

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๒/๒๕๖๐



สค. ๘/๙

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘๖๖๙/๖๔

15 มิ.ย. 2564 เวลา 10.30 น.



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. เอกสารประเมินค่าธรรมเนียมรายปี โรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓
ทุกขนาด จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. เอกสารรายละเอียดข้อมูลพื้นฐานที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โดยที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีการรายงานสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน โดยปรากฏว่าได้มีการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสดังกล่าวอย่างรวดเร็วในหลายประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก รวมทั้งประเทศไทยด้วย โดยในประเทศไทยยังได้เกิดการระบาดแบบกลุ่มก้อนขึ้นในพื้นที่ที่มีความแออัดหลายพื้นที่ เช่น ชุมชนแออัด โรงงานอุตสาหกรรม ทำให้มีผู้ติดเชื้อเป็นจำนวนมากทั้งที่แสดงอาการและไม่แสดงอาการจนทำให้มีจำนวนผู้ป่วยสะสมเพิ่มมากขึ้นจนต้องจัดตั้งสถานที่กักตัวผู้ติดเชื้อและโรงพยาบาลสนามขึ้นหลายแห่ง นอกจากนี้ยังปรากฏว่ามีผู้เสียชีวิตมากขึ้นอันเนื่องมาจากความรุนแรงของโรค กรณีดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบในด้านต่าง ๆ หลายประการ อาทิเช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านสุขภาพอนามัย รวมถึงด้านการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม ฯลฯ ผลกระทบดังกล่าวไม่ส่งผลดีต่อภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทยอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบัน กรณีนี้ย่อมส่งผลไปยังผู้ประกอบการโรงงานให้ได้รับผลกระทบในด้านต่าง ๆ อย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เช่น ผลกระทบต่อรายได้ตกต่ำและต้นทุนการผลิตสูงขึ้น เป็นต้น

๑.๒ เดิมคณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยในด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยา โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยการออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาดทั่วประเทศเป็นเวลา ๑ ปี โดยสิ้นสุดการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าวในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

๑.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเหตุตาม ๑.๑ แล้วเห็นว่าเหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่องทำให้ส่งผลกระทบต่อภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ดังนั้นเพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบกับผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมจึงเห็นสมควรลดภาระในการประกอบกิจการโรงงานของผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมโดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาดทั่วประเทศเป็นเวลา ๑ ปีโดยให้เริ่มยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามกฎหมายกระทรวงตาม ๑.๒ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวนี้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีตาม ๑.๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ต้องออกเป็นกฎกระทรวง โดยเป็นร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎกระทรวงที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่รัฐมนตรีกำหนดจึงต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เร่งด่วน เพื่อให้การยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีมีผลเป็นการลดภาระและบรรเทาผลกระทบของผู้ประกอบการโรงงาน อันเนื่องมาจากผลกระทบภาวะทางเศรษฐกิจกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีผลต่อเนื่องจากกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงที่กำหนดให้ยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมรายปี ซึ่งผู้ประกอบการโรงงานโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ จะต้องชำระตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเวลา ๑ ปี โดยให้เริ่มยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดการยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีตามกฎหมายกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้ประกอบการโรงงาน จึงไม่จำเป็นต้องรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการโรงงาน อีกทั้งเป็นประโยชน์ต่อภาวะทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงไม่ขัดต่อมาตรา ๔๓ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่อย่างใด

๔.๒ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ

(๑) ชื่อกฎกระทรวง : “กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงาน พ.ศ.”

(๒) บทอาศัยอำนาจ : “อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒”

(๓) เนื้อหา :

“ข้อ ๑ กฎกระทรวงฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

ข้อ ๒ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีเป็นระยะเวลาหนึ่งปีแก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาด ”

๔.๓ ข้อยกกฎหมาย

มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นกับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามวรรคหนึ่ง ที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้ เว้นแต่มีเหตุอันสมควรอันเกิดจากภัยธรรมชาติหรือภาวะทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเหตุดังกล่าวก็ได้”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ รับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ในด้านมาตรการช่วยเหลือเยียวยาของกระทรวงอุตสาหกรรม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

๗.๑ ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงตลอดเวลาที่ยังประกอบกิจการ ซึ่งปัจจุบันอัตราค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บเป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีคิดตามกำลังแรงม้าของเครื่องจักร

๗.๒ ปัจจุบันมีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ที่จะต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีรวมทั้งสิ้น ๕๙,๐๓๑/โรงงาน ดังนั้น ผลจากกฎกระทรวงฉบับนี้จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากเงินค่าธรรมเนียมรายปีที่จะต้องเรียกเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ เป็นเวลา ๑ ปี รวมเป็นเงินประมาณ ๒๗๒,๒๔๖,๑๐๐ บาท (สองร้อยเจ็ดสิบสองล้านสองแสนสี่หมื่นหกพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แต่อย่างไรก็ตามจะเกิดผลดีต่อภาคอุตสาหกรรมมีมูลค่ามากกว่ารายได้ที่รัฐจะต้องสูญเสียไป ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

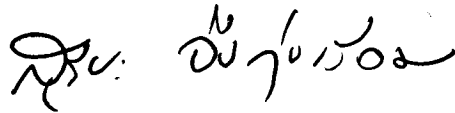
- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๗

www.diw.go.th