

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๔/๖๑๙๔



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี Water Dialogues for Results Bonn 2021: Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

✓ ๒. QR Code สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๒๘๔
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๓. QR Code สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๓/๑๔๘๑
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔

๔. QR Code ร่างสารทางการเมือง From Dialogues to Results - Key messages
for Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation

๕. QR Code สำเนาหนังสือเชิญเข้าร่วมกล่าวปาฐกถาในการประชุมระดับรัฐมนตรี
Water Dialogues for Results Bonn 2021 อย่างไม่เป็นทางการ

๖. QR Code คำกล่าวปาฐกถาในการประชุมระดับรัฐมนตรี Water Dialogues for Results Bonn 2021

๗. QR Code สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๙๖๘
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์ในการประชุมระดับรัฐมนตรี Water Dialogues for Results Bonn 2021: Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าเนื่องจากการประชุม Water Dialogues for Results Bonn 2021: Accelerating cross-sectoral SDG 6 Implementation เป็นการประชุมหารือเชิงนโยบายเพื่อสนับสนุนประเทศสมาชิกในการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายด้านน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. 2030 โดยจะมีเอกสารผลลัพธ์การประชุมในรูปแบบสารทางการเมือง (political message) ที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศที่เข้าร่วมการประชุม และเอกสารผลลัพธ์การประชุมดังกล่าวจะเป็นหนึ่ง...

หนึ่งในข้อเสนอแนะที่จะนำเสนอต่อที่ประชุม United Nations Conference on the Midterm Comprehensive Review of the Implementation of International Decade for Action, “Water for Sustainable Development”, 2018 - 2028 ซึ่งจะมีขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายดอน ปรมดีวินัย) จึงมีดำริว่า ไทยน่าจะตอบรับเข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะกรรมการขับเคลื่อน (Steering Committee) ของการประชุมดังกล่าวตามคำเชิญของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และขอให้เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ หรือผู้เชี่ยวชาญพิเศษเป็นผู้แทนฝ่ายไทยในคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ซึ่งเป็นกลไกหลักของการสนับสนุนการประชุม Water Dialogues for Results Bonn 2021 โดยเฉพาะในการกำหนดประเด็นการหารือและจัดทำร่างสารทางการเมือง (รายละเอียดตาม QR Code สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ตอบรับเป็นผู้แทนหลักฝ่ายไทยในคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ (รายละเอียดตาม QR Code สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และมอบหมายเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ซึ่งในคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ประกอบด้วย ผู้แทนประเทศสมาชิกจากทุกภูมิภาค ได้แก่ ออสเตรเลีย บังกลาเทศ โบลิเวีย ฝรั่งเศส เกรเนดา เม็กซิโก เซเนกัล สิงคโปร์ แอฟริกาใต้ ทาจิกิสถาน เนเธอร์แลนด์ และไทย ผู้แทนภาคประชาสังคม รวมทั้งผู้สังเกตการณ์ โดยมีผู้แทนกระทรวงสิ่งแวดล้อม คุ้มครองธรรมชาติ และความปลอดภัยทางปรมาณู สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (BMU) ทำหน้าที่เป็นประธาน และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศเยอรมัน (GIZ) เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยกระบวนการจัดทำร่างสารทางการเมือง ประกอบด้วย ๓ ขั้นตอน ได้แก่

- ๑) การยกร่างสารทางการเมือง โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ (เดือนกุมภาพันธ์ - พฤษภาคม ๒๕๖๔)
- ๒) การประชุมโต๊ะกลมระดับผู้เชี่ยวชาญ (Expert Roundtables) เพื่อหารือเชิงเทคนิคในรายประเด็น (เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔)
- ๓) การพิจารณาร่างสารทางการเมือง ก่อนการรับรองในที่ประชุม Water Dialogues for Results Bonn 2021 (เดือนมิถุนายน ๒๕๖๔)

๑.๓ การประชุม Water Dialogues for Results Bonn 2021 เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี มีกำหนดจัดในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๙.๐๐ - ๒๒.๒๐ น. (เวลาประเทศไทย) ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยเป็นหารือเชิงนโยบายเพื่อสนับสนุนประเทศสมาชิกในการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายด้านน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยจะมีผู้แทนประเทศและองค์กรที่ได้รับเชิญกล่าวปาฐกถา ถ้อยแถลง ให้สัมภาษณ์ หารือ และส่งมอบสารทางการเมือง From Dialogues to Results - Key messages for Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation (รายละเอียดตาม QR Code สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งจะปรากฏรายชื่อประเทศที่ให้การรับรองเอกสารดังกล่าวอยู่ด้านท้าย โดย BMU ได้ส่งหนังสืออย่างไม่เป็นทางการ เชิญรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาร่วมกล่าวปาฐกถาหรือมอบหมายรัฐมนตรีร่วมกล่าวปาฐกถา โดยสามารถบันทึกเทปเป็นการล่วงหน้าได้ (รายละเอียดตาม QR Code สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุม Water Dialogues for Results Bonn 2021 เป็นการประชุมหารือเชิงนโยบาย เพื่อสนับสนุนประเทศสมาชิกในการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายด้านน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยเป็นข้อริเริ่มของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และจะมีเอกสารผลลัพธ์การประชุมในรูปแบบสารทางการเมือง ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย องค์กรพหุภาคี รวมถึงระบบสหประชาชาติ ในการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านน้ำ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม Water Dialogues for Results Bonn 2021 เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี มีกำหนดจัดในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยจะมีผู้แทนประเทศและองค์กรที่ได้รับเชิญ กล่าวปาฐกถา ถ้อยแถลง ให้สัมภาษณ์ ทวีต และส่งมอบสารทางการเมือง From Dialogues to Results - Key messages for Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation ซึ่งจะปรากฏรายชื่อประเทศ ที่ให้การรับรองเอกสารดังกล่าวอยู่ด้านท้าย สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โปรดเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สามารถรับรองสารทางการเมือง และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะกำกับ การบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายสามารถร่วมกล่าวปาฐกถาได้ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานผู้แทนไทยในคณะกรรมการ ขับเคลื่อนฯ ได้ร่วมให้ข้อคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างสารทางการเมือง From Dialogues to Results - Key messages for Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ ทางการเมืองของประเทศสมาชิกในคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ที่เข้าร่วมการประชุม Water Dialogues for Results Bonn 2021 มีวัตถุประสงค์เพื่อเน้นย้ำความมุ่งมั่นในการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งครอบคลุมความร่วมมือในการดำเนินงานของภาครัฐ ผู้ให้บริการ องค์กรพหุภาคี และระบบสหประชาชาติ และมีเนื้อหาครอบคลุมแนวทางเร่งรัดการขับเคลื่อน ๕ ด้าน ดังนี้

