

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/ ๒๕๖๔



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อกลุ่มแรงงานและผู้ประกอบการ อันเนื่องมาจากข้อกำหนด
ออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘
(ฉบับที่ ๒๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๔๔๐ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง มาตรการ
บรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการ อันเนื่องจากข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙
แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒๕) ซึ่งเป็นผลจาก
การประชุมหารือที่มีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานและมีผู้เข้าร่วมประชุม
ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประธาน
คณะที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี (นายทศพร ศิริสัมพันธ์) ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี (นายปิ迪 ตัญญาเกษม)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้าน (๖) การบริหารราชการ
แผ่นดิน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับบริหารราชการสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ปัจจุบันสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเฉพาะ
ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลมีความเสี่ยงต่อการเกิดภาวะวิกฤติด้านสาธารณสุข โดยจำนวน
ผู้ติดเชื้อรายใหม่และผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลยังอยู่ในระดับสูงและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น
อย่างต่อเนื่อง ด้วยเหตุนี้รัฐบาลโดยข้อเสนอแนะของฝ่ายสาธารณสุข ประกอบกับความเห็นของ
คณะที่ปรึกษาด้านการสาธารณสุขในศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด -๑๙ จึงจำเป็นต้องออกข้อกำหนด

/ออกตามความ...

ออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒๕) (ข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕)) โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายเฉพาะและบังคับใช้มาตรการควบคุมที่จำเป็นเพื่อบังคับและสกัดกั้นการระบาดของเชื้อโรคอย่างเร่งด่วนและหยุดยั้งอัตราการเร่งของจำนวนผู้ป่วย โดยมีพื้นที่ครอบคลุม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ พื้นที่สถานการณ์ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (จังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และสมุทรสาคร) และพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา และสงขลา)

๑.๒ ข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕) ได้กำหนดมาตรการควบคุมแบบบูรณาการเร่งด่วนในเขตพื้นที่สถานการณ์ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (จังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และสมุทรสาคร) นอกเหนือจากข้อปฏิบัติตามข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕) เป็นระยะเวลาอย่างน้อยสามสิบวัน เพื่อเข้าควบคุมและชะลอการระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ ที่มีการระบาดเป็นกลุ่มก้อนกระจายในหลายพื้นที่ รวมทั้งการสกัดกั้นการเคลื่อนย้ายเดินทางของกลุ่มเสี่ยงเพื่อไม่ให้เชื้อโรคแพร่ออกไปเป็นวงกว้างสู่พื้นที่อื่นๆ อย่างรวดเร็วในกลุ่มแรงงานก่อสร้าง แรงงานในสถานประกอบการและโรงงานในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งส่งผลกระทบต่อแรงงานและผู้ประกอบการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามปกติ และคาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้และมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องกำหนดมาตรการช่วยเหลือ เพื่อบรรเทาผลกระทบในระยะสั้นของกลุ่มแรงงานและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕) เพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลอยู่ในความเสี่ยงต่อการเกิดภาวะการระบาดในระดับที่สูงขึ้น ทำให้ภาครัฐจำเป็นต้องออกข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕) โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นระยะเวลา ๓๐ วัน เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายเฉพาะและบังคับใช้มาตรการควบคุมที่จำเป็นเพื่อบังคับและสกัดกั้นการระบาดของเชื้อโรคอย่างเร่งด่วนและหยุดยั้งอัตราการเร่งของจำนวนผู้ป่วย ซึ่งการปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อแรงงานและผู้ประกอบการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามปกติ ทำให้ภาครัฐจำเป็นต้องเร่งพิจารณากำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อกำลังแรงงานและผู้ประกอบการ อันเนื่องมาจากข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕)

๓. สารสำคัญ

แนวทางการให้ความช่วยเหลือ และบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ (๑) มาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มแรงงานและผู้ประกอบการในพื้นที่สถานการณ์ควบคุมสูงสุดและเข้มงวดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕) และ (๒) มาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะต่อไป เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนและ ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เหมาะสม ดังนี้

