



ที่ กค ๐๗๑๓/ ๒๕๖๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ กำหนดให้

๑.๑.๑ จัดตั้ง “กองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน” ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาองค์กรและโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุน รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของตลาดทุน

/ (๒) ส่งเสริม...

ลับ

~~ลับ~~

(๒) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับตลาดทุนหรือการกำกับดูแลตลาดทุน

(๓) เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับตลาดทุน การลงทุน และการพัฒนาตลาดทุนให้แก่ผู้ลงทุน ประชาชน หน่วยงาน และองค์กรที่เกี่ยวข้อง

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา วิจัย อบรม และพัฒนาองค์ความรู้หรืองานวิชาการที่เป็นประโยชน์ต่อตลาดทุน

๑.๑.๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) หรือกรณีที่มีเหตุการณ์พิเศษ และ ตลท. จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนอาจพิจารณาให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ ตลท. โดยอาจกำหนดเงื่อนไขตามที่เห็นสมควรได้

๑.๑.๓ ให้ ตลท. โอนเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดเป็นจำนวนหรือมูลค่า ๕,๗๐๐ ล้านบาท ให้แก่กองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ โดยให้คณะกรรมการ ตลท. และคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนร่วมกันกำหนดจำนวนหรือมูลค่า ประเภท และลักษณะของเงินหรือทรัพย์สินที่จะโอน

๑.๒ ตลท. ได้ดำเนินการโอนเงินให้แก่กองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนมูลค่า ๕,๗๐๐ ล้านบาทตามข้อ ๑.๑.๓ แล้วเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยมีได้มีการโอนทรัพย์สินอื่น

๑.๓ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม โครงการ หรือมาตรการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากร ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อส่งเสริมความเชื่อมั่นในตลาดทุนไทย สนับสนุนให้ตลาดทุนไทยมีเสถียรภาพและความมั่นคง ตลอดจนสามารถแข่งขันในระดับภูมิภาคและระดับโลก เห็นควรบรรเทาภาระภาษีให้แก่ ตลท. โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ ตลท. สำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบาย และต้องตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

/๓. ความเร่งด่วน...

~~ลับ~~

ลับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน) มีความเร่งด่วน เนื่องจากจะเป็นการสร้าง ความเชื่อมั่นในตลาดทุนไทยโดยรวม

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เงินสนับสนุนที่ ตลท. ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของ ตลท. หรือกรณีที่มีเหตุการณ์พิเศษตามข้อ ๑.๑.๒ นั้นเป็นรายได้ที่ต้องนำไปรวมคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล แต่หากได้มีการใช้จ่ายเงินสนับสนุนไปในรอบระยะเวลาบัญชีเดียวกันกับที่ได้รับ จะไม่มีกำไรสุทธิและไม่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินในส่วนนี้ แต่ในทางปฏิบัติการใช้จ่ายเงินอาจมิได้ใช้จ่ายหมดในรอบระยะเวลาบัญชีเดียว จึงทำให้ ตลท. ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลไปก่อนสำหรับเงินจำนวนที่ใช้จ่ายไม่หมดในรอบระยะเวลาบัญชีที่ได้รับ

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน) เป็นการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ ตลท. สำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของ ตลท. หรือกรณีที่มีเหตุการณ์พิเศษ

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วดังต่อไปนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

เนื่องจาก ตลท. เป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๓๙ แห่งประมวลรัษฎากร ดังนั้น หากไม่มีการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล จะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้จากเงินสนับสนุนสุทธิซึ่งเป็นจำนวน เท่ากับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนหักด้วยรายจ่ายที่ใช้จ่ายจากเงินสนับสนุนนั้น อย่างไรก็ตาม ไม่สามารถประมาณการรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลในกรณีนี้ เนื่องจากไม่อาจคาดการณ์การสนับสนุนทางการเงินให้แก่ ตลท. นอกจากนั้น รายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลในกรณีนี้ ไม่อยู่ในประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ดังนั้น การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ ตลท. สำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนไม่ส่งผลกระทบต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ช่วยสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ ตลท. ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการระดมทุนในประเทศและการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๒) ช่วยสนับสนุนการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงของ ตลท. ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการระดมทุนในประเทศและการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศเช่นเดียวกัน

/๖. ข้อเสนอ...

ลับ

~~ลับ~~
๕-๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย หรือกรณีที่มี พุทธิการณ์พิเศษและจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทางการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และ ตลาดหลักทรัพย์ ทั้งนี้ สำหรับเงินได้ที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail : taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~
๕-๖