(๑) **เงินทุน** กระบวนทัศน์ใหม่ในการจัดหาเงินทุน โดยรัฐบาล สถาบันการเงิน ในประเทศและระหว่างประเทศ และผู้มีบทบาทพหุภาคี จำเป็นต้องปรับปรุงการกำหนดเป้าหมาย และการใช้เงินทุน ที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพ ระดมทรัพยากรในประเทศ และดึงดูดการลงทุนเพิ่มเติมจากแหล่งภาครัฐและเอกชน

(๒) **ข้อมูล** การตัดสินใจโดยอาศัยข้อมูล ช่วยให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจสามารถเข้าถึง ข้อมูลและใช้งานข้อมูลที่มีคุณภาพ เข้าถึงได้ ทันเวลา และเชื่อถือได้ สำหรับการวิเคราะห์ การวางแผน และการดำเนินการตามการดำเนินการข้ามภาคส่วนที่มีประสิทธิผล เพื่อที่จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

(๓) **ขีดความสามารถ** การพัฒนาขีดความสามารถที่จำเป็นต้องถ่ายทอดความรู้แบบองค์รวม นอกเหนือจากการฝึกอบรม เพื่อส่งเสริมการตัดสินใจข้ามภาคส่วน การวางแผน และการดำเนินงาน เสริมสร้างความร่วมมือในทุกระดับทั้งในแนวราบและแนวดิ่ง

(๔) นวัตกรรม...

(๔) นวัตกรรม ผู้มีอำนาจตัดสินใจจำเป็นต้องประสานองค์ความรู้ดั้งเดิมเข้ากับเทคโนโลยีที่ทันสมัยและแนวทางที่เป็นนวัตกรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำและประกันการจัดหาน้ำจัดอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคที่มีปัญหาเรื่องน้ำและบริเวณข้ามพรมแดน

(๕) ธรรมาภิบาล แนวทางธรรมาภิบาลด้านน้ำ โดยการร่วมมือกันและแนวทางข้ามภาคส่วน โดยความต้องการน้ำที่เพิ่มขึ้นเมื่อเผชิญกับความไม่แน่นอนของน้ำที่เพิ่มขึ้น ต้องการธรรมาภิบาลในทุกระดับ และความร่วมมือระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ภาคส่วน และประเทศต่าง ๆ

โดยที่ร่างสารทางการเมืองข้างต้น มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ มีเพียงการระบุชื่อประเทศที่ร่วมให้การรับรอง โดยไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม การรับรองสารทางการเมืองเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๒ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรี Water Dialogues for Results Bonn 2021: Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation ในวาระการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

๔.๓ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้จัดทำคำกล่าวปาฐกถาสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี Water Dialogues for Results Bonn 2021: Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation เสนอมาเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว (รายละเอียดตาม QR Code สิ่งส่งมาด้วย ๖)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของร่างสารทางการเมืองที่เสนอต่อที่ประชุมในครั้งนี้ มีความสอดคล้องกับนโยบายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งสามารถนำมาพิจารณาใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายด้านน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำในภาพรวมของร่างสารทางการเมือง ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างสารทางการเมืองจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ และเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (รายละเอียดตาม QR Code สิ่งส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างสารทางการเมืองเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกในการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ มีเพียงการระบุชื่อประเทศที่ร่วมให้การรับรอง โดยไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบร่างสารทางการเมือง From Dialogues to Results - Key messages for Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างสารทางการเมืองดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง และมอบหมายให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นผู้ให้การรับรองร่างสารทางการเมือง From Dialogues to Results - Key messages for Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation ในนามประเทศไทย ตามนัยที่เสนอในข้อ ๔.๑

๑๐.๒ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะกำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายระดับรัฐมนตรี กล่าวปาฐกถาในการประชุมระดับรัฐมนตรี Water Dialogues for Results Bonn 2021: Accelerating Cross - Sectoral SDG 6 Implementation

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองนโยบายและแผนแม่บท

โทร. ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๐๘๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๘๑๔๔