณะ (Public Goods) ระดับภูมิภาค เช่น การบริการด้านสุขภาพ การบริการทางสังคม เป็นต้น

๓.๑.๓ สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ได้แก่ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยจะสนับสนุนใน ๕ ด้านหลัก ประกอบด้วย (๑) ความเท่าเทียมทางเพศทางเศรษฐกิจและสังคม (๒) ความร่วมมือระดับภูมิภาคและการบูรณาการ (๓) การเสริมสร้างสถาบันให้เข้มแข็ง (๔) การบรรลุเป้าหมาย SDGs และ (๕) การรับมือกับประเด็นทางสังคมที่เกิดขึ้นใหม่ เช่น สังคมผู้สูงอายุในประเทศไทย เป็นต้น

๓.๒ แนวทางการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

การดำเนินงานตาม CPS ฉบับที่ ๓ จะใช้แนวทาง One ADB เน้นการบูรณาการในภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งเป็นการนำทรัพยากร เช่น องค์ความรู้ของ ADB ในประเทศต่าง ๆ เป็นต้น มาประยุกต์ใช้กับการดำเนินงานในประเทศไทย ทั้งในโครงการที่ดำเนินการโดยภาครัฐและไม่ได้ดำเนินการโดยภาครัฐ สรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ การสนับสนุนโครงการที่ไม่ได้ดำเนินการโดยภาครัฐ โดยจะส่งเสริมความร่วมมือในสาขาขนส่งและพลังงานที่ไม่ได้ดำเนินการโดยภาครัฐ และสำรวจศักยภาพของสาขาใหม่ ๆ ให้สอดคล้องกับโอกาสที่เกิดขึ้นในตลาด โดยมุ่งเน้นการขยายโอกาสการเข้าถึงเงินทุนโดยเฉพาะอย่างยิ่งวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย รวมถึงการพัฒนาตลาดทุน

๓.๒.๒ การสนับสนุนโครงการความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) โดยจะส่งเสริมการลงทุนจากภาคเอกชนผ่านโครงการ PPP ด้วยการให้คำปรึกษาเชิงนโยบาย และความช่วยเหลือทางวิชาการ เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน เพิ่มขีดความสามารถทางการคลัง และการบริหารจัดการในการกลั่นกรองและคัดเลือกโครงการ PPP ในระดับท้องถิ่น

๓.๒.๓ การสนับสนุนโครงการที่ดำเนินโดยภาครัฐ โดย ADB จะให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการออกแบบโครงการเงินกู้ในประเทศไทยเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ รวมถึงการพัฒนาทุนมนุษย์อย่างเสมอภาคและทั่วถึง ซึ่งจะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓.๒.๔ การสนับสนุนนวัตกรรมในโครงการต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการที่มีศักยภาพในการต่อยอดหรือขยายผลในระดับภูมิภาค และสาขาความร่วมมือในปัจจุบันที่เน้นการส่งเสริมนวัตกรรม ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน ได้แก่ โครงการนำร่องเกษตรกรรมแนวใหม่เพื่อความยั่งยืน เทคโนโลยีเพื่อการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง เทคโนโลยีเพื่อสุขภาพ และเทคโนโลยีที่สนับสนุนเศรษฐกิจสีเขียว

๓.๓ การพัฒนาเศรษฐกิจระดับภูมิภาค และการฟื้นฟูหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) โดยการแบ่งปันความรู้และประสบการณ์จากโครงการต่าง ๆ ซึ่งอาจนำไปใช้เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคให้สามารถฟื้นตัวหรือปรับตัวรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้ดียิ่งขึ้น รวมถึงการพัฒนาบริการสาธารณะระดับภูมิภาคเพื่อพัฒนาการค้าในภูมิภาคผ่านช่องทางความร่วมมือที่สำคัญ เช่น อาเซียน แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation Program: GMS) แผนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) เป็นต้น

๓.๔ ADB ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานจำแนกตามหน่วยงานร่วมดำเนินการ ดังนี้ (๑) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพัฒนาเครื่องมือทางการเงินการคลังที่รองรับการดำเนินงานตามพันธกิจได้ (๒) ภาครัฐ สนับสนุนในสาขาการพัฒนาที่ประเทศไทยยังมีความคืบหน้าน้อย และ (๓) ภาครัฐและภาคเอกชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและพัฒนานวัตกรรมในภาคเศรษฐกิจที่มีความสำคัญ รวมถึงการสร้างความสำเร็จทางสังคม

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ได้กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า CPS ฉบับที่ ๓ ดังกล่าว เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ความร่วมมือและแนวทางการดำเนินงานระหว่าง ADB และภาคีต่าง ๆ ในประเทศไทย ทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งความร่วมมือกับ ADB จะมีส่วนในการสนับสนุนการขับเคลื่อนประเทศไทยให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยองค์ความรู้ของ ADB จะสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย การเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุนของภูมิภาค การพัฒนานวัตกรรม เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ CPS ฉบับที่ ๓ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบถึงยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศระหว่างประเทศไทยกับธนาคารพัฒนาเอเชีย ฉบับที่ ๓ สำหรับปี ๒๕๖๔ – ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๗

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘ ๙๗๔๓ ๕๕๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanwit@fpo.go.th