



ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๐.๔/๒๓๗/๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๕๕ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๔. ประกาศกรมประมง ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๕. สรุปจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีพิเศษ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๖. ประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๗. สำเนาหนังสือสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ สปท ๑๖๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๘. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๙. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๐. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตร...

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ อนุมัติในหลักการ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล รวม ๒ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคประมง และเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยเปิดให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่ถือหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือหนังสือรับรองสถานะบุคคล ที่ยังไม่หมดอายุและมีรอยตราประทับตรวจหนังสือเดินทางขาเข้า มาลงทะเบียนเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติและยื่นขอรับหนังสือคนประจำเรือ กรณีพิเศษ โดยให้หนังสือคนประจำเรือมีอายุ ๑ ปี เมื่อครบกำหนดระยะเวลาอนุญาต แรงงานกลุ่มนี้จะต้องเข้าสู่กระบวนการนำเข้าแบบ MoU ตามกฎหมายปกติของกระทรวงแรงงาน เพื่อขอรับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว หากไม่ดำเนินการให้คนต่างด้าวดังกล่าวอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกสิบห้าวัน เพื่อเตรียมการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดระยะเวลาและสถานที่ให้คนต่างด้าวมาลงทะเบียน เพื่อจัดทำทะเบียนประวัติและยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่ถือหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือหนังสือรับรองสถานะบุคคล ที่ยังไม่หมดอายุและมีรอยตราประทับตรวจหนังสือเดินทางขาเข้า มาลงทะเบียนเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติและยื่นขอรับหนังสือคนประจำเรือ กรณีพิเศษ จำนวน ๒ รอบ ดังนี้ ๑) ระหว่างวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ๒) ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๔๙ คน ซึ่งทยอยหมดอายุตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๖๔ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๑.๓ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล กำหนดให้คนต่างด้าวที่กำหนดในข้อ ๔ ของประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ และระยะเวลาอนุญาตสิ้นสุดลง แต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร (Over stay) ให้มาขึ้นทะเบียนและยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเลได้ เมื่อคนต่างด้าวได้รับหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมงแล้ว ให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวมีระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีตามอายุหนังสือคนประจำเรือ ซึ่งเมื่อครบระยะเวลาการอนุญาตตามหนังสือคนประจำเรือหรือการอนุญาตเป็นอันสิ้นสุดตามประกาศนี้ ให้คนต่างด้าวดังกล่าวอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกสิบห้าวัน เพื่อเตรียมการเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๔ สมาคมการประมงแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สปท ๑๖๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ ขอความอนุเคราะห์ให้กรมประมงพิจารณาขยายเวลาการทำงานของคนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ ตามมาตรา ๘๓ กรณีพิเศษ ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ จะเริ่มหมดอายุลง และยังไม่มีการรองรับ ต่อมาสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ได้นำเสนอปัญหาดังกล่าว ต่อคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการประมงไทย ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีการห้ามคนเดินทางเข้าออกนอกราชอาณาจักร ทำให้แรงงานกลุ่มนี้ไม่สามารถดำเนินการเพื่อเข้าสู่กระบวนการนำเข้าแบบ MoU ตามกฎหมายปกติของกระทรวงแรงงานได้ หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะส่งผลกระทบต่อภาคการประมงไทย จึงมีมติมอบหมายให้กรมการจัดหางานดำเนินการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวซึ่งได้รับหนังสือคนประจำเรือ ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีพิเศษ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๕ คณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงเสนอ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) เห็นชอบตามแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีพิเศษ โดยให้

๑.๑) กรมประมงใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ ให้กับคนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๑ ปี นับแต่วันที่หนังสือคนประจำเรือเดิมสิ้นอายุ โดยปรับแก้ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๒) กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสุขภาพและทำประกันสุขภาพมีอายุคุ้มครองอย่างน้อย ๑ ปี ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๑.๓) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจัดทำสัญญาจ้างและตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของสัญญาจ้างและลงลายมือชื่อกำกับ

๑.๔) ให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ดำเนินการออกประกาศการยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอรับหนังสือคนประจำเรือเพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล โดยให้คนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวต่อไปอีกไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่หนังสือคนประจำเรือเดิมสิ้นอายุ โดยยกเว้นโทษตามมาตรา ๘๑ และดำเนินการตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ออกตามความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๑.๕) กรมการปกครองต่ออายุบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ให้มีอายุไม่เกิน ๑ ปี เท่ากับอายุหนังสือคนประจำเรือ

๑.๖) ภายในระยะเวลาตามข้อ ๑.๑) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงแรงงานหารือแนวทางการดำเนินการเพื่อให้คนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ (Seabook เล่มเหลือง) ที่ได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เข้าสู่กระบวนการทำงานโดยชอบด้วยกฎหมายตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามภารกิจหรือกฎหมายที่รับผิดชอบ

