

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/ ๑๐๕๙๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส35584 5 กษ
วันที่ : ธ10747/63 นค
วันที่ : 02 ต.ค. 63 เวลา : 15:40

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๘๗๘๖ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ ดศ ๐๔๐๗/๓๗๔๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๐๐๘/๓๔๕๑๗ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒
๕. สำเนาบันทีกช่วยจัดการประชุมหารือเรื่อง (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศ
แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเปิดตลาดให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศ
เชิงพาณิชย์ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓
๖. สำเนาบันทีกช่วยจัดการประชุมหารือ เรื่อง (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการในการเปิดตลาด
ในระดับรัฐ (State Level) ของนโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติ
ให้บริการในประเทศ (Landing Rights) เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๗. (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐ
เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.
๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๔๐๗.๓/ว ๑๗๑๓ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓
๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๑๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๑๒. นโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศ
๑๓. พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
๑๔. ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในการให้บริการในประเทศ

/๑๕. (ร่าง) ประกาศ...

๑๕. (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.
๑๖. สำเนาแบบรับรองรายงานการประชุมหารือของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๑๗. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ที่ กต ๐๘๐๒/๑๓๑ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓
๑๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๐๐๘/๖๔๑๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๑๙. สำเนาหนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ที่ พณ ๐๖๐๓/๑๕๑๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๒๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๒๖๗ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓
๒๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ด่วน ที่ สทช ๒๐๐๘/๑๒๒๗๑ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (๑) ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการนโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ และให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมรับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงศึกษาธิการไปพิจารณาดำเนินการด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยได้จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการศึกษาวิจัยเรื่อง นโยบายการกำหนดสิทธิในการส่งและรับสัญญาณและการเข้าตลาดของดาวเทียมต่างชาติ (Landing Rights and Market Access Policy) เพื่อยก (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเปิดตลาดให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ (และภายหลังได้ปรับเปลี่ยนชื่อเป็น (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการ

ในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.) และได้นำเสนอผลการศึกษาวิจัยเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พร้อมทั้งได้นำข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ มาปรับปรุง (ร่าง) ประกาศฯ

๑.๓ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ในฐานะหน่วยงานที่จัดทำหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศ (Firm Level) เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเปิดตลาดให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ (และภายหลังได้ปรับเปลี่ยนชื่อเป็น (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐ เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.) และสำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ แจ้งข้อคิดเห็นต่อ (ร่าง) ดังกล่าว

๑.๔ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เชิญผู้แทนกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเข้าร่วมการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง คือเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ ในการปรับปรุง (ร่าง) ประกาศฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖) และที่ประชุมได้ร่วมกันปรับปรุงสาระสำคัญ และได้ปรับเปลี่ยนชื่อเป็น (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑.๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมมีมติรับทราบและให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการแก้ไขตามข้อสังเกตของกรรมการฯ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๑.๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น และเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อ (ร่าง) ประกาศฯ ที่ปรับแก้ตามมติคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ตามข้อ ๑.๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้อง

๑.๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) มีมติ ดังนี้

๑.๗.๑ เห็นชอบ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๑.๗.๒ เห็นชอบให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมนำ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. เสนอต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามลำดับต่อไป

๑.๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) มีมติ ดังนี้

๑.๘.๑ เห็นชอบ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๑.๘.๒ เห็นชอบให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมฯ (ร่าง) ประกาศ คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความ เห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้กำหนดเงื่อนไขการเข้าสู่ตลาด (Market Access) ไว้ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

“๑.๑) มีนโยบายเปิดตลาดในระดับรัฐ (State Level) ให้ผู้ประกอบการดาวเทียมสื่อสาร (GSO และ Non-GSO) ของรัฐที่มีนโยบายเปิดน่านฟ้าให้ผู้ประกอบการไทยเข้าสู่ตลาดของรัฐนั้น โดยพิจารณา ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติกำหนดขึ้น และเสนอคณะกรรมการดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ (๑๔/๒) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓) มาตรา ๑๑ กำหนดว่า “การพิจารณา อนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ และ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข และค่าธรรมเนียม การอนุญาตดังกล่าว” ซึ่งต่อมา คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้ออกประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในการให้บริการในประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔) โดยเป็นการอนุญาตในระดับผู้ประกอบการ หรือ Firm Level โดยที่ ข้อ ๘ (๓) ระบุว่า “สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาตรวจสอบการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติที่มีคุณสมบัติสอดคล้องตาม นโยบายที่รัฐกำหนด” ซึ่งเป็นไปตามนโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดไว้ ดังนี้