๓.๑ มาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน

๓.๑.๑ หลักการในการให้ความช่วยเหลือ

๑) พื้นที่การให้ความช่วยเหลือ ได้แก่ พื้นที่สถานการณ์ควบคุมสูงสุด และเข้มงวดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (จังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และสมุทรสาคร) ที่ต้องปฏิบัติเพิ่มเติมนอกเหนือจากข้อปฏิบัติตามข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๔)

๒) กลุ่มเป้าหมายให้ความช่วยเหลือ ได้แก่ กลุ่มแรงงานและผู้ประกอบการในกิจการที่ได้รับผลกระทบตามข้อกำหนด (ฉบับที่ ๒๕) ทั้งในส่วนที่อยู่ในระบบและนอกระบบ

๓) ประเภทกิจการที่ให้ความช่วยเหลือ ได้แก่ กิจการก่อสร้าง กิจการที่พักแรมและบริการด้านอาหาร กิจกรรมศิลปะ ความบันเทิงและนันทนาการ และกิจกรรมบริการด้านอื่นๆ ตามที่สำนักงานประกันสังคมกำหนด

๔) ระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือ จำนวน ๑ เดือน

๓.๑.๒ รูปแบบการให้ความช่วยเหลือ

๑) กลุ่มแรงงานที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ สัญชาติไทย ตามหลักการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๓.๑.๑ จะได้รับเงินช่วยเหลือเพิ่มเติม ในอัตรา ๒,๐๐๐ บาทต่อคน ซึ่งเป็นการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากการให้ความช่วยเหลือผ่านระบบประกันสังคมที่ได้มีการให้ความช่วยเหลือแก่ลูกจ้างและนายจ้าง ตามข้อ ๔ ของกฎกระทรวงการได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานเนื่องจากมีเหตุสุดวิสัยอันเกิดจากการระบาดของโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำหนดว่าในกรณีมีเหตุสุดวิสัยที่ทำให้ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ประกันตน ซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ไม่ได้ทำงาน หรือนายจ้างไม่ให้ทำงาน เนื่องจากทางราชการมีคำสั่งปิดสถานที่เป็นการชั่วคราว เพื่อป้องกันการระบาดของโรค ให้ลูกจ้างมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างรายวัน (สูงสุดไม่เกิน ๗,๕๐๐ บาท) ตลอดระยะเวลาที่มีคำสั่งปิดสถานที่ แต่ไม่เกินเก้าสิบวัน

๒) ผู้ประกอบการหรือนายจ้างตามหลักการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๓.๑.๑ จะได้รับความช่วยเหลือตามจำนวนลูกจ้าง สูงสุดไม่เกิน ๒๐๐ คน ในอัตรา ๓,๐๐๐ บาทต่อคน

๓) ผู้ประกอบการหรือนายจ้างตามหลักการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๓.๑.๑ แต่ปัจจุบันไม่ได้อยู่ในระบบประกันสังคม ให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑) กรณีที่เป็นผู้ประกอบการที่มีลูกจ้าง ให้ลงทะเบียนกับสำนักงานประกันสังคมภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ จะได้รับเงินช่วยเหลือตามจำนวนลูกจ้างสูงสุดไม่เกิน ๒๐๐ คน ในอัตรา ๓,๐๐๐ บาทต่อคน และลูกจ้างที่เป็นสัญชาติไทยจะได้รับความช่วยเหลือในอัตรา ๒,๐๐๐ บาทต่อคน

๓.๒) กรณีที่เป็นผู้ประกอบการที่ไม่มีลูกจ้าง ให้ลงทะเบียนผ่านแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” ผ่านโครงการคนละครึ่ง ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยผู้ประกอบการจะได้รับความช่วยเหลือในอัตรา ๓,๐๐๐ บาท