๓) มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมง เสนอแนวทางพร้อมทั้งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๖ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (แต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ซึ่งมีพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ร่วมกับผู้แทนกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เห็นชอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. โดยเพิ่มหลักการการจับเก็บอัตลักษณ์บุคคล (Biometrics) และการตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติมจากมติ คบต. เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กรมประมงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานประมงทะเล โดยใช้มาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีพิเศษมาแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีแรงงานมาขึ้นทะเบียนจำนวน ๑๓,๔๕๕ คน ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ สามารถเข้าสู่กระบวนการขอใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และได้รับหนังสือคนประจำเรือ กรณีทั่วไป จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๘๙ คน

๒) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ มีแรงงานมาขึ้นทะเบียน จำนวน ๕,๙๖๘ คน ต่อมากระทรวงแรงงานได้เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อบริหารจัดการการทำงานแรงงานต่างด้าวภาพรวมทั้งประเทศ จำนวนกว่า ๒ ล้านคน แรงงานต่างด้าวกลุ่มนี้จึงได้เข้าสู่กระบวนการขอใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และได้รับหนังสือคนประจำเรือ กรณีทั่วไป

๓) ครั้งที่ ๓...

๓) ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ มีแรงงานมาขึ้นทะเบียนจำนวน ๓,๒๔๙ คน โดยกำหนดให้หนังสือคนประจำเรือที่ได้รับมีอายุ ๑ ปี ซึ่งทยอยหมดอายุตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๖๔ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- เดือนพฤษภาคม หนังสือคนประจำเรือหมดอายุ จำนวน ๒๗๒ คน
- เดือนมิถุนายน หนังสือคนประจำเรือหมดอายุ จำนวน ๗๕๘ คน
- เดือนกรกฎาคม หนังสือคนประจำเรือหมดอายุ จำนวน ๖๖๐ คน
- เดือนสิงหาคม หนังสือคนประจำเรือหมดอายุ จำนวน ๗๔๖ คน
- เดือนกันยายน หนังสือคนประจำเรือหมดอายุ จำนวน ๘๑๓ คน

๒.๒ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้แรงงานต่างด้าวกลุ่มดังกล่าว ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทาง เพื่อดำเนินการเข้าสู่กระบวนการนำเข้าแบบ MoU ตามกฎหมายปกติของกระทรวงแรงงาน และขอรับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวได้ หากไม่ดำเนินการให้คนต่างด้าวดังกล่าวอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานในเรือประมงต่อไปได้ แรงงานกลุ่มนี้จะต้องเดินทางออกนอกราชอาณาจักรภายในวันนับแต่หนังสือคนประจำเรือสิ้นอายุ และจะส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจการประมงทะเลของประเทศไทยในวงกว้าง

๒.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว คปต. และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีพิเศษ โดยให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ ให้กับคนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ กรณีพิเศษ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๑ ปีนับแต่วันที่หนังสือคนประจำเรือเดิมสิ้นอายุ ซึ่งหนังสือคนประจำเรือที่ได้รับการต่ออายุให้ถือว่าเป็นการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว อีก ๑ ปี จึงต้องมีการจัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๒.๔ เนื่องจากคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งบางรายระยะเวลาก่อนอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงตามอายุของหนังสือคนประจำเรือ แต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร หรือที่ได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามอายุหนังสือคนประจำเรือซึ่งระยะเวลาก่อนอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรดังกล่าวได้สิ้นสุดลง แต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร หรือที่ได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามอายุหนังสือคนประจำเรือ ที่ระยะเวลาก่อนอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวจะทยอยสิ้นสุดลงตามอายุหนังสือคนประจำเรือ กระทรวงมหาดไทยจึงใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ เพื่อยังอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้าง ในกิจการประมงทะเล ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๒.๕ ภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตของหนังสือคนประจำเรือที่ได้รับการต่ออายุแล้ว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงแรงงานหารือแนวทางการดำเนินการเพื่อให้คนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ กรณีพิเศษ ที่ได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เข้าสู่กระบวนการทำงานโดยชอบด้วยกฎหมายตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๖ การปฏิบัติงานต่ออายุหนังสือคนประจำเรือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ร่วมดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมงทะเล ซึ่งอาจกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยในภาพรวม

