

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๖๗/๙๖



กวก. ๙๖
วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๖๔
เวลา ๑๔.๓๗

ส.ค. ๙๖๖๗
ส่ง : กวก.
รับที่ : ๙๖๘๓๕/๖๔
๒๑ มิ.ย. ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๔๕ น.

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการสื่อสารและสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการสื่อสารและสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ฉบับสุดท้าย พร้อมทั้งคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๖๖๒ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วน ที่ นร ๐๙๐๗/๙๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการสื่อสารและสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ (Memorandum of Understanding Between the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Communications and Information of the Republic of Singapore for Cooperation in the Field of the Digital Economy) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในขณะนั้น) และกระทรวงการสื่อสารและสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมของทั้งสองประเทศ โดยได้ตระหนักถึงความสำคัญของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีต่อทุกภาคส่วนของเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวได้หมดอายุลง เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

/๑.๒ ภายหลังจาก...

๑.๒ ภายหลังจากบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารได้หมดอายุลง ทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องให้มีการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ โดยได้มีการพิจารณาและปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ร่วมกันมาโดยตลอด จนสามารถตกลงเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฉบับสุดท้ายร่วมกัน รวมถึงปรับชื่อร่างบันทึกความเข้าใจเป็นความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัล เพื่อให้ตรงกับพัฒนาการของการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัลในปัจจุบัน และสาขาความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายให้ความสำคัญ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสื่อสารและสารสนเทศ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้เรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาเข้าร่วมการประชุม Asia Tech x Singapore (AT x SG) ในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ซึ่งคาดว่าจะเป็นการประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล และกำหนดจะมีการจัดพิธีลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างฝ่ายไทย และฝ่ายสิงคโปร์ ในช่วงการประชุมดังกล่าว ในรูปแบบการประชุมทางไกล โดยผู้ลงนามของแต่ละฝ่าย จะทำการลงนามไว้ล่วงหน้าและนำส่งคู่มือฉบับจริงดังกล่าวให้อีกฝ่ายทางไปรษณีย์หรือช่องทางทางการทูต และจะใช้คู่มือฉบับจริงที่มีการลงนามโดยอีกฝ่าย มาทำการลงนามให้สมบูรณ์ในช่วงพิธีลงนาม ในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ดังนั้น จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีดังนี้

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัลของทั้งสองประเทศให้มีความครอบคลุมและรอบด้าน ทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง รวมทั้งมีการแลกเปลี่ยนนโยบาย เทคโนโลยี ข้อมูลและทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลของทั้งสองประเทศ โดยเป็นไปตามความสนใจของแต่ละฝ่าย ซึ่งจะนำไปสู่ผลประโยชน์ร่วมกัน

๓.๒ สาขาความร่วมมือของร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีดังนี้

- (๑) การเชื่อมโยงด้านดิจิทัล (Digital Connectivity)
- (๒) การจัดการข้อมูล (Data)
- (๓) ความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีและกำลังคน (Tech Talent and Manpower)
- (๔) เทคโนโลยีอุบัติใหม่ (Emerging Technology) ซึ่งครอบคลุมถึง Artificial Intelligence (AI), 5G, Cloud Computing, Internet of Things (IoT), Big Data Analytics และ Robotics
- (๕) เมืองและนิคมอุตสาหกรรมอัจฉริยะ (Smart City and Estates)
- (๖) ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (Cybersecurity)
- (๗) ประเด็นอื่น ๆ ตามที่ทั้งสองฝ่ายเห็นสมควร

๓.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวจะเริ่มมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่มีการลงนามครบทั้งสองฝ่าย เป็นระยะเวลา ๓ ปี หากไม่มีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งขอสิ้นสุดบันทึกความเข้าใจ โดยการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรแก่อีกฝ่ายหนึ่งภายใน ๖ เดือน และสามารถต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ออกไปได้ โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรตามความยินยอมร่วมกันของทั้งสองฝ่ายอีก ๓ ปี

๓.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมายภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะขึ้นอยู่กับกฎหมาย/กฎระเบียบภายในของแต่ละประเทศ และขึ้นอยู่กับความพร้อมด้านเงินทุนและทรัพยากรบุคคลของคู่ภาคี

รายละเอียดร่างบันทึกความเข้าใจฯ พร้อมทั้งคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว โดยทั้งสองหน่วยงานได้มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งความเห็นในประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ ว่า ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการสื่อสารและสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับเศรษฐกิจดิจิทัล โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับความในวรรค ๘ ย่อหน้าที่ ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุไว้ชัดเจนว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่ได้สร้างหรือก่อให้เกิดหรือไม่ได้มุ่งหมายจะสร้างหรือก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายภายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจดิจิทัลระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการสื่อสารและสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวตามข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

Email : samatchaya.t@mdes.go.th