๓.๓) กรณีที่เป็นผู้ประกอบการในหมวดร้านอาหาร เครื่องดื่ม ของโครงการคนละครึ่งที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานประกันสังคม เนื่องจากไม่มีลูกจ้าง จะได้รับการช่วยเหลือในอัตรา ๓,๐๐๐ บาท สำหรับผู้ประกอบการที่อยู่ในโครงการคนละครึ่งและมีลูกจ้างแต่ยังไม่อยู่ในระบบประกันสังคมให้ลงทะเบียนกับสำนักงานประกันสังคมภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถได้รับความช่วยเหลือตามข้อ ๓.๑)

ทั้งนี้ ในเบื้องต้นคาดว่าจะการดำเนินการตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน จะมีกรอบวงเงินรวมประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๔) มาตรการอื่น ๆ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือ เยียวยา ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดโควิด -๑๙ และการกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชนที่กำลังซื้อ เพื่อเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้แก่ผู้ประกอบการร้านค้า ร้านอาหาร และปริมาณเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจให้เป็นไปต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลัง ดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วตามแผนงานเดิมที่กำหนดไว้ในช่วงเดือนกรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้แก่ โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๓ โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ และโครงการ “ยิ่งใช้ยิ่งได้”

นอกจากนี้ เพื่อลดผลกระทบแก่กลุ่มแรงงานที่จำเป็นต้องปฏิบัติ ตามข้อบังคับในการให้หยุดงาน และห้ามเดินทางและเคลื่อนย้ายแรงงานเป็นการชั่วคราวในระยะเวลา ๓๐ วัน รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงาน จะประสานขอความร่วมมือให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ประสานกับสมาคมกิตติดาการไทยและร้านอาหารในการขอความร่วมมือผู้ประกอบการให้ใช้บริการอาหารจากกิตติดาการ ร้านอาหาร และร้านอาหารรายย่อย แม่ค้า พ่อค้า เพื่อดูแลกลุ่มแรงงานในสถานที่พักอาศัยชั่วคราวสำหรับคนงานทั้งภายในและภายนอกสถานที่ก่อสร้าง

๓.๒ มาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะต่อไป : การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมทั่วประเทศ เพื่อให้ภาครัฐมีข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการในลักษณะมุ่งเป้าได้ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงแรงงาน เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการที่มีลูกจ้างดำเนินการลงทะเบียนในระบบประกันสังคม พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานกับกระทรวงแรงงาน และกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดโควิด -๑๙ ตามความเหมาะสมต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน ตามข้อ ๓.๑

๔.๒ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงแรงงาน ดำเนินการตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วนตามข้อ ๓.๑ โดยให้กระทรวงการคลัง สนับสนุนข้อมูลและตรวจสอบข้อมูลจากฐานข้อมูลที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังให้กระทรวงแรงงาน เพื่อใช้ประกอบการดำเนินการตามมาตรการให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วนตามข้อ ๓.๑ และขอรับสนับสนุนแหล่งเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตามขั้นตอนของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไข

ปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พร้อมทั้งเร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการที่มีลูกจ้างลงทะเบียนกับสำนักงานประกันสังคมภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔

๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมเนื่องจากไม่มีลูกจ้าง ลงทะเบียนผ่านแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” ผ่านโครงการคนละครึ่งภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ พร้อมทั้งประสานกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อตรวจสอบยืนยันตัวตนของผู้ลงทะเบียนว่ามีความสอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายตามหลักการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๓.๑.๑ และจัดส่งให้กับกระทรวงแรงงานเพื่อดำเนินการต่อไป

๔.๔ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงแรงงาน เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการที่มีลูกจ้างให้ดำเนินการลงทะเบียนในระบบประกันสังคม พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานกับกระทรวงแรงงาน และกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดโควิด -๑๙ ตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๘๒

E-mail: phavina@nesdc.go.th