

ด่วนมาก
ที่ กค ๑๐๑๔/๗๖๒๖



สค. ๖๒ ๖๖
ส่ง : กค.
รับที่ : ร5886/64
24 พ.ค. 2564 เวลา 14.30 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๔/๒๐๕๒๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๒๕๗ ลงวันที่
๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
๒. สรุปการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (แผนพัฒนา) ให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ ต่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนพัฒนาฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ดำเนินการติดตามและรวบรวมผลการดำเนินงานตามโครงการ
ภายใต้แผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงาน
ตามโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการมีมติให้เสนอคณะกรรมการ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ
ในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกระทรวงการคลัง
จะต้องติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ต่อคณะกรรมการเพื่อทราบ
เป็นประจำทุกปีจนกว่าจะสิ้นสุดการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ แผนพัฒนาฯ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน
โดยเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริม
สหกรณ์ (กสส.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ
ประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
(องค์การมหาชน) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) กองทุนการออม

/แห่งชาติ...

แห่งชาติ (กอกช.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ซึ่งเป็นการสานต่อการดำเนินการตามแผนแม่บทการเงินระดับฐานรากที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ โดยยังมีบางแผนงาน/มาตรการที่จำเป็นต้องมีการดำเนินการต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้ผ่านการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงทรัพยากรทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น

๒.๒ แผนพัฒนาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบการเงิน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านผู้ใช้บริการทางการเงิน ด้านผู้ให้บริการทางการเงิน และด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน โดยเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ๖ กลยุทธ์ ๑๖ มาตรการ ๓๒ กิจกรรม และ ๗๔ โครงการ

๒.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงการคลังขอเรียนว่า มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ๓ หน่วยงาน ได้ขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการดำเนินโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวน ๕ โครงการ ดังนี้ กอกช. ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงและขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวน ๓ โครงการ สำนักงาน คปภ. ได้ขอเปลี่ยนแปลงและขยายระยะเวลาดำเนินโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวน ๑ โครงการ และ กสส. ได้ขอเปลี่ยนแปลงและขยายระยะเวลาดำเนินโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวน ๑ โครงการ นอกจากนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ขอเพิ่มโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ จำนวน ๔ โครงการ ทำให้โครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีจำนวน ๗๘ โครงการ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ทั้ง ๗๘ โครงการ ดังนี้ (๑) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔ โครงการ (๒) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๘ โครงการ (๓) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๔ โครงการ (๔) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๖ โครงการ (๕) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๒ โครงการ และ (๖) โครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จำนวน ๑๔ โครงการ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ผลที่ได้รับจากการดำเนินโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ จะทำให้มีระบบการเงินภาคประชาชนที่สามารถให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนได้ทุกระดับอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๓. ผลการดำเนินงานโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๓.๑ ผลการดำเนินงานของโครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐ จำนวนทั้งหมด ๑๔ โครงการได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๐ แล้ว

(๒) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๑ จำนวนทั้งหมด ๘ โครงการได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๑ แล้ว

(๓) โครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๓ โครงการสามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๒ และมีเพียง ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการช่วยเหลือด้านหนี้สินสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรของ กสส. ที่ไม่สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดเนื่องจากโครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ล่าช้า ทำให้กลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการได้ชำระหนี้เสร็จสิ้นแล้ว

๓.๒ เมื่อพิจารณารายละเอียดโครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ ซึ่งมีจำนวนทั้งหมด ๑๖ โครงการ พบว่า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ มีโครงการที่ได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดจำนวน ๑๕ โครงการและมีผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินและการให้ความรู้ทางการเงิน ซึ่งแบ่งตามประเภทกิจกรรมของโครงการได้ ดังนี้

(๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อให้แก่คนในชุมชนและองค์กรการเงินชุมชนของ ธ.ก.ส. และ ธ.ออมสิน ซึ่งมียอดอนุมัติสินเชื่อจำนวนมากกว่า ๑.๔ แสนล้านบาท

(๒) โครงการให้ความรู้ด้านการประกันภัยและการบริหารจัดการด้านการเงินของสำนักงาน คปภ. และสำนักงาน ก.ล.ต. โดยได้ให้ความรู้ด้านการประกันภัยและการเงินเกี่ยวกับการสร้างวินัยทางการเงินและการออมแก่ประชาชนเพื่อให้ประชาชนเห็นความสำคัญและสามารถใช้การประกันภัยเป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงให้กับชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งสร้างทักษะการบริหารจัดการทางการเงินให้คนในชุมชน เช่น โครงการให้ความรู้กลุ่มผู้ต้องขังหญิงใกล้พ้นโทษสำหรับสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) จำนวนมากกว่า ๓.๗ แสนรายของสำนักงาน ก.ล.ต. เป็นต้น

(๓) โครงการพัฒนาและยกระดับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้หลุดพ้นความยากจนของ ธ.ก.ส. โดยสามารถพัฒนาและยกระดับรายได้กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้วจำนวนมากกว่า ๑.๖ แสนราย