“๑.๒) ให้ผู้ประกอบการ (Firm Level) ของรัฐที่มีนโยบายเปิดน่านฟ้าตามข้อ ๑.๑ ที่ประสงค์จะประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารโดยใช้ดาวเทียมต่างชาติต้องขออนุญาตและปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนด”

และประกาศฯ กสทช. ดังกล่าว มีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม กสทช. ยังไม่สามารถพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติเข้ามาให้บริการในประเทศได้ เนื่องจาก จะต้องพิจารณา ดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายตาม (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศ เชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๔. ข้อเท็จจริง/สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ผู้ประกอบการและหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์ที่จะใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติเพื่อให้บริการในการกิจการที่จำเป็นเร่งด่วนและเพื่อประกอบกิจการในเชิงพาณิชย์เพิ่มมากขึ้น ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการนโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศ ซึ่งจะต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์การเปิดตลาดในระดับรัฐ (State Level) และระดับผู้ประกอบการ (Firm Level) โดยที่ปัจจุบัน กสทช. ได้จัดทำประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในการให้บริการในประเทศ ซึ่งเป็นการอนุญาตระดับผู้ประกอบการและมีผลบังคับใช้แล้วแต่ยังไม่สามารถอนุญาตได้ เนื่องจาก จะต้องพิจารณาอนุญาตโดยอาศัย (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างดำเนินการโดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๔.๒ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕)

ข้อ ๑ ขอบเขต

การอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ครอบคลุมกรณีผู้ประสงค์จะใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในการประกอบกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสารแก่บุคคลอื่น รวมถึงกรณีผู้ประกอบการดาวเทียมต่างชาติที่ประสงค์จะประกอบกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสารในประเทศไทย ซึ่งต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์หรือกิจการกระจายเสียงตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการวิทยุโทรทัศน์ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“ดาวเทียมต่างชาติ” หมายความว่า ดาวเทียมสื่อสารประเภทวงโคจรประจำที่ (Geostationary Satellite Orbit: GSO) และดาวเทียมวงโคจรไม่ประจำที่ (Non – Geostationary Satellite Orbit: NGSO) ที่ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียมของประเทศอื่น

“การประกอบกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสารโดยใช้ดาวเทียมต่างชาติ” หมายความว่า การประกอบกิจการโดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในลักษณะที่เป็นผู้ให้บริการดาวเทียมสื่อสารเชิงพาณิชย์โดยใช้ดาวเทียมต่างชาติแก่บุคคลอื่นทั่วไป

“การอนุญาต” หมายความว่า การอนุญาตให้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในการให้บริการในประเทศ

“ข่ายงานดาวเทียม (Satellite Network Filing)” หมายความว่า ชุดข้อมูลที่แสดงสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมของประเทศสมาชิก ซึ่งประกอบด้วย รายละเอียดการใช้งานคลื่นความถี่ ตำแหน่งวงโคจรดาวเทียม และลักษณะทางเทคนิคของการใช้งาน ซึ่งเป็นเครื่องมือที่สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศและประเทศสมาชิก ใช้ในการบริหารการใช้งานคลื่นความถี่ และวงโคจรดาวเทียม

ข้อ ๓ การพิจารณาว่ารัฐใดเป็นรัฐเจ้าของดาวเทียมจะต้องพิจารณาจากรัฐที่เป็นเจ้าของสิทธิข่ายงานดาวเทียมตามทะเบียนของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศเป็นหลัก หากรัฐที่เป็น

/เจ้าของสิทธิ...

