

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๒/ ๖๕๒๔



สวค. 65
วันที่ ๖ ม.ค. ๖4
เวลา 14.42

สคค. 156
ส่ง : กวค.
รับที่ : 55353/64
6 พ.ค. 2564 เวลา 14.13 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การกำหนดเบี้ยประชุมให้แก่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดย คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การกำหนดเบี้ยประชุมให้แก่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอเรื่อง เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวก แก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ บัญญัติให้ ก.ม.จ. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือดำเนินการตามที่ ก.ม.จ. มอบหมายได้ และมาตรา ๑๘ บัญญัติให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบอัตราเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่น ดังนี้

๑.๒.๑ เบี้ยประชุม ก.ม.จ. ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนในอัตราประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน และกรรมการไม่เกิน ๘,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับเบี้ยประชุม กรรมการที่ได้รับเชิญและมาประชุมโดยมีฐานะเป็นกรรมการสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญให้ได้รับ เบี้ยประชุมเป็นรายครั้งในอัตราไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้งที่เข้าร่วมประชุม ทั้งนี้ ประธานกรรมการ และกรรมการจะมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุม หากเดือนใดไม่มีการประชุม หรือมีการประชุมแต่ไม่ได้เข้าร่วมประชุมให้งดจ่ายตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้รองประธานกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนในอัตราไม่เกิน ๘,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ตามความเห็นของสำนักงาน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นชอบแล้ว

๑.๒.๒ เบี้ยประชุม ...

๑.๒.๒ เบี้ยประชุมคณะอนุกรรมการที่ ก.ม.จ. แต่งตั้ง เนื่องจากยังมิได้มีการกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการที่ชัดเจน ในเบื้องต้นจึงกำหนดให้อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งในอัตราประธานอนุกรรมการไม่เกิน ๑,๒๕๐ บาทต่อคนต่อครั้ง และอนุกรรมการไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง ทั้งนี้ เมื่อ ก.ม.จ. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการซึ่งมีการกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ชัดเจน และเห็นสมควรให้อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนให้สำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่องให้กระทรวงการคลังกำหนดและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒.๓ ประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ที่เป็นข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการการเมืองได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามสิทธิที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมสำหรับประธานกรรมการ และกรรมการ ที่มีได้เป็นข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการการเมือง ให้ได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการดังกล่าวโดยเทียบตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (ผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดี) และประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ที่มีได้เป็นข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการการเมือง ให้ได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการดังกล่าวโดยเทียบตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง

๑.๓ ก.ม.จ. ได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๖๓ และคำสั่ง ที่ ๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม และคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ตามลำดับ สำนักงาน ก.พ. จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนให้แก่คณะอนุกรรมการทั้ง ๒ คณะดังกล่าว ในอัตราประธานอนุกรรมการไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน อนุกรรมการไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน และกำหนดให้ผู้ช่วยเลขานุการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งในอัตรา ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเฉพาะเดือนที่มีการประชุมและได้รับไม่เกินเดือนละ ๑ ครั้ง และหากเดือนใดไม่มีการประชุมหรือมีการประชุมแต่ไม่ได้เข้าร่วมประชุมให้งดจ่าย สำหรับอนุกรรมการที่เป็นเลขานุการฯ ด้วย ให้เบิกเบี้ยประชุมได้เพียงครั้งเดียว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการที่ ก.ม.จ. แต่งตั้งได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามบทบัญญัติมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การเสนอเรื่อง การกำหนดเบี้ยประชุมให้แก่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ การกำหนด ...

๔.๒ การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมให้แก่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เป็นการพิจารณาโดยเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์และอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยคณะอนุกรรมการที่ ก.ม.จ. แต่งตั้ง ทั้ง ๒ คณะ มีองค์ประกอบประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ม.จ. ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์และมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในสาขาที่เกี่ยวข้อง ผู้บริหารที่เป็นผู้แทนจากองค์กรกลาง บริหารงานบุคคลและองค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง และผู้บริหารที่เป็นผู้แทนจากหน่วยงานกลางที่มีภารกิจ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และการกำกับ ติดตาม และประเมินผลในภาคราชการ มีหน้าที่ และอำนาจสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ก.ม.จ. เกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนมาตรฐาน ทางจริยธรรมและการส่งเสริม พัฒนา เสริมสร้างแรงจูงใจ เพิ่มพูนประสิทธิภาพ และรักษามาตรฐาน ทางจริยธรรมของภาครัฐ รวมทั้งการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรกลาง บริหารงานบุคคลนำไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล การกำกับ ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผล การดำเนินการตามมาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรม เสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำ ประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนการเสนอแนะให้คำปรึกษาแก่ ก.ม.จ. ดังนั้น จึงเห็นด้วยกับข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ที่กำหนดให้คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการขับเคลื่อน มาตรฐานทางจริยธรรม และคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐาน ทางจริยธรรม ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนในอัตราประธานอนุกรรมการไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน และอนุกรรมการไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ทั้งนี้ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ จะมีสิทธิ ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุม หากเดือนใดไม่มีการประชุมหรือมีการประชุม แต่ไม่ได้เข้าร่วมประชุมให้งดจ่าย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๘ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการเท่านั้นได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่น ซึ่งไม่ครอบคลุมผู้ช่วยเลขานุการ จึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับเบี้ยประชุม ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ โดยที่พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ บัญญัติให้ ก.ม.จ. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือดำเนินการตามที่ ก.ม.จ. มอบหมายได้ ประกอบมาตรา ๑๕ บัญญัติให้ ก.ม.จ. จัดให้มีการทบทวนมาตรฐานทางจริยธรรมทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็น หรือสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป ก.ม.จ. จะพิจารณาทบทวนในระยะเวลาที่เร็วกว่านั้นก็ได้ ดังนั้น ก.ม.จ. จึงอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพิ่มเติมในภายหลัง และการจะให้อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ต้องเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้มีกระบวนการนำเสนอมากขึ้น และไม่คล่องตัว ขณะที่การกำหนดเบี้ยประชุมให้แก่ ก.ม.จ. และคณะอนุกรรมการที่ผ่านมากระทรวงการคลัง พิจารณาเทียบเคียงตามหลักเกณฑ์และอัตราเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อเป็นการลดขั้นตอน ลดภาระการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และให้การปฏิบัติราชการเกิดความคล่องตัว รวมทั้งเพื่อให้การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมเป็นมาตรฐานเดียวกันกับ พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นกฎหมายกลางเกี่ยวกับ เบี้ยประชุม จึงขอความเห็นชอบในหลักการการกำหนดเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนให้แก่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการที่ ก.ม.จ. แต่งตั้ง โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอเรื่อง การกำหนดเบี้ยประชุมให้แก่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๕.๑ กำหนดให้คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม และคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ได้รับเบี้ยประชุม เป็นรายเดือนในอัตราประธานอนุกรรมการไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน และอนุกรรมการไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ทั้งนี้ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการ จะมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม เป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุม หากเดือนใดไม่มีการประชุมหรือมีการประชุมแต่ไม่ได้เข้าร่วมประชุม ให้งดจ่าย

๕.๒ เห็นชอบในหลักการการกำหนดเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนให้แก่ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการที่ ก.ม.จ. แต่งตั้ง โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๔๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๔