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ตรขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๓ วรรคสาม แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อต่ออายุหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือ ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีพิเศษ จำนวน ๓,๒๔๙ คน ให้สอดคล้องตามมติของ คบต. และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย สารสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๔.๑.๑ กำหนดให้ต่ออายุหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ประกอบข้อ ๘ ของประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๑ ปีนับแต่หนังสือคนประจำเรือเดิมสิ้นอายุ โดยแรงงานต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานบนเรือประมงต่อไป จะต้องยื่นคำขอตามระยะเวลาที่กรมประมงประกาศกำหนด

๔.๑.๒ ในการพิจารณาต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) แรงงานต่างด้าวที่จะขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ ต้องเป็นคนต่างด้าวที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ประกอบข้อ ๘ ของประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) เจ้าของเรือได้จัดทำหนังสือสัญญาจ้างตามแบบที่กำหนดในประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบสัญญาจ้างลูกจ้างในงานประมงทะเล ซึ่งเจ้าหน้าที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของสัญญาจ้างและลงลายมือชื่อกำกับไว้

(๓) คนต่างด้าวจะต้องมีใบรับรองการตรวจสุขภาพซึ่งครอบคลุมถึงการตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการประกันสุขภาพมีอายุคุ้มครองอย่างน้อยหนึ่งปี ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว

(๔) คนต่างด้าวจะต้องยื่นคำขอจัดเก็บข้อมูลอัตลักษณ์บุคคลที่ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดที่คนต่างด้าวยื่นคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ หรือสถานที่อื่นที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนดภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ได้รับใบรับคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือจากกรมประมง

๔.๒ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๘๑ กำหนดว่าคนต่างด้าวผู้ใดอยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือการอนุญาตสิ้นสุดหรือถูกเพิกถอน ต้องได้รับโทษทางอาญา และมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะส่งตัวคนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรก็ได้ ประกอบกับรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกคำสั่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาในราชอาณาจักร กรณีคนต่างด้าวผู้นั้นอยู่ในราชอาณาจักรเกินระยะเวลาได้รับอนุญาต ดังนั้น การเปิดให้คนต่างด้าวขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีออกประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อยกเว้นให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ที่ได้รับหนังสือคนประจำเรือตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงตามอายุของหนังสือคนประจำเรือแต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร หรือที่ได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามอายุหนังสือคนประจำเรือ ซึ่งระยะเวลาอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรดังกล่าวได้สิ้นสุดลง แต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร หรือที่ได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามอายุหนังสือคนประจำเรือที่ระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวจะทยอยสิ้นสุดลงตามอายุหนังสือคนประจำเรือ และให้หมายความรวมถึงคนต่างด้าวตามคำสั่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ เพื่อเปิดให้คนต่างด้าวดังกล่าวมายื่นขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ เมื่อคนต่างด้าวได้รับการต่ออายุหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมงแล้ว ให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวโดยมีระยะเวลาตามอายุหนังสือคนประจำเรือ โดยทั้งนี้หากคนต่างด้าวผู้ใดประสงค์จะออกนอกบริเวณท่าเทียบเรือประมงตามที่มาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนด คนต่างด้าวผู้นั้นจะต้องได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง โดยระยะเวลาอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามอายุหนังสือคนประจำเรือ สำหรับคนต่างด้าว ซึ่งได้รับการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรไว้แล้ว หากประสงค์จะอยู่ในราชอาณาจักรเพื่อการทำงานต่อไปอีก ให้ขออนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรได้อีกไม่เกินระยะเวลาตามอายุหนังสือคนประจำเรือ ซึ่งในกรณีที่หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางสิ้นอายุ ให้คนต่างด้าวดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกสารดังกล่าว เพื่อใช้ในการขอรับการตรวจลงตราหรือตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวแล้วแต่กรณี จึงต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศฯ ดังกล่าว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานประมงทะเลเพื่อทำงานในเรือประมงโดยเร่งด่วนได้ จึงเห็นสมควรเสนอร่างประกาศฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

(๒) ร่างประกาศ...

(๒) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา สามารถยื่นคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ เพื่ออยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเลภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่

๕.๒ การดำเนินการต่ออายุหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าวเพื่อทำงานในเรือประมงต่อไปได้ ต้องมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมปฏิบัติงานด้วย เห็นควรมอบให้หน่วยงานดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กรมประมง ต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ

(๒) กระทรวงสาธารณสุข ตรวจสอบสุขภาพซึ่งครอบคลุมถึงการตรวจโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และทำประกันสุขภาพของคนต่างด้าว

(๓) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จัดทำสัญญาจ้างและตรวจสอบสัญญาจ้างของคนต่างด้าว

(๔) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าว และจัดเก็บอัตลักษณ์บุคคล (Biometrics)

(๕) กรมการปกครอง ต่ออายุบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองบริหารจัดการทรัพยากรและกำหนดมาตรการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๐๓๒๑

E - mail : seabook2559@gmail.com