เจ้าของสิทธิขายงานดาวเทียมตามทะเบียนของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศไม่ใช่รัฐที่มีความเชื่อมโยงที่แท้จริงกับดาวเทียมให้พิจารณารัฐที่เป็นเจ้าของดาวเทียมด้วยวิธีดังต่อไปนี้

(๑) รัฐที่มีอำนาจในการควบคุมการดำเนินงานของดาวเทียมนั้น

(๒) เมื่อการพิจารณาตาม ข้อ ๓ (๑) ไม่สามารถหาเจ้าของดาวเทียมได้ให้รัฐเจ้าของดาวเทียม หมายถึง รัฐที่มีบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลสัญชาติตนถือหุ้นข้างมากและเป็นผู้มีอำนาจควบคุมที่แท้จริงของดาวเทียม

ข้อ ๔ ประเทศไทยอาจตั้งเงื่อนไขการเข้าสู่ตลาดของดาวเทียมต่างชาติด้วยเหตุผลด้านความมั่นคง

ข้อ ๕ การอนุญาตให้ใช้ดาวเทียมต่างชาติในการให้บริการในประเทศไทย
เชิงพาณิชย์ ให้เป็นไปตามกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบกิจการดาวเทียมไทยที่ประสงค์จะใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติของรัฐเจ้าของดาวเทียมที่เป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก ในการประกอบกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสารแก่บุคคลอื่น หรือ

(๒) ผู้ประกอบกิจการดาวเทียมต่างชาติของรัฐเจ้าของดาวเทียมที่เป็นสมาชิกองค์การการค้าโลกที่ประสงค์จะประกอบกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสารในประเทศไทย โดยผู้ประสงค์จะประกอบกิจการต้องยื่นขอรับอนุญาตให้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติในการให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ ต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. กำหนด

ข้อ ๖ เมื่อประกาศฉบับนี้บังคับใช้ไปแล้วสามปี ให้มีการประเมินผลกระทบทั้งเชิงบวกและเชิงลบพร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงนโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สดช.) ได้แจ้งเวียน (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ ประกอบด้วย กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงาน กสทช. โดยหน่วยงานดังกล่าวมีความเห็น ดังนี้

๕.๑.๑ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖)

เห็นชอบต่อ (ร่าง) หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. โดยไม่มีข้อแก้ไข

๕.๑.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๗)

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์ และสำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้

อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนไม่ขัดต่อพันธกรณีของไทย ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพันธกรณีของไทยภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า โดยที่ข้อ ๕ วรรคสุดท้ายของ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. ระบุให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการต้องยื่นขอรับอนุญาตต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. กำหนด ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว จะต้องไม่ขัดต่อพันธกรณีและข้อผูกพันเฉพาะ (Specific Commitments) ของไทยภายใต้ WTO และความตกลงการค้าเสรีต่าง ๆ โดยเฉพาะในเรื่องการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favoured-Nation Treatment-MFN) และการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment-NT)

๕.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๘)

ไม่ขัดข้องในหลักการของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๕.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สดช.) ได้แจ้งเวียน (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. ที่ปรับปรุงในข้อ ๖) เรื่องระยะเวลาการประเมินผลกระทบจาก ๕ ปี เป็น ๓ ปี ตามข้อสังเกตของกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๕.๑ พิจารณาให้ความเห็นอีกครั้งหนึ่ง และหน่วยงานดังกล่าวมีความเห็น ดังนี้

๕.๒.๑ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๙)

ไม่ขัดข้องต่อการปรับลดกรอบเวลาในการทบทวนผลกระทบของ (ร่าง) ประกาศฯ ในข้อ ๖ เป็น ๓ ปี ตามที่ สดช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ พิจารณาแล้วว่าเหมาะสมและมีความเป็นไปได้ในการดำเนินการ

๕.๒.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๐)

ไม่มีข้อขัดข้องต่อการแก้ไข ข้อ ๖ ของร่างประกาศฯ หากสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันตลอดจนไม่ขัดต่อพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพันธกรณีของไทยภายใต้องค์การการค้าโลก

๕.๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒๑)

ไม่มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๖.๒ ให้ประธานกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติลงนาม ในประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๖.๓ ให้คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ.

๖.๔ ให้นำประกาศคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติเรื่อง หลักเกณฑ์ในระดับรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศเชิงพาณิชย์ พ.ศ. ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองกิจการอวกาศแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๑๖๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๗

E-mail: yamuna.a@onde.go.th