(๔) โครงการพัฒนาการเพิ่มช่องทางการให้บริการทางการเงินผ่านช่องทางทางด้านดิจิทัลของ ธ.ก.ส. และโครงการพัฒนาระบบศูนย์บริการสมาชิกสัมพันธ์ (Call Center) เพื่อให้บริการข้อมูลกับสมาชิกของ กอช. โดยทั้ง ๒ โครงการมีลูกค้าใช้บริการจำนวนมากกว่า ๑.๔๘ ล้านราย

(๕) โครงการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการประกันภัยของสำนักงาน คปภ. โดยได้มีการผลักดันการปรับปรุงกฎหมายแม่บทด้านการประกันภัยและออกกฎหมายลำดับรองให้มีผลใช้บังคับแล้ว

(๖) โครงการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ประกันภัยสำหรับประชาชนของสำนักงาน คปภ. โดยส่งเสริมให้บริษัทประกันภัยจำหน่ายผลิตภัณฑ์ประกันภัยสำหรับรายย่อยที่สามารถตอบสนองการดำเนินชีวิตของประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมถึงผู้ด้อยโอกาสและผู้พิการ ซึ่งที่ผ่านมาสามารถจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยที่ให้ความคุ้มครองโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๙.๑ ล้านกรมธรรม์

ทั้งนี้ โครงการในปี ๒๕๖๓ ที่ยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมให้ธนาคารพาณิชย์ยกระดับการแก้ไขเรื่องร้องเรียนและให้ผู้ใช้บริการทางการเงินสามารถร้องเรียนตามสิทธิของตนกับธนาคารพาณิชย์เป็นลำดับแรกของ ธปท. ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โครงการดังกล่าวได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้ว

๓.๓ นอกจากนี้ ยังมีโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าหมายจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๔ แต่หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๓ แล้วจำนวน ๔ โครงการ ได้แก่

(๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อองค์กรชุมชนของ ธ.ออมสิน โดยให้สินเชื่อองค์กรชุมชนแล้วเป็นจำนวนมากกว่า ๑.๖ หมื่นล้านบาท เกินกว่าเป้าหมายตัวชี้วัดที่ได้กำหนดไว้ที่จำนวน ๙ พันล้านบาท

(๒) โครงการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชนของ ธ.ออมสิน โดยได้จัดอบรมเพื่อสร้างทักษะการบริหารจัดการทางการเงินให้กับผู้ใช้สินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบแล้วจำนวนมากกว่า ๖๐,๐๐๐ ราย เกินกว่าเป้าหมายตัวชี้วัดที่ได้กำหนดไว้ที่จำนวนอย่างน้อย ๘,๐๐๐ ราย

(๓) โครงการพัฒนาเกษตรกรลูกค้าโครงการขยายระยะเวลาชำระหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยมีลูกค้าเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการขยายระยะเวลาชำระหนี้แล้วจำนวนมากกว่า ๒.๖ ล้านราย เกินกว่าเป้าหมายตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ที่จำนวน ๑.๘ ล้านราย

(๔) โครงการเพิ่มบริการทางการเงินผ่านเครือข่ายทางการเงินและสถาบันการเงินอื่นของ ธ.ก.ส. โดยสามารถเพิ่มช่องทางการให้บริการทางการเงินให้ครอบคลุมประชาชนระดับฐานรากผ่านเครือข่ายทางการเงินและสถาบันการเงินอื่นได้แล้วเป็นจำนวนที่มากกว่า ๑,๖๐๐ แห่ง เกินกว่าเป้าหมายตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ที่จำนวน ๑,๕๐๐ แห่ง

ทั้งนี้ โครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าหมายจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๔ ในส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๘ โครงการ หน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการจะยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาของโครงการตามแผนพัฒนาฯ

๓.๔ จากผลการดำเนินงานโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ตามนัยข้อ ๓.๑ - ๓.๓ ข้างต้น มีโครงการที่ดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้วในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จำนวนทั้งสิ้น ๕๔ โครงการ และมีโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จำนวน ๑๔ โครงการ

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าผลการดำเนินงานของโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ มีโครงการที่สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้วจำนวน ๑๕ โครงการ จากจำนวนโครงการที่ตั้งเป้าหมายการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ ทั้งสิ้น ๑๖ โครงการ โดยโครงการที่เหลืออีก ๑ โครงการของ ธปท. ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ โครงการดังกล่าวได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้ว นอกจากนี้ ยังมีโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าหมายจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๔ แต่สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้วในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๔ โครงการ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถผลักดันการดำเนินโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ได้อย่างต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดและเกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่เป็นรูปธรรม โดยกระทรวงการคลังคาดว่าโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าหมายจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๔ ที่เหลืออีกจำนวน ๘ โครงการ แต่ละหน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการจะสามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้การพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ตามนัยข้อ ๓ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

โทร. ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ถึง ๓๖ ต่อ ๑๓๗ โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sanjuthap@fpo.go.th