



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ก ๑๐๐๒๖

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่...ค. 1171 กษ๕      |
| รับที่(อีเมล).....        |
| ๒๕๖๓-๐๓-๐๕ เวลา 17.15     |

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ  
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๐๑) พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้บุคคลธรรมดาหรือบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนได้เท่าจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักค่าลดหย่อนอื่น ๆ แล้ว หรือหักเป็นรายจ่ายได้เท่าจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร แล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสองของกำไรสุทธิ สำหรับการบริจาคผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ของกรมสรรพากร (e-Donation) ตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ และยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการสำหรับการบริจาคสินค้าให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

สั่ง

ลับ

๑.๒ เนื่องด้วยสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ขอความอนุเคราะห์กรมสรรพากร พิจารณาขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคเพื่อสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหา จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๑ ปี

๑.๓ จากการประมวลผลข้อมูลการรับบริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๐๑) พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า มีการบริจาคดังนี้

#### สถิติการบริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

| ปี พ.ศ. | ผู้บริจาค   |            |           |            |     |            |
|---------|-------------|------------|-----------|------------|-----|------------|
|         | บุคคลธรรมดา |            | นิติบุคคล |            | รวม |            |
|         | ราย         | เงิน (ลบ.) | ราย       | เงิน (ลบ.) | ราย | เงิน (ลบ.) |
| 2563    | 53          | 3.96       | 64        | 22.07      | 117 | 26.03      |

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดให้ผู้บริจาคสามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายได้เป็นระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งจากข้อมูลการบริจาคข้างต้น พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้บริจาคทั้งบุคคลธรรมดา และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลได้บริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยผู้บริจาคที่เป็น บุคคลธรรมดามีจำนวน ๕๓ ราย ได้บริจาคเป็นจำนวน ๓.๙๖ ล้านบาท และผู้บริจาคที่เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วน นิติบุคคลมีจำนวน ๖๔ ราย ได้บริจาคเป็นจำนวน ๒๒.๐๗ ล้านบาท ซึ่งมากกว่าผู้บริจาคที่เป็นบุคคลธรรมดา ทั้งจำนวนรายและจำนวนเงิน ทั้งนี้ มีจำนวนผู้บริจาครวมทั้งหมดจำนวน ๑๑๗ ราย คิดเป็นจำนวนรวม ๒๖.๐๓ ล้านบาท

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเงินบริจาคที่ได้รับไปใช้ในการช่วยเหลือบุคลากร ทางแพทย์และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติหน้าที่ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนรวม ๑๐๒ ราย

๑.๔ มาตรา ๓ (๑) แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดให้หากมีการลดอัตราหรือยกเว้นรัษฎากร จะต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกา ซึ่งการตราพระราชกฤษฎีกานั้นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๔) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๖ ของพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๕ มาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดให้บุคคลธรรมดาที่บริจาคเงินให้แก่ สถานพยาบาลและสถานศึกษาของทางราชการ หรือบริจาคเป็นสาธารณประโยชน์แก่องค์การหรือสถานสาธารณกุศล หรือแก่สถานพยาบาลและสถานศึกษาอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา สามารถนำเงินบริจาค มาหักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีได้เท่าที่บริจาคแต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังจากหัก ค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนอื่น ๆ แล้ว

๑.๖ มาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่มีรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี สามารถ หักเป็นรายจ่ายในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามที่อธิบดี กำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี ให้หักได้อีกในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ

ลับ

~~ลับ~~

๑.๗ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอ  
มาตรการภาษีไว้ดังนี้

(๑) มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้  
การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต  
ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ  
ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงิน ที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมทั้ง  
การขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสีย  
รายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอ  
ในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

(๒) มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้  
การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น  
ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุน  
เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ  
ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้น  
หรือลดภาษีอากรด้วย

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีในการยกเว้นภาษีให้แก่ผู้บริจาคให้แก่สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรี อันมีส่วนช่วยสนับสนุนการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง ยับยั้งการแพร่ระบาดของ  
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบ  
ในระดับนโยบาย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) เป็นการกำหนด  
สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อจูงใจให้มีผู้บริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อันมีส่วนช่วยในการแก้ไข  
ปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้มีการแพร่ระบาดเพิ่มมากขึ้นและกระจายไปหลายจังหวัด จึงควร  
มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

## **๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) เป็นการกำหนด  
สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด  
ตามข้อเสนอในข้อ ๖

## **๕. ผลกระทบ**

การดำเนินการตามมาตรการภาษีข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือ  
ของหน่วยงานของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ  
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

~~ลับ~~

ลับ

### ๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

การกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีผลทำให้จัดเก็บภาษีลดลงตลอดระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีประมาณ ๕ ล้านบาท อย่างไรก็ตามมาตรการนี้จะมีผลช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในด้านสาธารณสุขเพื่อการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อีกทางหนึ่ง

### ๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) สนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน

(๒) มาตรการนี้มีส่วนช่วยรักษา พันธุ์ เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ตลอดจนผู้ได้รับผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๓) สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนและภาคเอกชนได้มีส่วนในการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และทำให้เกิดพลังสามัคคีในประเทศ

(๔) ช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา

### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้มีการแพร่ระบาดเพิ่มมากขึ้น และกระจายไปยังหลายจังหวัด เพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนและภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน รักษา พันธุ์ เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ตลอดจนผู้ได้รับผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยบริจาคเป็นเงินหรือทรัพย์สินในช่วงวิกฤติของการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงเห็นควรกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคเพื่อแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ ภายใต้หลักการ และแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาบริจาคเงินให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนได้เท่าจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักค่าลดหย่อนอื่น ๆ แล้ว

๖.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลบริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง ยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายได้เท่าจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสองของกำไรสุทธิ

๖.๓ การบริจาคตามข้อ ๖.๑ และข้อ ๖.๒ ต้องบริจาคผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ (e-Donation) ของกรมสรรพากร ที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๕

ลับ

~~ลับ~~

๖.๔ กำหนดให้ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการสำหรับการบริจาคสินค้าให้แก่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๙๔๗๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail : taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~