



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 14098 กนค
รับที่(อิเล็กทรอนิกส์)..... 24 ส.ค. 2563 11.00
วันที่.....

ที่ อก ๐๓๐๗/(๕) ๖๕๖๖

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยการรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และการให้คำรับรอง
รายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. รายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองตาม
พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๔. สรุปสาระสำคัญและแนวทางการดำเนินการของ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๕. สรุปความเห็นของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๖. (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยการรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และการ
ให้คำรับรองรายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ. พร้อมหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยการรายงาน กำหนด
ระยะเวลาการเสนอรายงาน และการให้คำรับรองรายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ.
ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้ง
สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่ง
มาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากการได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดย
พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา
โดยที่มาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
โรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานมีหน้าที่ต้องเสนอรายงานผลการ
ปฏิบัติการตามกฎหมายและได้รับการรับรองจากผู้ตรวจสอบเอกชนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งมาตรา ๙
วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้บัญญัติให้การรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และ
การให้คำรับรองรายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่
กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๒ ผลการดำเนินงาน...

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรมที่ ๑๓๖/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดย กองพัฒนาระบบมาตรฐานงานกำกับโรงงาน (กมร.) กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) ได้จัดทำ (ร่าง) กฎกระทรวง ว่าด้วยการรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และการให้คำรับรอง รายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ. เสนอต่อคณะทำงานฯ และได้มีการประชุมพิจารณา (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ดังกล่าว จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยคณะทำงานฯ พิจารณา (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นชอบให้เสนอ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้นำ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๑.๒.๑ ไปรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทางเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม ระหว่างวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ พร้อมทั้งมีหนังสือถึงหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเพื่อให้ได้รับทราบและร่วมให้ความเห็นต่อ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ด้วย และได้นำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๑.๒.๑ ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของกรมโรงงานอุตสาหกรรมและเผยแพร่ทางเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๒ มาตรา ๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การขอรับและการออกใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง วิธีการตรวจสอบ กำหนดเวลาในการตรวจสอบ การจัดทำรายงานผลการตรวจสอบ การรายงาน และกำหนดระยะเวลาการเสนอรายงานผลการปฏิบัติการของผู้ประกอบกิจการโรงงาน และการให้คำรับรอง รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบ หรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ (ร่าง) กฎกระทรวงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญหรือข้อเท็จจริง

(ร่าง) กฎกระทรวง ว่าด้วยการรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และการให้คำรับรองรายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ. มีรายละเอียด ดังนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“รายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย” หมายความว่า รายงานผลการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้และได้รับการรับรองจากผู้ตรวจสอบเอกชน

“แบบรายงาน” หมายความว่า แบบรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย

ข้อ ๒ ผู้ประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายที่ออกตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามหลักเกณฑ์ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ต้องรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมายต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามระยะเวลาที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

รายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งและการให้คำรับรองรายงาน ให้เป็นไปตามแบบรายงานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หลักเกณฑ์การให้คำรับรองรายงานให้เป็นไปตามที่ กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๓ การรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมายและการให้คำรับรองรายงานตามข้อ ๒ ให้ดำเนินการโดยการเสนอผ่านช่องทางระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หรือโดยวิธีการอื่น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

โดยมีสาระสำคัญของ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ ข้อกฎหมาย

(ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยการรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และการให้คำรับรองรายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

(ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยการรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และการให้คำรับรองรายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ. เป็นการกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานมีหน้าที่ต้องเสนอรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมายและได้รับการรับรองจากผู้ตรวจสอบเอกชนตามมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยรายงานผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย เป็นรายงานที่ให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานจัดทำขึ้นเพื่อรายงานต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานได้ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ รวมถึงข้อบังคับต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานได้เข้าใจและตระหนักถึงสิ่งที่ต้องปฏิบัติ และสามารถทวนสอบว่าการประกอบกิจการโรงงานของตนเข้าข่ายต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ หรือข้อบังคับฉบับใด อันจะส่งผลถึงการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานได้อย่างถูกต้องและครบถ้วน (ร่าง) กฎกระทรวงฉบับนี้ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (ISO 14001) ที่มีข้อกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายด้วยตนเอง (Legal Compliance) เป็นประจำทุกปี และให้มีผู้ตรวจสอบบุคคลที่สามทำการทวนสอบ (Audit) เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการประกอบกิจการโรงงานที่ขัดกับกฎหมาย ซึ่งวิธีการเสนอรายงานได้กำหนดให้ส่งทางระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (Internet) จะช่วยอำนวยความสะดวกและลดภาระให้กับผู้ประกอบกิจการโรงงานในการจัดทำรายงาน นอกจากนี้ผลของการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการโรงงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียพบว่าโดยส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการของ (ร่าง) กฎกระทรวง ดังนั้นจึงสรุปได้ว่า (ร่าง) กฎกระทรวงฉบับนี้อยู่ในเกณฑ์ที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียยอมรับได้

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

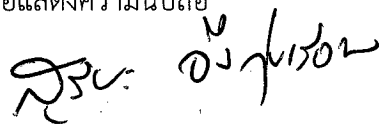
กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีหนังสือถึงหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเพื่อให้ได้รับทราบและร่วมให้ความเห็นต่อ (ร่าง) กฎกระทรวงฯ โดยความเห็นของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนดังกล่าวแสดงตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยการรายงาน กำหนดระยะเวลาการเสนอรายงาน และการให้คำรับรองรายงาน ผลการปฏิบัติการตามกฎหมาย พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จีรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองพัฒนาระบบมาตรฐานงานกำกับโรงงาน

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๖๐

www.diw.go.th